



Data: 02 października 2020
Znak sprawy:

Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Rozwoju

Jadwiga Emilewicz

Pan
Adam Abramowicz
Rzecznik Małych i Średnich
Przedsiębiorców

dotyczy: udostępnienie projektów reform i inwestycji, nad którymi pracował MR w celu umieszczenia ich w Krajowym Planie Odbudowy, oraz uczestnictwa przedstawiciela MŚP w pracach nad KPO.

Szanowny Panie Rzeczniku,

bardzo dziękuję za zainteresowanie pracami nad Krajowym Planem Odbudowy oraz inicjatywami Ministerstwa Rozwoju zgłaszanymi w ich ramach.

Temat jest obecnie jednym z najbardziej aktualnych i wymaga pełnego zaangażowania nie tylko administracji, ale również wszystkich partnerów biznesowych, organizacji, ekspertów, regionów. Stąd deklaracja udziału Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorstw w tym procesie jest godna poparcia. Od ostatecznego kształtu KPO i wypracowanych w jego ramach zestawu reform i przedsięwzięć inwestycyjnych będzie zależeć stan naszej gospodarki w średnim i długim horyzoncie.

Biorąc pod uwagę szeroki kontekst dokumentu - pozwalam sobie przekazać syntetyczną informację w tej sprawie.

Efektom spotkania Rady Europejskiej z 17-21 lipca 2020 było polityczne uzgodnienie ram wieloletniego budżetu Unii Europejskiej na lata 2021-2027 oraz Europejskiego Instrumentu Odbudowy.

Instrument Odbudowy i Odporności (Recovery and Resilience Facility – dalej zwany RRF) to największy z zaproponowanych instrumentów wsparcia w ramach Europejskiego Instrumentu Odbudowy (EIO) stanowiący 672,5 mld euro (w cenach stałych z 2018 r.), z czego 312,5 mld ma przypaść na wsparcie bezzwrotne (granty) oraz 360 mld euro na pożyczki. EIO stanowi uzupełnienie Wieloletnich Ram Finansowych na lata 2021-2027.

Celem ogólnym RRF jest promowanie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej Unii poprzez zwiększenie odporności i zdolności dostosowawczych państw członkowskich, łagodzenie społecznych i gospodarczych skutków kryzysu oraz wspieranie transformacji ekologicznej i cyfrowej, przyczyniając się tym samym do odbudowy potencjału wzrostu gospodarczego Unii, wspierania tworzenia miejsc pracy podczas wychodzenia z kryzysu związanego z COVID-19 i promowania zrównoważonego wzrostu.

Na potrzeby realizacji RRF państwa członkowskie przygotowują krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności (dalej zwane KPO). Plany te zawierają program reform i inwestycji danego państwa członkowskiego na lata 2021-2023. KPO obejmują środki służące wdrażaniu reform i projektów inwestycji publicznych w postaci spójnego pakietu.

KPO muszą być spójne z odpowiednimi wyzwaniami i priorytetami specyficznymi dla danego kraju określonymi w kontekście europejskiego semestru, głównie chodzi tu o odpowiednie zalecenia dla państw członkowskich (tzw. Country Specific Recommendations – CSRs)¹.

W rezultacie - Krajowy Plan Odbudowy to kompleksowy, wieloletni program odbudowy gospodarki po kryzysie spowodowanym pandemią koronawirusa oraz wzmocnienia potencjału gospodarki w długim okresie. Powinien obejmować (1) reformy oraz (2) inwestycje publiczne:

- na rzecz realizacji krajowych priorytetów wynikających z Semestru europejskiego (Zalecenia CSR to szeroki zakres m.in. finanse publiczne, reformy ochrony zdrowia, rynku pracy, innowacje, kwalifikacje, polityki inwestycyjne, otoczenie biznesu)
- na rzecz wzmocnienia odporności gospodarki na potencjalne kryzysy oraz
- przyczyniające się do zielonej i cyfrowej transformacji.

¹ KE doprecyzowała, że chodzi o CSRs z 2020 r. oraz 2019 r., jak również poprzednie, jeśli nie były zrealizowane.

Prace nad przygotowaniem KPO – toczą się od ponad 2 miesięcy. Koordynacyjną rolę w procesie sprawuje Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, a w prace zaangażowane są wszystkie resorty. Ministerstwo Rozwoju ściśle współpracuje z MFiPR w wypracowaniu KPO nie tylko z uwagi potrzebę włączenia w KPO istotnych projektów z punktu widzenia MR, ale również z uwagi na rolę jaką odgrywa MR w procesie koordynacji polityki gospodarczej UE (MR jest koordynatorem semestru europejskiego).

Ministerstwo Rozwoju zaproponowało projekty z obszaru innowacji, cyfryzacji, zielonej gospodarki, GOZ, energetyki, termomodernizacji, stymulacji gospodarki, instrumentów wspierających samorząd terytorialny. Projekty dotyczą m.in: mikroelektroniki, wsparcia produkcji leków i stworzenia hubu biotechnologicznego, rozwoju sektora kosmicznego i obserwacji ziemi, wsparcia samorządów, rozwoju energetyki prosumenckiej, budownictwa oraz efektywności energetycznej budynków, wsparcia gmin uzdrowiskowych. Kilka z naszych propozycji to projekty międzyresortowe.

Obecnie nad dwa tysiące dotychczas zgłoszonych propozycji projektów – toczą się prace w ośmiu międzyresortowych zespołach tematycznych KPO (koordynuje je MFiPR, a MR aktywnie uczestniczy we wszystkich grupach), które oceniają je merytorycznie, pod kątem m.in. innowacyjności oraz kosztów. Biorąc jednak pod uwagę realia – proces przygotowania dokumentu trwa. Chcielibyśmy wypracować optymalny zestaw rozwiązań, które docelowo będą objęte wsparciem.

W ramach prac nad KPO uznajemy nadrzędność zasad priorytetyzacji i wskazania inicjatyw które mają największy wpływ na gospodarkę i realizację celów Instrumentu. Prace w Zespołach tematycznych to wielowątkowa ocena zarówno w warstwie merytorycznej – pod kątem wizyjności projektu, jego wpływu na gospodarkę, ale poprzez biurokratyczne wymogi pod kątem oceny jego dojrzałości, właściwie ocenionych kroków milowych, budżetu, harmonogramu. Wszystkie projekty stają do swego konkursu, część z nich będzie łączona w szersze projekty, część przejdzie jeszcze ewolucję. KPO musi być spójny i pokazywać nasze podejście do odbudowy gospodarki. Dlatego też liczymy się z możliwością nieuwzględnienia wszystkich zgłaszanych propozycji. Część ze zgłaszanych projektów może zostać skierowana do dalszych prac (również w ramach innych ścieżek legislacyjnych i programowych), część dobrych projektów, które jednocześnie spełniałyby wymogi mogą zostać sfinansowane w ramach innych instrumentów i funduszy UE.

Formalnie procedura zakończenia prac nad dokumentem to decyzja Rady Ministrów. KPO musimy w finalnym kształcie przekazać do oceny KE najpóźniej do końca kwietnia 2021.

Biorąc pod uwagę powyższe informacje, pozwalam sobie przekazać krótkie opisy najważniejszych propozycji MR do KPO. Muszę jednak zastrzec, że projekty mogą podlegać zmianom i weryfikacji na kolejnych etapach prac, a o szczegółowych rozwiązaniach każdego z nich będziemy mogli dyskutować w ramach standardowej procedury uzgodnień i konsultacji.

(1) Podwarszawski Park Technologiczny Mikroelektroniki

Celem projektu jest stworzenie trwałych podstaw rozwoju nowoczesnych Kluczowych Technologii Cyfrowych (KDT) i ich zastosowania w gospodarce, przyczyniając się do podniesienia suwerenności technologicznej Polski i Europy. Projekt służy uzyskaniu możliwości bezpiecznego projektowania, wytwarzania i implementacji układów scalonych (w szczególności mikroprocesorów większych skal), przyrządów fotonicznych i sensorów oraz ich integracji. Park ma docelowo stać się siedzibą firm tworzących rdzeń polskiego sektora mikroelektroniki, pracujących dla potrzeb związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa Państwa w obszarze elektroniki specjalnego przeznaczenia oraz dla zastosowań przemysłowych. W jego centrum ma znaleźć się pilotażowa linia badawcza technologii mikroelektronicznych, umożliwiająca realizację krótkich serii układów scalonych. Bliskość firm oraz instytutów Sieci Badawczej Łukasiewicz pozwoli na stworzenie warunków dla rozwoju ekosystemu zastosowań nowoczesnych rozwiązań technicznych w przemyśle, opartych o intensywne wykorzystanie zaawansowanych systemów mikroelektronicznych, fotonicznych i sensorowych dla realizacji celów zdefiniowanych w SOR.

(2) Fabryki uczące i platforma cloud manufacturing

Celem projektu jest przyspieszenie transformacji cyfrowej firm, również w obszarze Przemysłu Przyszłości / Industry 4.0, automatyzacji i robotyzacji, w szczególności MSP. Projekt realizowany jest pod auspicjami Fundacji Platforma Przemysłu Przyszłości. Obejmuje on brakujące w aktualnej architekturze usług publicznych i infrastruktury komponenty: Park Inteligentnych Modułów Produkcyjnych z learning factories (Park dysponować będzie infrastrukturą demonstracyjno-testową, prowadzić przygotowanie kompetencyjne użytkowników i wsparcie aplikacyjne on-line), Learning factories (realistyczny model środowiska produkcyjnego w zakresie cyfryzacji/przemysłu 4.0, który

zaoferuje uczącym się możliwość doświadczenia potencjalnych efektów transformacji, wdrożenia usprawnień procesu i natychmiastowego zobaczenia wyników), upowszechnianie bazy oprogramowania inżynierskiego dla Cloud Manufacturing oraz SME ScaleUp 4.0 (budowanie relacji startupy-firmy).

(3) Hub biotechnologiczny

Bezpieczeństwo farmaceutyczne kraju to przede wszystkim zapewnienie skutecznych i bezpiecznych leków, które zaspokajają potrzeby zdrowotne społeczeństwa. Można je osiągnąć jedynie poprzez zapewnienie zdolności do samodzielnego wytworzenia krytycznych leków po cenach umożliwiających masową dostępność. Utworzenie hubu biotechnologicznego stworzy przedsiębiorcom przestrzeń do rozwoju i prowadzenia badań nad nowymi lekami. Utworzenie hubu biotechnologicznego pozwoli na wzrost rozwoju branży biotechnologicznej i farmaceutycznej w Polsce poprzez aktywizację badań nad lekami innowacyjnymi, a także zwiększenie produkcji dostępnych cenowo leków dla polskich pacjentów. W zaproponowanej przestrzeni prowadzone będą również usługi w zakresie rozwoju przedklinicznego leku obejmujące komplet badań IND/IMPD enabling, zgodnie z wymaganiami EMA i FDA, pozwalających na otrzymanie przez kandydata na lek statusu IND/IMPD i rozpoczęcie 1szej fazy badań klinicznych (obsługę procesu chemisty manufacturing and control, toksykologię w standardzie non-GLP i GLP).

(4) Wsparcie produkcji leków biopodobnych/API

W ramach projektu inwestycyjne wsparcie grantowe (do wysokości określonej regulami intensywności pomocy publicznej UE) oraz zwrotne (na warunkach rynkowych) zostanie udzielone podmiotom produkującym w kraju aktywne substancje farmaceutyczne (API) dla potrzeb wytwarzania krytycznych leków na receptę (Rx) oraz leki biopodobne. Te obszary są obecnie fundamentalne dla bezpieczeństwa lekowego państwa oraz dla długofalowego obniżenia kosztów refundacji leków w Polsce.

(5) Obserwacja Ziemi

Zakres projektu obejmuje budowę m.in. satelitarnych narodowych zdolności do pozyskiwania obrazów Ziemi na potrzeby bezpieczeństwa i obronności państwa oraz w celu zaspokojenia potrzeb w tym zakresie administracji publicznej. W ramach zadania zostanie zaprojektowany, zbudowany i uruchomiony operacyjnie system satelitarny składający się z dwóch podstawowych komponentów: segmentu kosmicznego i segmentu naziemnego. Projekt realizuje cele strategiczne wskazane przez Polską Strategię Kosmiczną (przyjętą przez Radę Ministrów w 2017 r.)

Istotnym elementem jest rozwój aplikacji satelitarnych, jako wkład w budowę gospodarki cyfrowej. Zapewnienie stałego, szybkiego i pewnego dostępu do danych satelitarnych, upowszechnianie wykorzystywania danych satelitarnych w administracji publicznej różnego szczebla oraz rozwój usług komercyjnych w tym zakresie, w sposób znaczący wpłynie na innowacyjność i konkurencyjność

(6) Wsparcie doradcze dla społeczności energetycznych OZE

Celem projektu jest dostarczenie wspierających narzędzi analitycznych, dedykowanych dla strategicznego planowania rozwoju energetyki rozproszonej w Polsce w szczególności w oparciu o jedną z możliwych form organizacji społeczności energetycznych: klastry energii – obszary samobilansujące się w czasie rzeczywistym; spółdzielnie energetyczne – obszary pokrywające bilans przeważnie z zielonej energii; wspólnie eksploatowane instalacje OZE – zapewniające możliwość bezpośredniej kontraktacji energii pomiędzy sprzedawcą a kupującym, a także w jednostkach samorządu terytorialnego.

(7) Finansowanie inwestycji społeczności energetycznych OZE

Celem projektu jest rozwój odnawialnych źródeł energii poprzez wsparcie inwestycji społeczności energetycznych (w tym jednostki samorządu terytorialnego, przedsiębiorcy, klastry energii, spółdzielnie energetyczne, podmioty zarządzające lub wspólnie eksploatujące instalacje). Wsparciu inwestycyjnemu będą podlegać odnawialne źródła energii, w szczególności: panele fotowoltaiczne; magazyny energii; panele solarne; pompy ciepła; kotły na biomasę. Dodatkowo wsparciu będą mogły podlegać elementy infrastruktury towarzyszącej (np. infrastruktura sieciowa, elementy oświetlenia, czujniki jakości powietrza, magazyny energii, urządzenia pomiarowe czy systemy IT itp.).

(8) Reforma systemu finansowania termomodernizacji i wspierania nowego budownictwa

Celem projektu jest wsparcie procesu zielonej transformacji w okresie, w którym będą występowały poważne skutki społeczno-ekonomiczne związane z wpływem pandemii COVID-19 na polską gospodarkę, poprzez zapewnienie finansowania dla działań wpływających na zmniejszenie emisyjności oraz zwiększenie produkcji energii z odnawialnych źródeł (OZE) w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych oraz budynkach zbiorowego zamieszkania (w tym domów studenckich).

Przewiduje się: wprowadzenie premii dla instalacji odnawialnych źródeł energii (OZE); stworzenie dedykowanego instrumentu termomodernizacji budynków zabytkowych; wsparcie budowy nowych budynków mieszkalnych wyposażonych w instalacje OZE; Wsparcie remontu lub przebudowy budynków wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, w ramach których dokonywana będzie wymiana źródła ciepła starej generacji na niskoemisyjne źródło ciepła; Wsparcie programów ograniczenia niskiej emisji w zasobie budynków wielorodzinnych.

(9) Fundusz Energetyki Morskiej

Celem projektu jest utworzenie dedykowanego funduszu (Fundusz Energetyki Morskiej) udzielającego długoterminowego finansowania (do 30 lat) dla projektów morskiej energetyki wiatrowej (MEW), na zasadach rynkowych, finansującego np. 30-50% kosztów inwestycji. Fundusz taki uczestniczyłby w finansowaniu poszczególnych projektów MEW w postaci kredytów na zasadzie równych praw i warunków z finansowaniem komercyjnym. Przy tym poziomie zaangażowania, skala finansowania takiego funduszu dla pierwszej fazy MEW mogłaby sięgać 15-25 mld zł.

(10) Centralny System Informacji Rynku Energii

Udostępnianie i tworzenie wysokiej jakości bazy danych odblokują potencjalne korzyści biznesowe wykraczające poza standardowy proces zmiany dostawcy energii elektrycznej. Celem projektu jest: utworzenie Centralnego Systemu Informacji Rynku Energii (CSIRE) w ramach Polskich Sieci Elektroenergetycznych jako Operatora Informacji Rynku Energii (OIRE); rozwój platformy o danych z sektora elektroenergetycznego w otwartym dostępie dla analityków rynku energii i konsumentów; wsparcie techniczne przy rozwoju i dostosowaniu Centrum Zarządzania i Monitoringu przez poszczególne OSD. Skierowane do OSD wsparcie techniczne mające na celu zapewnienie wdrożenia standardów IT wypracowanych w ramach konsultacji prowadzonych przez PSE.

(11) Inkubator społeczności energetycznych OZE

Celem projektu jest dostarczenie wspierających narzędzi analitycznych, dedykowanych dla strategicznego planowania rozwoju energetyki rozproszonej w Polsce w szczególności w oparciu o jedną z możliwych form organizacji społeczności energetycznych: klastry energii – obszary samobilansujące się w czasie rzeczywistym; spółdzielnie energetyczne OZE – obszary pokrywające bilans przeważnie z zielonej energii; wspólnie eksploatowane instalacje – zapewniające możliwość bezpośredniej kontraktacji energii pomiędzy sprzedawcą a kupującym, a także w jednostkach samorządu terytorialnego.

Rezultatem będzie stworzenie optymalnych mechanizmów doradczych realizowanych przez centrum kompetencji społeczności energetycznych pod kątem identyfikacji potrzeb energetycznych społeczności lokalnych i przygotowania niezbędnych inwestycji oraz doradztwo organizacyjne, prawne i ekonomiczne.

(12) Krajowy Fundusz Rewitalizacji

Projekt polega na powołaniu funduszu, z którego będą finansowane inwestycje w ramach gminnych programów rewitalizacji. Wsparcie będzie miało charakter mieszany, dotacyjno-pożyczkowy, na przykład w postaci preferencyjnie oprocentowanej pożyczki, której część może być przekształcona w dotację, jeśli zostaną osiągnięte konkretne wskaźniki założone w programie rewitalizacji. Wsparcie trafi do obszarów, które już przed epidemią COVID-19 borykały się z kumulacją problemów w pięciu sferach wymienionych w ustawie o rewitalizacji (społecznej, gospodarczej, przestrzenno-funkcjonalnej, technicznej i środowiskowej).

(13) Zrównoważony transport

Projekt zakłada wsparcie dla samorządów zakresie budowy i modernizacji infrastruktury drogowej w zakresie rowerowym i pieszym. Zakres projektu obejmuje tworzenie nowej infrastruktury rowerowej, modernizację już istniejącej (która często nie spełnia współczesnych standardów) oraz tworzenie infrastruktury towarzyszącej (np. punktów obsługi rowerzystów), aby zapewnić ciągłość dróg rowerowych w obszarach funkcjonalnych miast. Projekt wspiera również budowę turystycznych tras rowerowych, których funkcja jest dwojaka – na krótkich odcinkach umożliwiają codzienny transport, jednak tworzą również długodystansowe połączenia pomiędzy najważniejszymi miastami oraz terenami atrakcyjnymi turystycznie.

(14) Program Polskie Uzdrowiska

Projekt polega na udzieleniu dotacji na zieloną i cyfrową transformację gospodarczą dla gmin, w których są uzdrowiska i obszary ochrony uzdrowiskowej. Projekt będzie realizowany poprzez poprawę stanu budynków (w szczególności świadczących usługi zdrowotne), wyposażenie w sprzęt medyczny i inny, poprawę infrastruktury transportowej i technicznej związanej z obsługą turystów. Zadania realizowane w ramach projektu nie mogą prowadzić do obniżenia jakości i dostępności do usług zdrowotnych oraz jakości walorów naturalnych, które warunkują posiadanie statusu uzdrowiska lub obszaru ochrony uzdrowiskowej.

(15) Rozwój kapitału ludzkiego na potrzeby nowoczesnej gospodarki

Projekt będzie zestawem działań, mających na celu: systemowe diagnozowanie potrzeb rynku pracy w połączeniu z trendami w zakresie rozwoju technologii – reforma/Obszernik Rynku Pracy, wsparcie kształcenia sztyego na miarę pod konkretne potrzeby zgłaszane przez sektor oraz wsparcie zamawiania efektów kształcenia w obszarach uznanych za przyszłościowe (np. zgodnie z polityką technologiczną / Krajowymi Inteligentnymi Specjalizacjami), wsparcie procesów reskilling/upskilling dla pracowników oraz osób bezrobotnych w wyniku zmian technologicznych i strukturalnych (przebranżawianie).

(16) Platforma edukacyjna wspierająca budowanie kompetencji proinnowacyjnych

Celem projektu jest stworzenie prostego, ale nowoczesnego narzędzia wspomagającego budowanie kompetencji proinnowacyjnych w postaci jednej, wspólnej dla wszystkich szkół platformy wspierającej system edukacji, w tym edukacji zdalnej. Będzie umożliwiała jednak indywidualizację dostępnych treści i metod nauczania/uczenia się, a także komunikację w czasie rzeczywistym oraz wymianę wiedzy i doświadczeń (poprzez komponent interaktywny).

Cechą charakterystyczną projektu oraz wyróżniającą proponowane rozwiązanie od istniejących jest rozwojowy charakter platformy zakładający ciągłe ulepszanie systemu przy wykorzystaniu analizy big data oraz sztucznej inteligencji. Docelowe rozwiązania proponowane w ramach projektu powinny zmierzać w kierunku indywidualizacji nauczania w oparciu o zainteresowania i indywidualne predyspozycje uczniów, czemu służyć powinny takie rozwiązania jak np.: moduły skierowane na rozwijanie zainteresowań i talentów uczniów, przestrzeń do tworzenia własnych projektów, indywidualne ścieżki nauczania, eksperymentowanie umożliwiające wcześniejszą specjalizację lub system samopomocy uczniowskiej.

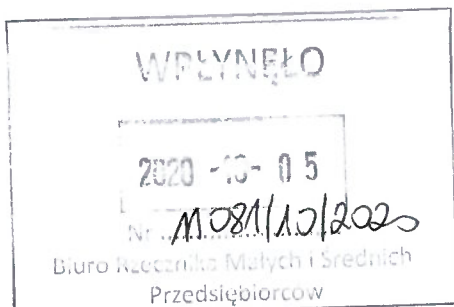
Z poważaniem
Jadwiga Emilewicz

[podpisano elektronicznie]

Ministerstwo Rozwoju
00-507 Warszawa
Pl. Trzech Krzyży 3/5

Warszawa, 2020-10-05

WPL
13.10.2020r.
N. Kruczek



Pan Adam Abramowicz Rzecznik Małych i
Średnich Przedsiębiorców

INFORMACJA

dotyczy: udostępnienie projektów reform i inwestycji, nad którymi pracował MR w celu umieszczenia ich w Krajowym Planie Odbudowy, oraz uczestnictwa przedstawiciela MŚP w pracach nad KPO.

Załączniki:

1. MR_Rzecznik MSP_projekty KPO.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2020-10-05T09:40:00.071Z

Podpis elektroniczny