
Marek Zagórski

DT-WR.401.14.2020

Pan
Adam Abramowicz
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na pismo z dnia 9 października br. (znak: WPL.600.2020.GG) dotyczące projektu ustawy wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej, przedstawiam poniższą informację.

Zarówno projekt ustawy - Prawo komunikacji elektronicznej, jak i ustawy wprowadzającej ustawę – Prawo komunikacji elektronicznej są nadal przedmiotem prac legislacyjnych. Trwa opracowywanie stanowisk do ok. 1700 stron uwag i opinii zgłoszonych w konsultacjach i uzgodnieniach. Uwagi i opinie zostały zgłoszone przez podmioty o różnym zakresie i charakterze działalności, a przedstawione stanowiska prezentują czasami odmienne kierunki rozwiązań. Nie ma więc możliwości uwzględnienia wszystkich stanowisk, jednakże celem trwającej obecnie analizy uwag i opinii jest jak najszersze uwzględnienie głosu zarówno małych, jak i dużych przedsiębiorców telekomunikacyjnych oraz organizacji konsumenckich.

Odnosząc się do przedstawionej w piśmie kwestii dotyczącej treści art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2410, z późn. zm.), dalej jako „megaustawa”, należy wskazać, że projektowane zmiany nie będą ograniczać prawa przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w tym przedsiębiorców małych oraz średnich, w zakresie dostępu do infrastruktury na nieruchomości, w tym do budynku, koniecznej do świadczenia przez nich usług telekomunikacyjnych. Ze względu na konieczność ochrony inwestycji już zrealizowanych, poprzez zachowanie uprawnienia związanego z utrzymywaniem, eksploatacją, przebudową lub remontem infrastruktury przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, jak i związanym bezpośrednio z ww. uprawnieniem tzw. dostępu fizycznego, czyli wejścia na teren nieruchomości, w tym do budynku, brzmienie art. 30 ust. 1 *in fine* megaustawy zawarte w konsultowanym projekcie w art. 30 pkt 27 ustawy wprowadzającej - Prawo komunikacji elektronicznej zostanie zmienione. Zmiana uwzględni postulat zgłoszony w konsultacjach publicznych, jak również przekazany przez Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w ten sposób, że art. 30 ust. 1 *in fine* nie będzie się odwoływał w swojej treści do „usług szerokopasmowego dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s”.

Należy mieć na uwadze, że zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 30 ust. 1 pkt 1 i 2 megaustawy odnosi się do obowiązków właściciela, użytkownika wieczystego lub zarządcy nieruchomości do zapewnienia przedsiębiorcy telekomunikacyjnemu dostępu do nieruchomości, w tym do budynku, w celu umożliwienia doprowadzenia szybkiej sieci telekomunikacyjnej wraz z powiązanymi zasobami, aż do miejsca dostępu lub warunkowo – doprowadzenia szybkiej sieci telekomunikacyjnej wraz z powiązanymi zasobami dalej niż do miejsca dostępu. Również warunkowy obowiązek zapewnienia

dostępu do wewnętrznybudynekowej infrastruktury technicznej, zgodnie z projektowanym brzmieniem art. 30 ust. 3 megaustawy, odnosi się do umieszczenia w niej lub na niej elementów szybkiej sieci telekomunikacyjnej wraz z powiązаныmi zasobami. Wskazane obowiązki dostępowe, stanowiące dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych uprawnienia, odnoszą się do pojęcia „szybkiej sieci telekomunikacyjnej”, którą zgodnie z legalną definicją zawartą w megaustawie jest sieć telekomunikacyjna zdolna do dostarczania usług szerokopasmowego dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s.

Rozwiązania te wynikają z prawa europejskiego, w szczególności dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/61/UE z dnia 15 maja 2014 r. w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej. Zgodnie z celami UE wyrażonymi m.in. w Europejskiej Agendzie Cyfrowej i przyjętymi również przez Polskę (w 2014 r. w Narodowym Planie Szerokopasmowym) - do końca 2020 r. na obszarze całego kraju ma być zapewniona możliwość dostępu do sieci o przepustowości co najmniej 30 Mb/s dla każdego gospodarstwa domowego. Sieci tego typu więc powinny być w 2021 roku obecne w sąsiedztwie wszystkich siedlisk ludzkich w kraju, a sieci o niższych przepustowościach w takiej sytuacji przestaną być rentowne. Choć wskazane cele to założenia strategiczne rozwoju UE, które są polityczną deklaracją państw członkowskich, to przyjęcie takich rozwiązań pociągnęło za sobą interwencję ze środków publicznych w sieci o takiej przepustowości. Na obszarach gdzie nie ma sieci o przepustowości co najmniej 30 Mb/s w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 1 Osi priorytetowej z dofinansowaniem publicznym (UE i budżet państwa) realizowane są sieci szerokopasmowe o przepustowości powyżej 30 Mb/s, które mają w pełni zastąpić stare sieci o niższej przepustowości. Ta interwencja została uznana za zgodną z rynkiem wspólnotowym i nie zaburza uczciwej konkurencji. Nie wzbudza ona obecnie żadnych kontrowersji w zakresie jej zasadności.

W ramach aktualizacji Narodowego Planu Szerokopasmowego (przeprowadzonej w tym roku) Polska w ślad za nowymi celami ustanowionymi przez Komisję Europejską dla UE, przyjęła cele dotyczące zapewnienia do 2025 roku wszystkim gospodarstwom domowym dostępu do sieci o przepustowości co najmniej 100 Mb/s. Na forum UE obecnie tworzone są zasady nowej interwencji publicznej, która w najbliższych latach obejmie całą Polskę i umożliwi rozwój dotowanych ze środków publicznych sieci o przepustowości co najmniej 100 Mb/s. Proces wycofywania z użytku sieci starszych technologii jest procesem naturalnym i przebiegającym bardzo szybko. KE wzmacnia te tendencje otwierając komunikując potrzebę rozwoju nowych sieci i przyznając na ten cel duże środki finansowe. Zarówno KE, jak i Polska w nowoczesnych sieciach szerokopasmowych upatruje klucza do rozwoju gospodarczego kraju. Istnienie przestarzałych sieci jest wręcz powszechnie uznawane za zagrożenie dla gospodarki UE, a dostęp do sieci o odpowiedniej jakości obecnie podnoszony jest do rangi prawa należnego każdemu z obywateli UE. W szczególności trend ten jest wyczuwalny w okresie epidemii COVID-19, czemu instytucje unijne dają wyraz w ustanawianych celach, jak również przyjmowanych aktach prawnych.

Odnosząc się do kwestii *vacatio legis*, należy podkreślić, że ze względu na nadal trwający proces legislacyjny projektu ustawy - Prawo komunikacji elektronicznej oraz ustawy wprowadzającej - Prawo komunikacji elektronicznej kwestia *vacatio legis* jest obecnie przedmiotem analizy, tak aby uwzględnić w miarę możliwości zgłaszane przez przedsiębiorców postulaty.

Ponadto w kwestii wydłużenia terminu dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców na dostosowanie umów o świadczenie usług telekomunikacyjnych planowane jest odstąpienie od skracania już zawartych umów przy jednoczesnym wprowadzeniu rozwiązania pozwalającego na zawarcie umowy dłuższej niż 24 miesiące tylko do dnia ogłoszenia ustawy. Rozwiązanie takie wynika z implementowanej dyrektywy ustanawiającej Europejski Kodeks Łączności Elektronicznej (EKŁE), która nie przewiduje zawierania z konsumentami umów dłuższych niż 24 miesiące.

Jeżeli chodzi o nowy system do inwentaryzacji infrastruktury i usług, to należy podkreślić, że zostanie on oparty o system Punktu Informacyjnego ds. Telekomunikacji (dalej system PIT). System PIT obecnie wykorzystywany jest do zbierania danych dotyczących infrastruktury technicznej i kanałów technologicznych innych niż zbierane w inwentaryzacji. System zawiera w sobie wiele innowacyjnych rozwiązań zarówno na poziomie zbierania jak i prezentacji danych.

System PIT zostanie dostosowany do potrzeb przedsiębiorców telekomunikacyjnych, tak aby mogli oni uzyskać informacje potrzebne do rozpoczęcia procesu inwestycyjnego, a także przekazać dane o infrastrukturze telekomunikacyjnej. Wstępne założenia w tym zakresie, jak i informacje o obecnych funkcjonalnościach systemu PIT dostępne pod adresem <https://pit.uke.gov.pl>.

W założeniach, rozbudowa systemu PIT powinna przynieść następujące korzyści dla użytkowników:

- bezpośredni dostęp do danych wprowadzanych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych w zakresie infrastruktury telekomunikacyjnej, bez pośrednictwa innych systemów oraz innych instytucji,
- szybki i łatwy dostęp przedsiębiorców telekomunikacyjnych do danych niezbędnych do budowy lub rozbudowy sieci telekomunikacyjnych,
- jeden system służący realizacji wszystkich obowiązków sprawozdawczych wobec Prezesa UKE oraz umożliwiający załatwienie wszystkich spraw prowadzonych przez organ,
- podniesienie jakości e-usług oferowanych przez administrację publiczną poprzez budowę nowych funkcji umożliwiających przedsiębiorcom telekomunikacyjnym przekazywanie danych o infrastrukturze telekomunikacyjnej w terminach i zakresie zgodnym z nowelizacją megaustawy.

System PIT zostanie rozbudowany m.in. w zakresie:

- e-usługi umożliwiającej zgłaszanie popytu na usługi,
- e-usługi umożliwiającej identyfikację usług dostępnych pod wybranym adresem,
- dedykowanej wtyczki QGIS,
- modułu integracji z publicznymi rejestrami państwowymi prowadzonymi przez GUS, GUNB i GUGiK oraz innymi wskazanymi w ofercie,
- modułu do analizowania procesu raportowego użytkowników zewnętrznych;
- modułu raportowego,
- modułu kontroli – baza podmiotów zobligowanych do przekazania danych,

- ogólnodostępnego portalu informacyjnego, zgodnego z RWD o informację dotyczącą inwentaryzacji, planów inwestycyjnych, jakości usług, oferty hurtowej i informacji dotyczącej obsługiwanego obszaru geograficznego i punktów adresowych w zasięgu sieci POPC.

Nowy system ma sprostać wszystkim oczekiwaniom przedsiębiorców telekomunikacyjnych m.in. w zakresie walidacji danych wprowadzanych do systemu oraz możliwości ich edycji - w tym zakresie należy wyjaśnić, że system nie będzie już „nadpisywał” wcześniej wprowadzonych danych.

Proces rozbudowy systemu PIT w stronę wprowadzenia nowych funkcjonalności został już rozpoczęty. Prezes UKE w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na „Zaprojektowanie, budowę, dostarczenie i wdrożenie Rozbudowy Systemu informatycznego pn. Punkt Informacyjny ds. Telekomunikacji oraz świadczenie usług wsparcia, asysty przy zbieraniu danych i rozwoju” wybrał w dniu 19 czerwca br. wykonawcę systemu. Szczegóły postępowania oraz dokumentacja szczegółowo opisująca wytyczne w zakresie zaprojektowania i realizacji systemu zostały zamieszczone pod adresem <https://bip.uke.gov.pl/zamowienia-publiczne/ogloszenie-o-zamowieniu-sprawa-nr-ba-wzp-26-15-2020,375.html>.

Struktura danych przekazywanych do systemu zostanie natomiast zdefiniowana w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 29 ust. 7 megaustawy.

Na zakończenie warto wskazać, że nowy system będzie miał za zadanie nie tylko zbierać dane, ale również będzie umożliwiać przedsiębiorcom telekomunikacyjnym korzystanie z zebranych danych przy planowaniu przedsięwzięć inwestycyjnych. Dane gromadzone w systemie będą też wykorzystywane przez organy publiczne w procesie planowania interwencji publicznej, w ramach której operatorzy będą mogli uzyskać dofinansowanie do budowy sieci. Stąd też zwiększenie częstotliwości zbierania danych pozwoli operatorom na korzystanie z aktualniejszych informacji w zakresie projektowania inwestycji, a planowane interwencje państwa będą bardziej dostosowane do realnych warunków - dynamicznie zmieniających się na rynku. Pozwoli to na skuteczniejsze inwestowanie, zarówno środków publicznych, jak i prywatnych w tym środków MŚP. Nie jest jednocześnie uzasadnionym wyłączenie spod obowiązków inwentaryzacyjnych przedsiębiorców telekomunikacyjnych z branży MŚP – ci operatorzy obsługują bowiem, wg szacunków Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz izb telekomunikacyjnych zrzeszających takich operatorów, ok. 1/3 wszystkich użytkowników końcowych stacjonarnych usług telekomunikacyjnych, a ich inwestycje skupione są wokół obszarów zurbanizowanych i wiejskich, a zatem w obszarach stanowiących naturalny kierunek interwencji publicznych dotyczących rozwoju sieci szerokopasmowych. Ponadto zmienione zasady inwentaryzacji, jak również nowy system służący zbieraniu informacji o istniejącej infrastrukturze i świadczonych usługach, służyć będą samym operatorom – wszak muszą oni prowadzić w jakiś sposób inwentaryzację własnej infrastruktury w postaci elektronicznej. Stąd ogólnodostępne, bezpłatne funkcjonalności inwentaryzacyjne Punktu informacyjnego do spraw telekomunikacji zapewnią tym przedsiębiorcom skuteczną alternatywę do stosowanych przez nich rozwiązań komercyjnych. Z kolei w zakresie zmian w przedmiocie przekazywania informacji w ramach inwentaryzacji należy wyjaśnić, że zmiany dotyczące częstotliwości przekazywania danych przez operatorów zostały już zawarte w ustawie z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1815), zaś ich częściowe umieszczenie w obecnie procedowanym projekcie ustawy wprowadzającej ustawę –

Prawo komunikacji elektronicznej wynika z przyczyn wyłącznie legislacyjnych, związanych z różnymi terminami wejścia w życie innych zmian w sposobie prowadzenia inwentaryzacji, wprowadzanych w ustawie głównej dopiero w obecnie procedowanym projekcie. Te inne zmiany to m.in. wyżej opisane zmiany dostosowujące sposób prowadzenia inwentaryzacji do nowego systemu Punktu informacyjnego do spraw telekomunikacji, czy też zmiany wynikające bezpośrednio z EKłE, jak inwentaryzowanie planów inwestycyjnych, o którym mowa w art. 22 EKłE, którego polski ustawodawca nie może pominąć w prowadzonych pracach legislacyjnych.

Z poważaniem,

Marek Zagórki

Sekretarz Stanu

/-podpisano elektronicznie-/