



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



**RADA**  
PRZEDSIĘBIORCÓW



ORAZ

**314 ORGANIZACJI PRZEDSIĘBIORCÓW ZRZESZONYCH W RADZIE PRZEDSIĘBIORCÓW  
PRZY RZECZNIKU MŚP**

**DZIESIĄTKA RZECZNIKA MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW -  
SYSTEMOWE ZMIANY DLA PRZEDSIĘBIORCÓW**



# Organizacje popierające Dziesiątkę Rzecznika MŚP

**AKME**  
Europejskie  
Zgrupowanie  
Interesów  
Gospodarczych



**Business  
Centre  
Club**



**Business  
Centre Club**  
Łoża  
Olsztyńska



**Dolnośląska  
Rada  
"Społem"**



**instytut  
leszczyński**



**LIBERTATIS**



Fundacja Praw Dłużnika  
„Dłużnik też Człowiek”



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa



# Organizacje popierające Dziesiątkę Rzecznika MŚP



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa



# Organizacje popierające Dziesiątkę Rzecznika MŚP



Okręgowa Izba Mediatorów w Bydgoszczy



POLBISCO



Polsko-Arabska Izba KIG

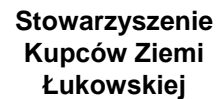
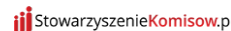


Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny Organ Ochrony Prawa



# Organizacje popierające Dziesiątkę Rzecznika MŚP



Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa



# Organizacje popierające Dziesiątkę Rzecznika MŚP



Stowarzyszenie  
Polskich  
Producentów  
Odzieży



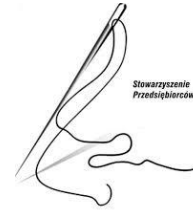
Victim



STOWARZYSZENIE  
PRODUCENTÓW  
PIECZYWA



Stowarzyszenie  
Przedsiębiorców  
i Pracodawców  
Nadbużańskich



ŚLĄSKI ZWIĄZEK  
PRACODAWCÓW  
LEWIATAN



Związek Aptek  
Franczyzowych



Związek  
Pracodawców  
Przemysłu  
Tekstylnego



# 1

## Reforma ZUS dla przedsiębiorców



**Wykreślenie** z ustawy „Mały ZUS Plus” **limitu przychodowego** w wysokości 120 tysięcy złotych



Umożliwi to objęcie Małym ZUS-em Plus tych przedsiębiorców, którzy osiągają większy przychód, ale ze względu na specyfikę swojej działalności (zwłaszcza osoby trudniące się handlem, pośrednictwem itp.) nie przekłada się to na uzyskiwany przez nie dochód



Likwidacja opłacania obniżonych składek max. przez 36 miesięcy w ciągu ostatnich 60 miesięcy prowadzenia działalności, po to aby Mały ZUS Plus stał się swoistym „progiem podatkowym”, a nie tylko kolejną czasową ulgą



**Alternatywnie:**



wprowadzenie dobrowolnego ubezpieczenia społecznego na wzór niemiecki. Każdy przedsiębiorca mógłby zdecydować o tym, czy chce opłacić składkę czy też chce oszczędzać na przyszłą emeryturę samodzielnie. Przedsiębiorca miałby obowiązek opłacać składkę zdrowotną na NFZ,



mały ZUS dla wszystkich przedsiębiorców przy późniejszej niewielkiej emeryturze, na wzór ubezpieczenia rolników w KRUS – system działający w Wielkiej Brytanii



# 2

## Płaca minimalna jako połowa średniego wynagrodzenia

- ✓ Płaca minimalna powinna być **powiązana z określonym obiektywnym parametrem ekonomicznym.**
- ✓ **Między poziomem przeciętnego wynagrodzenia** w Polsce w poszczególnych powiatach istnieją **znaczące różnice.**
- ✓ Zastosowanie płacy minimalnej w wysokości połowy przeciętnego wynagrodzenia w powiecie będzie ekonomicznie **akceptowalne dla przedsiębiorców** w powiatach mniej rozwiniętych gospodarczo i spowoduje **szybszy rozwój regionów.**





# 3

## Zakaz nakładania przez ustawodawcę nowych obowiązków biurokratycznych dla mikroprzedsiębiorców oraz redukcja obecnie istniejących



Wprowadzenie w Prawie przedsiębiorców **klauzuli generalnej, wyłączającej mikro-firmy z nowych obowiązków formalno-prawnych.**



Przeprowadzenie **monitoringu skali sprawozdawczości**. Wyeliminowanie dublowania się danych w sprawozdaniach do poszczególnych instytucji oraz likwidacja zbędnych regulacji, takich jak np. prowadzenia bazy danych odpadowych oraz uproszczenie obowiązków informacyjnych z RODO.



Regulacja ta jest **wzorowana na standardach brytyjskich**, gdzie najmniejsze firmy mają jedynie minimalne obowiązki księgowo.



# 4

## Zmiany prawa gospodarczego nakładające obowiązki dla przedsiębiorców z minimum półrocznym wyprzedzeniem



Częste zmiany prawne dotyczących przedsiębiorców negatywnie odbijają się na funkcjonowaniu biznesu. Wielokrotne nowelizacje tych samych aktów prawnych, jak również uchwalanie ustaw z krótkim okresem vacatio legis powoduje, że **przedsiębiorcy są zaskakiwani ciągłymi zmianami**, przez co w efekcie nie są w stanie w należyty sposób się do nich przygotować.



Proponujemy wprowadzenie vacatio legis wynoszące minimum 6 miesięcy przy zmianach przepisów prawa gospodarczego, wprowadzającego obowiązki dla przedsiębiorców.



# 5

## Rozliczanie się ryczałtem od przychodów bez ograniczeń wraz z dostosowaniem stawek do możliwości w poszczególnych branżach

- ✓ Należy znowelizować ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od osób fizycznych. **Uprawnieni do korzystania z ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych powinni zostać wszyscy przedsiębiorcy**, niezależnie od wysokości osiąganego przychodu oraz rodzaju działalności.
- ✓ **Stawki** podatku od przychodu powinny być ustalone tak, aby **w poszczególnych branżach generowały one podobne wpływy do budżetu co obecne rozwiązania podatkowe.**



# 6

## Brak możliwości zawieszenia biegu terminu zobowiązania na skutek wszczęcia postępowania karno-skarbowego



Aktualnie obowiązujące przepisy pozwalają **zawiesić bieg przedawnienia postępowania podatkowego z chwilą wszczęcia postępowania karno-skarbowego**. Praktyka ta prowadzi do **nadużyć**. Proponujemy aby:



uchylić ww. przepisy, pozwalające na zawieszenie biegu terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego przez wszczęcie postępowania karno-skarbowego,



W zamian organ podatkowy mógł przedłużyć termin przedawnienia zobowiązania podatkowego ze względu na trwające postępowanie podatkowe, ale tylko w wyjątkowych szczególnie uzasadnionych przypadkach, jednokrotnie o ściśle określony czas. Postanowienie organu będzie podlegało kontroli sądu administracyjnego, który będzie mógł je uchylić.



## 7

## Rada odwoławcza z udziałem przedstawicieli samorządów zawodowych oraz urzędów

- ✓ Powołanie nowego organu – **radę odwoławczej przy Ministrze Finansów**. W jej skład weszliby przedstawiciele samorządów zawodowych (doradcy podatkowi, adwokaci i radcowie prawni), Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, Krajowej Administracji Skarbowej, Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Rozwoju.
- ✓ Zadaniem rady byłoby **ustalenie zasadności odwoływania się izb skarbowych od wyroku** WSA do NSA w przypadku, gdy wyrok jest korzystny dla przedsiębiorcy i zachodzą przesłanki do zastosowania zasad Konstytucji Biznesu. Rada rozpatrywałaby sprawę na wniosek izb skarbowych a jej opinia nie byłaby wiążąca.
- ✓ Przy radzie odwoławczej działałaby również tzw. izba dyscyplinarna, będąca **organem odwoławczym od decyzji dyscyplinarnych w stosunku do urzędników skarbowych**.



## 8

# Realna odpowiedzialność dyscyplinarna i majątkowa urzędników

Aktualnie funkcjonujący system dyscyplinowania urzędników nie działa w praktyce.



Potrzebna jest **nowelizacja ustawy o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy publicznych za rażące naruszenia prawa** oraz ustaw: o służbie cywilnej i pracownikach urzędów państwowych.

Ustawa o odpowiedzialności majątkowej urzędników jest martwa z uwagi na konieczność zaistnienia przesłanki rażącego naruszenia przepisów. Urzędnik odpowiadać powinien za naruszenie (niekoniecznie rażące) prawa, natomiast odstąpienie od wymierzenia kary następowaloby ze względu na niewielkie zawinienie bądź znikomą szkodę.



W obecnym stanie prawnym sprawy dyscyplinarne rozpatrują komisje złożone z urzędników tego samego szczebla. Proponujemy, aby **sprawy dyscyplinarne rozpatrywane były przez organ wyższego rzędu, pod kontrolą izb dyscyplinarnych powołanych przy organach nadzorujących pracę poszczególnych urzędów.**



## 9

# Ograniczenie praktyki nadużywania tymczasowych aresztowań w przestępstwach gospodarczych



Problemem jest **nadużywanie** wobec m.in. przedsiębiorców przez prokuratorów i sądy **praktyki stosowania tymczasowych aresztowań** przy podejrzeniu popełnienia przestępstwa gospodarczego, gdzie większość materiału dowodowego nie opiera się na wiedzy zdobywanej z przesłuchiwania świadków, a jedynie na zabezpieczeniu odpowiednich zbiorów dokumentów.



Propozycje:



skrócenie maksymalnej długości tymczasowego aresztowania do 9 miesięcy. Sąd w postępowaniu przygotowawczym na wniosek prokuratora mógłby zastosować aresztowanie na 3 miesiące, sąd pierwszej instancji właściwy do rozpoznania sprawy, gdy zachodzi tego potrzeba, może wydłużyć ten czas znów o 3 miesiące, a sąd apelacyjny na kolejne 3 miesiące,



wprowadzenie systemu dozoru elektronicznego (SDE) do katalogu środków zapobiegawczych (rozdział 28 KPK) – zastępowanie aresztów tymczasowych dozorem elektronicznym.



# 10 Skrócenie czasu trwania postępowań gospodarczych

- ✓ Zgodnie z nowymi przepisami Kodeksu postępowania cywilnego przewodniczący składu orzekającego i sąd są obowiązani podejmować czynności tak, by **rozstrzygnięcie w sprawie zapadło nie później niż 6 miesięcy od dnia złożenia odpowiedzi na pozew.**
- ✓ Aby ten czas mógł być zachowany w praktyce **konieczna jest głęboka cyfryzacja postępowań sądowych** – od wprowadzenia e-doręczeń, po zdalne prowadzenie części rozpraw oraz zastosowanie innych narzędzi usprawniających pracę sądu.







**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



**RADA**  
PRZEDSIĘBIORCÓW



# **DZIESIĄTKA RZECZNIKA MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW - SYSTEMOWE ZMIANY DLA PRZEDSIĘBIORCÓW**

**DZIĘKUJEMY ZA UWAGĘ!**