



Warszawa, 10 maja 2021 r.

WPL. 422.2021. GS

Pan
Dr Jarosław Gowin
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Rozwoju, Pracy i Technologii
Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa

działając na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 1 i 10, art. 11 ust. 1 oraz art. 12 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, w związku z licznymi sygnałami otrzymywanymi od wykonujących działalność gospodarczą fundacji i stowarzyszeń², niniejszym informuję o istnieniu utrudnień w prowadzeniu działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, mających swoje źródło w wymaganiach stawianych tym podmiotom w postępowaniach o udzielenie wsparcia przeznaczonego dla przedsiębiorców dotkniętych epidemią COVID-19, oraz wnoszę o podjęcie prac legislacyjnych w celu usunięcia tych barier.

Wprowadzając szczególne formy wsparcia dla branż, które najbardziej ucierpiały w następstwie wybuchu epidemii COVID-19, ustawodawca postanowił określić katalog podmiotów uprawnionych do otrzymania specjalnego wsparcia poprzez odwołanie się do kodów Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) 2007 odpowiadających przeważającej działalności przedsiębiorców. Chodzi tutaj o wsparcie przyznawane na podstawie przepisów

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 648.

² W załączeniu.



ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych³, a także na podstawie przepisów rozporządzeń wydanych na podstawie tej ustawy, takich jak Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie wsparcia uczestników obrotu gospodarczego poszkodowanych wskutek pandemii COVID-19⁴. Zgodnie z tymi przepisami weryfikacja statusu przedsiębiorcy uprawnionego do otrzymania specjalnego wsparcia (np. przewidzianej w art. 15z⁴ uCOVID-19 dotacji na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy) odbywa się w oparciu o dane zawarte w rejestrze REGON, przy czym zaznaczyć trzeba, iż rejestr REGON ma co do zasady charakter wtórny i pierwotnym źródłem ujawnionym w nich danych są zwykle inne rejestry, takie jak rejestr przedsiębiorców w KRS albo CEIDG. Zważyć także należy, iż przedmiotowe przepisy nie pozwalają na wykazanie przeważającego charakteru prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w inny sposób, np. poprzez przedłożenie stosownej dokumentacji. Konsekwencją takiego uregulowania procedury weryfikacyjnej jest brak możliwości uzyskania wsparcia przez fundacje, stowarzyszenia oraz inne organizacje społeczne i zawodowe, które rzeczywiście wykonują działalność gospodarczą oznaczoną kodem PKD co do zasady uprawniającym przedsiębiorcę do otrzymania wsparcia. Niewątpliwie stanowi to nieuzasadnione utrudnienie w prowadzeniu działalności gospodarczej.

Problem polega na tym, że niezależnie od tego, jaki kod PKD dana organizacja wskaże jako kod swojej przeważającej działalności gospodarczej we wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców w KRS, ze względów statystycznych w dotyczącym tej organizacji wpisie w rejestrze REGON jako kod przeważającej działalności gospodarczej zostanie wskazany kod „94.99.Z - Działalność pozostałych organizacji członkowskich, gdzie indziej niesklasyfikowana”. Tym samym, wobec braku możliwości wykazania przeważającego charakteru prowadzonej działalności gospodarczej w inny sposób, fundacje, stowarzyszenia oraz inne organizacje społeczne i zawodowe stały się faktycznie pozbawione możliwości ubiegania się o pomoc przeznaczoną dla przedsiębiorców prowadzących swoją przeważającą działalność w branży szczególnie dotkniętej epidemią COVID-19, mimo że przepisy

³ T.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1842, dalej uCOVID-19.

⁴ Dz.U. z 2021 r. poz. 371, ze zm.



materialnoprawne nie ograniczają prawa do otrzymania tego wsparcia do przedsiębiorców posiadających określoną formę prawną.

W ocenie Rzecznika pozbawienie przedmiotowego wsparcia wykonujących działalność gospodarczą fundacji, stowarzyszeń i innych organizacji tego typu nie znajduje racjonalnego uzasadnienia i bez wątpienia narusza zasadę równego traktowania przedsiębiorców. Jak słusznie wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie⁵, przyjęty na podstawie przepisów uCOVID-19 jedyny sposób weryfikacji warunku prowadzenia jako przeważającej działalności gospodarczej według podanego w rejestrze kodu PKD nie przyczynia się do realizacji celu ustawy COVID-19, nie dochowuje zasady proporcjonalności, jak również w efekcie prowadzi do naruszenia zasady równości wobec prawa. Przyjęty sposób weryfikacji podmiotów uprawnionych nie może w skutkach prowadzić do wykluczenia z pomocy podmiotów, które w rzeczywistości warunek spełniają, co mogą wykazać w inny sposób.

Konieczne wobec powyższego jest pilne wprowadzenie rozwiązań legislacyjnych mających na celu usunięcie opisanych wyżej barier. Cel ten może być osiągnięty np. poprzez umożliwienie ubiegającym się o wsparcie przedsiębiorcom składania w toku postępowania dowodów na wykazanie okoliczności faktycznego prowadzenia działalności przeważającej oznaczonej kodem uprawniającym do otrzymania wsparcia.

Z uwagi na powyższe wnoszę jak na wstępie oraz proszę o ustosunkowanie się do niniejszego wniosku.

Z wyrazem szacunku

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Adam Abramowicz
Adam Abramowicz

⁵ Por. wyrok WSA w Szczecinie z dnia 18 lutego 2021 r., sygn. akt I SA/Sz 955/20.