



MINISTERSTWO
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 17 stycznia 2019 r.

Podsekretarz Stanu
Marcin Zieleniecki

DUS.III.5001.6.2019.AJ

Pan
Adam Abramowicz
Rzecznik Małych i Średnich
Przedsiębiorców

Szanowny Panie Rzeczniku,

W związku z wnioskiem Pana Rzecznika z dnia 31 grudnia 2018 r. znak: RMSP-3.31.12.2018 przekazany do wiadomości Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów przy piśmie z dnia 2 stycznia 2019 r., dotyczącym podjęcia działań w celu przedłużenia terminu do 31 stycznia 2019 r. na skuteczne zawiadomienie Zakładu Ubezpieczeń Społecznych o zmianie tytułu ubezpieczenia przez beneficjentów przepisów o tzw. „małym ZUS-ie”, którzy kontynuują działalność gospodarczą, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Zasady podlegania ubezpieczeniom społecznym tj. emerytalnemu, rentowym, chorobowemu i wypadkowemu zostały uregulowane w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.). Cytowana ustawa określa zasady podlegania ubezpieczeniom społecznym prawie wszystkich grup społecznych w Polsce, tak wykonujących działalność zarobkową, jak i inne aktywności społeczne i zawodowe, które ustawodawca uznał zasadnymi do objęcia ubezpieczeniami społecznymi.

Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 12 ust. 1 cytowanej ustawy, obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym oraz wypadkowemu podlegają osoby fizyczne, które na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej są osobami prowadzącymi pozarolniczą działalność oraz osobami z nimi współpracującymi.

Osoby prowadzące pozarolniczą działalność podlegają obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowym i wypadkowemu od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności do

dnia zaprzestania wykonywania tej działalności, z wyłączeniem okresu, na który wykonywanie działalności zostało zawieszona na podstawie art. 36aa oraz przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców.

Ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę (Dz. U. poz. 1577), wprowadzono rozwiązanie umożliwiające opłacanie składek na ubezpieczenia społeczne od przychodu, tzw. „mały ZUS”. W tym przypadku najniższa podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą, których roczny przychód z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w poprzednim roku kalendarzowym nie przekroczył trzydziestokrotności kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w grudniu poprzedniego roku, uzależniona jest od tego przychodu.

Trudno oceniać przesłanki którymi kierują się przedsiębiorcy podejmując decyzję o wysokości podstawy wymiaru składek. Podkreślić jednak należy, że rozwiązanie wprowadzone ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę jest prawem, a nie obowiązkiem, co oznacza, że nie wszyscy przedsiębiorcy, nawet jeśli spełnią wymagane warunki z niego skorzystają. Decyzja o chęci skorzystania z tego rozwiązania należy do przedsiębiorcy.

Tym samym osoba prowadząca przed 1 stycznia 2019 r. pozarolniczą działalność gospodarczą i kontynuująca ją nadal, spełniająca warunki do skorzystania z tzw. „małego ZUS-u” i chcąc z niego skorzystać powinna dokonać wyrejestrowania z ubezpieczeń z dotychczasowego kodu tytułu ubezpieczenia i zgłosić się do ubezpieczeń z kodem przewidzianym dla osób prowadzących pozarolniczą działalność, dla której podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne uzależniona jest od przychodu (odpowiednio kod tytułu ubezpieczenia 0590- osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą niemająca ustalonego prawa do renty z tytułu niezdolności do pracy, dla której podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne uzależniona jest od przychodu, 0592 - osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą mająca ustalone prawo do renty z tytułu niezdolności do pracy, dla której podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne uzależniona jest od przychodu). Osoba prowadząca pozarolniczą działalność gospodarczą jest zobowiązana przekazać do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych odpowiednie dokumenty zgłoszeniowe w terminie 7 dni, który w przypadku osób kontynuujących działalność prowadzoną w 2018 r. liczony jest od 1 stycznia 2019 r. tj. daty wejścia w życie przepisów umożliwiających opłacanie

składek na ubezpieczenia społeczne od przychodu. Termin na zgłoszenie upłynął zatem w dniu 8 stycznia 2019 r.

Zgodnie bowiem z art. 36 ust. 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, każda osoba objęta obowiązkowo ubezpieczeniami emerytalnym i rentowymi podlega zgłoszeniu do ubezpieczeń społecznych. Obowiązek zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych osób prowadzących pozarolniczą działalność należy do tych osób. Zgłoszeń dokonuje się w terminie 7 dni od daty powstania obowiązku ubezpieczenia. Obowiązek ten i termin dotyczy zgłaszania wszystkich ubezpieczonych. Zgłoszenie do ubezpieczeń społecznych zawiera m.in. tytuł ubezpieczenia. Stosownie do art. 36 ust. 13 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, o wszelkich zmianach w stosunku do danych wykazanych w zgłoszeniach, płatnik składek zawiadamia Zakład w terminie 7 dni od zaistnienia zmian, stwierdzenia nieprawidłowości we własnym zakresie lub otrzymania zawiadomienia o stwierdzeniu nieprawidłowości przez Zakład. W myśl art. 36 ust. 14 o zmianach w stosunku do danych wykazanych w zgłoszeniu, dotyczących tytułu ubezpieczenia oraz rodzajów ubezpieczeń i terminów ich powstania, płatnik składek zawiadamia Zakład poprzez złożenie zgłoszenia wyrejestrowania i ponownego zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych zawierającego prawidłowe dane.

Jak wynika z powyższego termin 7 dni ma zastosowanie do wszystkich osób podlegających ubezpieczeniom społecznym jak również do wszelkich zmian w stosunku do danych wykazanych w zgłoszeniu, bez względu na tytuł do ubezpieczeń. Zachowanie i stosowanie jednolitych zasad zgłaszania do ubezpieczeń niezależnych od tytułu jest zatem zasadne i zmiana terminu zgłaszania tylko dla wybranej grupy podmiotów podlegających ubezpieczeniom społecznym, mogłaby rodzić wątpliwości co do zgodności z zasadą równego traktowania wszystkich ubezpieczonych. Należy przy tym zwrócić uwagę, że ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych stoi na gruncie równego traktowania wszystkich ubezpieczonych bez względu na płeć, rasę, pochodzenie etniczne, narodowość, stan cywilny oraz stan rodzinny. Zasada równego traktowania dotyczy w szczególności warunków objęcia systemem ubezpieczeń społecznych.

Z wyrazami szacunku

Do wiadomości:
Pan Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów

Pani Jadwiga Emilewicz
Minister Przedsiębiorczości i Technologii



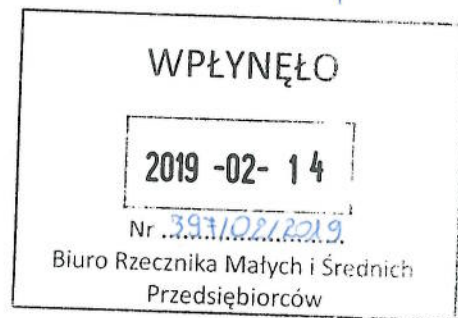


MINISTER
PRZEDSIĘBIORCZOŚCI
I TECHNOLOGII

JADWIGA EMILEWICZ

DDR-III.055.3.2019.NF

Warszawa, 31 stycznia 2019 r.



Pan

Adam Abramowicz

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na pismo z dnia 31 grudnia 2018 r. skierowane do Prezesa Rady Ministrów, dotyczące wydłużenia terminu zgłoszeń do „Małego ZUS-u” do dnia 31 stycznia 2019 r., uprzejmie informuję co następuje.

Uprzejmie dziękuję za zainteresowanie tematem „Małego ZUS-u”. Pragnę zapewnić, że celem Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii jest działanie na rzecz przedsiębiorców. Zależy nam również na tym, aby jak największa liczba uprawnionych przedsiębiorców miała możliwość skorzystania z tego nowego udogodnienia. Wedle danych które posiadamy, w terminie do 8 stycznia 2019 r. chęć skorzystania z „Małego ZUS-u” zgłosiło 127,4 tys. uprawnionych przedsiębiorców. Nie oznacza to, że finalna liczba wszystkich przedsiębiorców korzystających z „Małego ZUS-u” na przestrzeni 2019 r. nie będzie wyższa. Część z nich będzie miała bowiem możliwość wyboru preferencyjnej stawki w trakcie roku (np. po tym jak przestaną korzystać z innych ulg).

Jak zostało wskazane w Pana piśmie, 7-dniowy termin zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych, w przypadku chęci skorzystania z „Małego ZUS-u”, jest terminem ustawowym. Wynika on z art. 36 ust. 13 i 14 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. 2017 r. poz. 1778, z późn. zm.). Aby skorzystać z nowej ulgi, przedsiębiorca powinien zmienić kod tytułu ubezpieczenia na nowy, wskazany w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Taka zmiana wymaga wyrejstrowania i ponownego zgłoszenia do ubezpieczeń z nowym kodem w ciągu 7 dni od zaistnienia zmian. Dla przedsiębiorców, którzy prowadzili działalność gospodarczą w 2018 r., termin ten upłynął zatem 8 stycznia 2019 r.

Powyższy termin będzie też obowiązywał przedsiębiorców, którzy zawiesili swoją działalność, bądź aktualnie korzystają np. z preferencyjnych składek ZUS. Jeżeli po ustaniu powyższych okoliczności będą chcieli skorzystać z „Małego ZUS-u”, termin rozpocznie swój bieg od dnia wznowienia działalności bądź, odpowiednio, dnia zakończenia korzystania z innej ulgi.

Należy również wskazać, że 7-dniowy termin obowiązuje także w przypadku konieczności dokonania wszelkich zmian danych wykazanych w zgłoszeniach do ubezpieczeń społecznych. Dotyczy to więc nie tylko tytułu ubezpieczenia, ale również nazwiska czy adresu zameldowania. Oznacza to, że wskazany termin jest rozwiązaniem systemowym i nie został przyjęty wyłącznie na potrzeby wprowadzenia „Małego ZUS-u”.

Przedłużenie powyższego terminu wymagałoby więc dokonania zmian w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych. Szczególnie, bo zgodnie z zasadą praworządności organy władzy publicznej są zobowiązane działać na podstawie i w granicach przepisów prawa. Jednocześnie Ministerstwo nie wyklucza możliwości przyszłej nowelizacji ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Nastąpi to jednak po przeanalizowaniu ostatecznej liczby zgłoszeń oraz uwzględnieniu głosu przedsiębiorców.

Łęka wyrosły z szacunku,

Jadwiga Zielińska

Do wiadomości:

1. Pan Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów
2. Pani Elżbieta Rafalska
Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej