



Warszawa, dnia 29 października 2018 r.

RZECZNIK MAŁYCH I ŚREDNICH
PRZEDSIĘBIORCÓW

RMSP-1.29.10.2018

Pan
Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów
Kancelaria Prezesa Rady
Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-583 Warszawa

**Stanowisko Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym
oraz niektórych innych ustaw
(projekt z dnia 10 października 2018 r.)**

W związku z wnioskiem Warszawskiego Stowarzyszenia Stacji Kontroli Pojazdów z dnia 23 lipca 2018 roku o zajęcie stanowiska w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw („**Projekt ustawy**”), w piśmie skierowanym w dniu 16 sierpnia 2018 roku do Pana Ministra Andrzeja Adamczyka, Rzecznik wyraził negatywną opinię co do proponowanych zmian w systemie nadzoru nad działalnością stacji kontroli pojazdów (Projekt ustawy z dnia 19 maja 2018 roku). Analizując treść najnowszej wersji Projektu ustawy - z dnia 10 października 2018 roku – należy dojść do wniosku, iż stanowisko Rzecznika nie zostało uwzględnione.

W dniu 29 kwietnia 2014 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej opublikowana została dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/45/UE z dnia 3 kwietnia 2014 r. w sprawie okresowych badań zdatowności do ruchu drogowego pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz uchylająca dyrektywę 2009/40/WE (Dz. Urz. UE L 127 z 29.04.2014, str. 51) („**Dyrektywa**”).

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
pl. Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa
REGON 380779546, NIP 7010832846
tel. 22 262 90 80

Dyrektywa określa wymagania niezbędne do wprowadzenia w zakresie badań technicznych pojazdów przez poszczególne państwa członkowskie UE, tworząc ramy dla ustanowienia prawidłowego i sprawnego systemu funkcjonowania badań technicznych pojazdów. Wdrażając Dyrektywę projektodawca zdecydował się jednakże na wprowadzenie w Projekcie ustawy przepisów, które znacznie wykraczają poza jej treść, godząc jednocześnie w słuszny interes przedsiębiorców.

Zgodnie z Projektem ustawy kompetencje w zakresie nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów zostały odebrane dotychczas sprawującym go podmiotom i przekazane Dyrektorowi Transportowego Dozoru Technicznego. Należy zauważyć, zgodnie z zasadą „UE + zero”, iż Dyrektywa nie wymaga na projektodawcy konieczności organizowania nowego systemu nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów. Rzecznik przychyliła się do opinii Warszawskiego Stowarzyszenia Stacji Kontroli Pojazdów, iż aktualnie istniejący system nadzoru, po dokonaniu niezbędnych korekt i usprawnień, może funkcjonować nie tylko lepiej, ale i znacznie taniej niż ten zawarty w Projekcie ustawy. Proponowana zmiana generuje ogromne koszty, zarówno po stronie przedsiębiorców, jak i obywateli. W latach 2019–2028 maksymalny limit wydatków Transportowego Dozoru Technicznego, będący skutkiem finansowym wejścia w życie Projektu ustawy, waha się, w zależności od jego wersji, i wynosi obecnie niemal 553 mln złotych. Jednocześnie Projekt ustawy wprowadza rozwiązanie, zgodnie z którym przedsiębiorca prowadzący stację kontroli pojazdów, będzie obowiązany do odprowadzania tzw. opłaty jakościowej za każde przeprowadzone badanie techniczne pojazdu. Opłata jakościowa będzie nowym rodzajem opłaty, która zgodnie z uzasadnieniem do Projektu ustawy, ma zostać wprowadzona celem pozyskania środków na skonstruowanie i niezawodne funkcjonowanie nowego systemu nadzoru.

Niezależnie od powyższego, w dniu 2 października 2018 roku, swoje negatywne stanowisko do Projektu ustawy przedstawił również Związek Przedsiębiorców i Pracodawców („ZPP”). Uznał on przepisy Projektu ustawy za szkodliwe oraz, w niektórych elementach, sprzeczne z postanowieniami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. W opinii ZPP projektodawca zdecydował się na zaproponowanie rozwiązania znacznie droższego niż to, które obowiązuje aktualnie, oraz wprowadzenie dodatkowych opłat (de facto podatków) po stronie przedsiębiorców, których pojazdy podlegają kontroli. ZPP podkreśla nieporównywalne wręcz koszty zaproponowanego systemu, dwudziestokrotnie większe niż te generowane przez obecnie funkcjonujący. W ocenie ZPP, wprowadzana opłata jakościowa to koszt dla polskich przedsiębiorców, głównie małych i średnich, w kwocie nawet do 70 mln złotych rocznie.

Ponadto, wprowadzenie przepisów Projektu ustawy w życie, wiązałoby się z szeregiem kosztów dodatkowych, związanych przykładowo ze szkoleniami diagnostów czy obsługą CEPiK. Należy podkreślić, iż opłaty za badania techniczne pojazdów w Polsce są obecnie nawet kilkukrotnie niższe, niż w państwach Europy Wschodniej, nie podlegając jednocześnie jakiegokolwiek waloryzacji. Przedsiębiorcy prowadzący stacje kontroli pojazdów muszą mierzyć się z coraz większymi kosztami działalności, na które składają się opłaty, wynagrodzenia, czy

media. Konsekwencją jest znaczący spadek rentowności firm – w porównaniu z rokiem 2005, przychody firm prowadzących stacje kontroli pojazdów zmalały o ok. 30 proc.

Mając na uwadze powyższe, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców zwraca się z uprzejmą prośbą o ponowne rozważenie zasadności organizacji systemu nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów w sposób przedstawiony w Projekcie ustawy. Jednocześnie, w ocenie Rzecznika, niezbędne są dalsze prace legislacyjne mające na celu udoskonalenie systemu aktualnego zgodnie z Dyrektywą, a nie wprowadzanie nowych, kosztochłonnych rozwiązań. Podobne zdanie wyrazili przedstawiciele przedsiębiorców podczas pierwszego posiedzenia Rady Przedsiębiorców w dniu 10 października 2018 roku.