



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

RMSP-135/2019/WPL

Warszawa, dnia 10 kwietnia 2019 r.

Pan
Henryk Kowalczyk
Minister Środowiska
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że do zadań Rzecznika należy opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców przedstawia swoje stanowisko dotyczące projektu rozporządzenia ministra środowiska w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów z dnia 17 stycznia 2019 r.².

Rzecznik chciałby przede wszystkim zwrócić uwagę na przepisy § 11 projektu rozporządzenia. Wprowadza on przepisy przejściowe, które przewidują 12 lub 24 miesięczny termin dostosowania się do wymogów określonych w projekcie rozporządzenia. Zdaniem Rzecznika, zgodnie z przekazanymi opiniami przedstawicieli przedsiębiorców, terminy te są zdecydowanie zbyt krótkie. Część przepisów projektu rozporządzenia (na przykład § 8) przewiduje konieczność wzniesienia nowych pomieszczeń i budynków, co będzie wiązać się nie tylko z czasem potrzebnym na fizyczne ich wybudowanie, ale przede wszystkim również na uzyskanie odpowiednich decyzji administracyjnych, takich jak: decyzja środowiskowa, pozwolenie na budowę czy pozwolenia na użytkowanie. Zdaniem przedstawicieli

¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 648.

² Numer z wykazu: 464.



przedsiębiorców, patrząc realnie, spełnienie tych wszystkich wymogów w przewidzianych w rozporządzeniu terminach wydaje się wątpliwe czy wręcz, w niektórych przypadkach, niemożliwe.

Istotne wątpliwości budzi również przepis § 5 ust. 1 pkt 3, który kreuje normę nakazującą usuwanie i przekazywane w celu dalszego gospodarowania w pierwszej kolejności odpadów najdłużej magazynowanych. Literalne stosowanie tego przepisu rodzi poważne zagrożenia co do samej istoty prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie gospodarki odpadami. Wydaje się, że może on zmuszać przedsiębiorców do sprzedaży odpadów o dodatniej wartości rynkowej w kolejności ich pozyskania, niezależnie od kształtujących się w danym momencie reakcji popytu i podaży, czyli wbrew rachunkowi ekonomicznemu. Intencje przyświecające *ratio legis* tej regulacji zdaje się realizować obecnie już sama obowiązująca ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach³, która przewiduje, w swoim art. 25, terminy maksymalnego przechowywania odpadów, uważane zresztą przez przedstawicieli przedsiębiorców za dość rygorystyczne. Przepis ten powinien więc zostać wykreślony z projektu.

Warto w tym miejscu dodać, że na podstawie art. 10 oraz 14 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw⁴, osoby prowadzące działalność gospodarczą w zakresie prowadzenia gospodarki odpadami są obowiązane do złożenia, do września 2019 r., wniosku o zmianę decyzji dotyczącej udzielenia im odpowiedniego zezwolenia na prowadzenie tej działalności, w celu dostosowania go do przepisów zmienionych niniejszą ustawą. Wejście w życie nowych regulacji na mocy projektowanego rozporządzenia oznaczałoby kolejną, gruntowną zmianę zasad prowadzenia gospodarki odpadami, we względnie krótkim okresie i konieczność dostosowania się do nich przez przedsiębiorców.

Ponadto należy dodać, że wydaje się, że zasadnym byłoby skoordynowanie tekstu projektowanego rozporządzenia z projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania

³ Dz.U. z 2018 r. poz. 992 ze zm.

⁴ Dz.U. z 2018 r. poz. 1592, dalej „ustawa o odpadach”.



lub przetwarzania odpadów, obowiązek (a nie tylko uprawnienie, jak w wypadku tego pojęcia) wydania którego znajduje się w art. 43 ust. 8 ustawy o odpadach.

W związku z powyższym Rzecznik wnioskuje o rozważenie w ogóle zasadności wprowadzenia projektowanego rozporządzenia w obecnej chwili. Zważywszy na fakt, że w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, na przedsiębiorców już nałożono szereg obowiązków faktycznych i administracyjnoprawnych, jak również na to, że upoważnienie ustawowe do wydania tego rozporządzenia ma charakter fakultatywny, postulat przedstawicieli przedsiębiorców, wnoszących o pozostawienie na chwilę obecną tylko regulacji ustawowych w zakresie magazynowania odpadów i wstrzymania się z wydawaniem rozporządzenia, należy uznać za zasadny. Jeśli jednak niemożliwym jest spełnienie tego postulatu, wówczas Rzecznik wnosi o wydłużenie terminów dostosowania się do wymogów o których mowa w § 11 projektu rozporządzenia.

2 posiedzenie
Kla Abramow

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców