



Warszawa, dnia 19 stycznia 2021 r.

WIP.138.2021.PS

**Szanowna Pani**  
**Magdalena Rzeczkowska**  
**Szef Krajowej Administracji Skarbowej**  
ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

*Szanowne Pani Minister*

na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 648, dalej jako ustawa o Rzeczniku) w związku z art. 14 ust. 1 pkt 1 oraz art. 2 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 505, dalej jako ustawa o KAS) zwracam się do Pani Sekretarz Stanu z wnioskami o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia skutecznej ochrony praw przedsiębiorców oraz usprawnienia trybu załatwiania spraw w tym zakresie poprzez:

- przeprowadzenie szerokiej akcji informacyjnej w zakresie praktycznych możliwości skorzystania przez podatników (przedsiębiorców) z ulg i wsparcia przewidzianych w przepisach prawa podatkowego;
- preferencyjne rozpatrywanie wniosków podatników (przedsiębiorców) w zakresie powyższego wsparcia.



## **W kwestii uprawnień Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców**

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców w zakresie ochrony praw przedsiębiorców, może zwracać się do właściwych organów, organizacji lub instytucji publicznych z ocenami i wnioskami o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia skutecznej ochrony praw przedsiębiorców oraz usprawnienia trybu załatwiania spraw w tym zakresie (art. 11 ust. 1 ustawy o Rzeczniku). Stosownie do art. 11 ust. 3 ustawy o organy, organizacje lub instytucje publiczne, o których mowa w ust. 1, do których Rzecznik zwrócił się o podjęcie działań, o których mowa w ust. 1, są obowiązane niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni, poinformować Rzecznika o podjętych działaniach lub zajęтым stanowisku.

### **Stanowisko Rzecznika**

Od niemal roku nasze Państwo i społeczeństwo stawia czoła nadzwyczajnej sytuacji epidemicznej i gospodarczej, nieznaney, na taką skalę, w najnowszej historii Polski. To czas wyrzeczeń dla wszystkich: administracji publicznej, samorządów, przedsiębiorców i całego społeczeństwa, związany z różnego typu ograniczeniami, których wprowadzenie było i jest uzasadniane koniecznością ograniczenia rozprzestrzeniania się koronawirusa SARS-CoV2.

Niestety, grupą społeczną, która najbardziej ucierpiała w trakcie epidemii koronawirusa w Polsce są właśnie mikro, mali i średni przedsiębiorcy. W zależności od branży, duża część przedsiębiorców z sektora MŚP jest pozbawiona możliwości prowadzenia działalności gospodarczej.

W związku z powyższym zwracam się z wnioskiem do Pani Minister o jak najbardziej efektywne wykorzystanie standardowych mechanizmów wsparcia podatników, wynikających z ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1325, dalej jako Ordynacja podatkowa). Jeżeli wsparcie wszystkich (i w koniecznym zakresie) przedsiębiorców sektora MŚP nie jest możliwe na podstawie tzw. tarcz antykrzysowych i finansowych, koniecznie wykorzystajmy wszystkie standardowe środki jakie przysługują



podatnikom (przedsiębiorcom) na podstawie przepisów prawa podatkowego, w szczególności Ordynacji podatkowej.

Choć Ordynacja podatkowa przewiduje szereg różnego rodzaju instrumentów wsparcia (takich jak umorzenie zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej, odroczenie terminu płatności, rozłożenie zaległości na raty itp.) przedsiębiorcy są częstokroć po prostu nieświadomi przysługujących im możliwości. Z tego względu proszę Panią Sekretarz Stanu o realizację zadania Krajowej Administracji Skarbowej przewidzianego w art. 2 ust. 1 pkt 7 ustawy o KAS, to jest przeprowadzenie szerokiej akcji informacyjnej w zakresie praktycznych możliwości przepisów prawa podatkowego dotyczących ulg i wsparcia podatników (przedsiębiorców).

Jednocześnie wnoszę o preferencyjne rozpatrywanie wniosków podatników (przedsiębiorców) w zakresie powyższego wsparcia, tak aby mogli oni otrzymać realną pomoc i ulgę. Rozstrzygnięcia w przedmiocie zastosowania ulg w spłacie zaległych zobowiązań podejmowane są na podstawie art. 67b w zw. z art. 67a § 1 Ordynacji podatkowej w ramach uznania administracyjnego. Oznacza to, że w przypadku wystąpienia co najmniej jednej z przesłanek, tj. ważnego interesu podatnika lub interesu publicznego organ może przyznać podatnikowi wnioskowaną ulgę.

Co do zasady w postępowaniu o przyznanie ulgi w spłacie zaległych zobowiązań przedsiębiorca zobowiązany jest udowodnić, że w jego przypadku wystąpiły przesłanki ważnego interesu podatnika lub interesu publicznego. Przesłanki te nie zostały zdefiniowane w Ordynacji podatkowej. Rozumienie tych pojęć zostało wyjaśnione przez doktrynę prawa podatkowego oraz orzecznictwo sądów administracyjnych.

Ważny interes podatnika najczęściej rozumiany jest jako sytuacja, w której z powodu nadzwyczajnych, losowych przypadków podatnik nie jest w stanie uregulować zaległości podatkowych. Będzie to utrata możliwości zarobkowania, losowa utrata majątku. Z kolei interes publiczny utożsamiany jest z taką dyrektywą postępowania, która nakazuje mieć na uwadze respektowanie wartości wspólnych dla całego społeczeństwa lub danej społeczności



# Biuro Rzecznika

Małych i Średnich Przedsiębiorców

lokalnej, takich jak: sprawiedliwość, bezpieczeństwo, zaufanie obywateli do organów władzy publicznej, sprawność działania aparatu państwowego itp.

W obecnych czasach, zdaniem Rzecznika, w przypadku każdego przedsiębiorcy, który na skutek epidemii boryka się z trudnymi, a niejednokrotnie niemożliwymi do przewyciężenia, problemami finansowymi występuje zarówno ważny interes podatnika jak i interes publiczny uzasadniający przyznanie ulgi. Dlatego, w ocenie Rzecznika, udzielanie ulg i umorzeń podatnikom powinno być obecnie udzielane w jak najszerszym zakresie, bez zbędnych formalności i nadmiernego rygoryzmu przy rozpoznawaniu wniosków przedsiębiorców.

Z tego względu zwracam się z Prośbą do Pani Minister uwzględnienie zasad Prawa Przedsiębiorców w ramach postępowań dotyczących udzielania przedsiębiorcom wsparcia i ulg na podstawie instrumentów przewidzianych w Ordynacji podatkowej. Konstytucja Biznesu, której podstawowym aktem prawnym jest ustawa z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1292, dalej jako Prawo przedsiębiorców), określa zasady, których stosowanie przez Krajową Administrację Skarbową zapewni proprzedsiębiorcze podejście. Zgodnie z art. 10 ust. 1 Prawa przedsiębiorców organ kieruje się w swoich działaniach zasadą zaufania do przedsiębiorcy, zakładając, że działa on zgodnie z prawem, uczciwie oraz z poszanowaniem dobrych obyczajów.

Jednocześnie, art. 10 ust. 2 i art. 11 ust. 1 Prawa przedsiębiorców wyrażają zasady rozstrzygania wątpliwości faktycznych na korzyść przedsiębiorcy i przyjaznej interpretacji przepisów przez organ (rozstrzygania wątpliwości co do treści normy prawnej na korzyść przedsiębiorcy). Nie można również pominąć, wyrażonej w art. 12 Prawa przedsiębiorców zasady pogłębiania zaufania przedsiębiorców do władzy publicznej.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak na wstępie.

  
RZECZNIK  
MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW

Adam Abramowicz