



**MINISTER INFRASTRUKTURY**

Warszawa, dnia 30 września 2019 r.

Znak sprawy: DTD-6.4310.106.2019

Szanowny Pan  
**Adam Abramowicz**  
Rzecznik Małych i Średnich  
Przedsiębiorców

*Szanowny Panie Rzeczniku,*

w odpowiedzi na pismo znak RMSP-344/2019/WPL z dnia 5 lipca 2019 r., przy którym zostało przekazane wystąpienie Stowarzyszenia Na Rzecz Rozwoju Transportu „Polska Mobilna” dotyczące przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym przedstawiam poniżej następujące informacje.

Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 2016, z późn. zm.), z wyjątkiem niektórych przepisów, weszła w życie z dniem 1 marca 2011 r. Przepisy tej ustawy określają sposób funkcjonowania i organizacji przewozów transportem publicznym, między innymi, poprzez wyznaczenie organizatorów publicznego transportu zbiorowego wskazując, że są nimi jednostki samorządu terytorialnego.

Pomimo długiego okresu obowiązywania ww. ustawy przeważająca większość organizatorów nie podjęła się uruchamiania przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. W związku z tym faktem, dostrzegając problemy w funkcjonowaniu transportu publicznego, Ministerstwo Infrastruktury przygotowało projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw.

Celem ww. projektu jest zmiana zasad organizacji i funkcjonowania systemu publicznego transportu zbiorowego poprzez zapewnienie organizatorom efektywnych instrumentów prawnych do planowania i organizacji autobusowego transportu publicznego na ich obszarze. Projekt ustawy przewiduje, że marszałkowie województw będą sporządzali plany transportowe na podstawie potrzeb komunikacyjnych zgłaszanych przez innych organizatorów publicznego transportu zbiorowego z obszaru województwa. Intencją projektowanych przepisów jest aby marszałkowie w opracowywanych przez siebie planach transportowych dokonywali optymalizacji zgłaszanych potrzeb komunikacyjnych i tym samym zaprojektowali racjonalnie zorganizowaną siatkę połączeń na obszarze całego województwa. W projekcie przewidziano wzmocnienie roli przewozów o charakterze użyteczności publicznej w systemie transportowym kraju, w związku z tym utrzymano podobny jak obecnie sposób uzyskiwania zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw znajduje się obecnie na etapie rozpatrywania przez Stały Komitet Rady Ministrów. Zgodnie z zasadami procesu legislacyjnego rozpatrzony i przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów projekt ustawy jest kierowany do rozpatrzenia przez Radę Ministrów, a na następnie do prac w Parlamencie.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze problemy z funkcjonowaniem publicznego transportu zbiorowego związane z brakiem wsparcia finansowego dla organizatorów publicznego transportu zbiorowego i koniecznością zapewnienia im pomocy w tym obszarze, w dniu 18 lipca 2019 r. weszła w życie ustawa z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1123).

Ustawa przewiduje wsparcie finansowe ze środków budżetowych dla organizatorów publicznego transportu zbiorowego – samorządów, na uruchamianie nowych linii komunikacyjnych oraz odtworzenie połączeń, które zostały zlikwidowane. W wyniku dokonanego już naboru w 2019 r. w skali kraju wnioskami o dopłaty z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej objęto 1380 linii komunikacyjnych. Łączna liczba wozokilometrów na liniach komunikacyjnych objętych wnioskami wynosi 17 736 907 wozokilometrów. Na obszarze 845 gmin będą realizowane przewozy z wykorzystaniem środków Funduszu. Linie komunikacyjne o charakterze użyteczności publicznej uruchomione w 2019 r. na podstawie dotychczas zawartych umów obejmą obszar kraju zamieszkały przez 9 586 420 mieszkańców.

Do 11 października br. można składać, w ramach dodatkowego naboru, kolejne wnioski o objęcie przewozów dopłatą w 2019 roku. Ponadto jeszcze w tym roku zostanie też ogłoszony nabór wniosków na 2020 r.

Środki Funduszu zostały zaplanowane w szerokiej perspektywie czasowej, co pozwala na planowanie sieci połączeń i realizację potrzeb komunikacyjnych obywateli w sposób usystematyzowany, uwzględniający optymalizację działań organizatorów w kontekście posiadanych zasobów organizacyjno - finansowych.

W ślad za przepisami ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej konieczne są zmiany w zakresie przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym. Uruchomienie przewozów z wykorzystaniem środków z Funduszu rozwoju przewozów o charakterze użyteczności publicznej wykazało, że sprawa efektywnego funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego zależy zarówno od treści przepisów, które co do zasady powinny wspierać i zachęcać do uruchamiania przewozów o charakterze użyteczności publicznej jak i potencjału organizacyjnego po stronie samorządów, które byłyby w stanie wdrożyć w życie przepisy omawianej ustawy.

Jak wykazała praktyka aktualnie obowiązujące przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 58, z późn. zm.) oraz niefunkcjonalne przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym nie przyczyniły się do powstania spójnej i kompletnej siatki połączeń autobusowych, która zaspokajałaby rzeczywiste potrzeby przewozowe obywateli.

Nie wydaje się też, że postulowane w piśmie Stowarzyszenia na Rzecz Rozwoju Transportu „Polska Mobilna” zmiany przepisów przyczynią się do poprawy sytuacji pasażerów i przywrócą regularną komunikację autobusową w pożądanym wymiarze. W tym zakresie potrzebne są znacznie szersze zmiany systemowe, które zapewnią nowoczesny i wydajny system transportowy, łączący przewozy o charakterze komercyjnym z przewozami o charakterze użyteczności publicznej. Nad zmianami tymi trwają właśnie prace legislacyjne. Odpowiednia ustawa w tym zakresie powinna przyczynić się do osiągnięcia zakładanego celu jakim jest spójność komunikacyjna oraz likwidacja białych plam transportowych na mapie komunikacyjnej kraju.

*Z poważaniem,*  
Dokument podpisany elektronicznie przez:  
z upoważnienia Ministra Infrastruktury  
Rafał Weber  
Sekretarz Stanu

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	102571.509632.360810
Nazwa dokumentu	pismo DTD-6.4310.106.2019.pdf
Tytuł dokumentu	pismo DTD-6.4310.106.2019
Sygnatura dokumentu	DTD-6.4310.106.2019
Data dokumentu	2019-09-30
Skrót dokumentu	A507C02607AB88C9A2C28DE0C3C3C5FCF1D178FB
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2019-09-30 23:02:07
Podpisane przez	Rafał Weber Sekretarz Stanu

EZD 3 92 3.3 16643

Data wydruku: 2019-10-01

Autor wydruku: Stączek Ewelina (Specjalista)