



RMSP-478/2019/WPL

Warszawa, 11 września 2019 r.

Pani
Prof. dr hab. Gertruda Uścińska
Prezes
Zakładu Ubezpieczeń Społecznych
ul. Szamocka 3, 5
01-748 Warszawa

Szanowna Pani Prezes

działając w oparciu o art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że Rzecznik może zwracać się do właściwych organów, organizacji lub instytucji publicznych z ocenami i wnioskami o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia skutecznej ochrony praw przedsiębiorców oraz usprawnienia trybu załatwiania spraw w tym zakresie, niniejszym wnoszę o podjęcie przez Panią Prezes działań mających na celu usprawnienie procesu informowania przedsiębiorców korzystających z preferencji w opłacaniu składek na ubezpieczenie społeczne o konsekwencjach wyboru tego typu rozwiązań.

W chwili obecnej osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą może skorzystać z kilku instytucji, które przyznają jej, pod pewnymi warunkami, preferencje w wysokości opłacanych składek. Zaliczyć tutaj można:

- Przewidzianą w art. 18 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców² tzw. ulgę na start. Dzięki niej przedsiębiorca będący osobą fizyczną, który podejmuje działalność gospodarczą po raz pierwszy albo podejmuje ją ponownie po upływie co najmniej

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 648.

² T.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1292.



60 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia i nie wykonuje jej na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego przed dniem rozpoczęcia działalności gospodarczej w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym wykonywał w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej działalności gospodarczej, nie podlega obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym przez okres 6 miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej.

- Przewidziany w art. 18a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych³ tzw. preferencyjny ZUS. Zgodnie z jego ust. 1 podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe ubezpieczonych, będących osobami fizycznymi prowadzącymi działalność gospodarczą, w okresie pierwszych 24 miesięcy kalendarzowych od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia. Ustęp 2 tego artykułu wskazuje wyłączenia dla przedmiotowego rozwiązania.
- Określony w art. 18c ustawy systemowej tzw. mały ZUS, którego istota sprowadza się do możliwości obniżenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe dla osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w przypadku, gdy przychód z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej w poprzednim roku kalendarzowym nie przekroczył trzydziestokrotności kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w grudniu poprzedniego roku i uzależnienie ich wysokości od tego przychodu.

Powyższa prośba ma związek, z faktem docierania do Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców kolejnych sygnałów od osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą wskazujących, że przy podejmowaniu decyzji o skorzystaniu z którejś z ww. preferencji nie posiadały one dostatecznego rozeznania odnośnie wszystkich skutków, jakie one przynoszą. Chodzi głównie o brak świadomości odnośnie ich wpływu na wysokość świadczeń, jakie będą im przysługiwać z ubezpieczenia chorobowego, wypadkowego, emerytalnego i rentowego.

³ T.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 300, dalej: ustawa systemowa.



Brak pełnej świadomości skutkuje tym, że w otrzymanej korespondencji można wręcz spotkać się z określeniami pod adresem rzeczonych instytucji jako „pułapka na przedsiębiorców”.

Doceniając dotychczasowe starania Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w przedmiotowej materii, będące praktyczną realizacją art. 68 ust. 1 pkt 8 ustawy systemowej, a mające na celu informowanie beneficjentów ulgi na start, preferencyjnego ZUS czy małego ZUS o skutkach ich wyboru⁴, po analizie otrzymanych przez Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców uwag wskazać należy na konieczność zintensyfikowania kampanii informacyjnej w tym zakresie. Informacje takie powinny być przedstawiane przedsiębiorcom nie tylko za pośrednictwem strony internetowej Zakładu, czy poprzez możliwość zapytania doradców w jednostkach terenowych ZUS. Wydaje się właściwym by podawane były one także przy składaniu deklaracji o wyborze tej, a nie innej ulgi.

W związku z powyższym, zwracam się do Pani Prezes z uprzejmą prośbą o uwzględnienie przedmiotowych uwag i w konsekwencji zainicjowanie stosownych działań.

Z pozdrowieniami
Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
RADCA RZECZNIKA
Wydział Prawno-Legislacyjny
Marek Woch
Dr h. pr. Marek Woch

⁴ Informacje na stronie: <https://www.zus.pl/baza-wiedzy/biezace-wyjasnienia-komorek-merytorycznych/firmy/-/publisher/details/1/ulga-na-start-preferencyjna-podstawa-dzialalnosc-nieewidencjonowana-jakie-sa-warunki-uprawnienia-i-skutki-/1680068> czy ulotka ZUS dostępna pod adresem: https://www.zus.pl/documents/10182/167561/Masz_wybor_ulotka.pdf/1f9fc0ca-0642-f4f0-4456-933f736feae5