



HPL. 127.2024.44

Warszawa, 14 czerwca 2024 r.

Pan

Dr Dariusz Klimczak

Minister Infrastruktury

ul. Chałubińskiego 4/6

00-928 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

działając na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że w zakresie ochrony praw przedsiębiorców Rzecznik może występować do właściwych organów z wnioskiem o wydanie objaśnień prawnych, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców², jeśli przepisy będące przedmiotem wniosku budzą wątpliwości w praktyce lub ich stosowanie wywołało rozbieżności w rozstrzygnięciach wydawanych przez właściwy organ administracji publicznej, uprzejmie proszę o wydanie objaśnień prawnych w zakresie stosowania art. 73aa ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym³, tożsamy co do meritum ich treści z Informacją dotyczącą art. 73aa ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.) z 4 marca 2024 r.⁴, skierowaną przez Departament Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury do Szefów Wydziałów właściwych do spraw rejestracji pojazdów Starostw/Urzędów Miast.

W informacji wskazano, że właściciel pojazdu nabytego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, który dokona zbycia tego pojazdu przed upływem terminu, w którym, na podstawie art. 73aa ust. 1 lub 3 Prawa o ruchu drogowym, był obowiązany złożyć wniosek o jego rejestrację, staje się zwolniony z tego obowiązku również w sytuacji, gdy obowiązek rejestracji pojazdu był następstwem sytuacji, o których mowa w art. 73aa ust. 1 pkt 2 i 3 (dopuszczenia

¹ Dz.U. z 2023 r. poz. 1668.

² Dz.U. z 2024 r. poz. 236, dalej: „Prawo przedsiębiorców”.

³ Dz.U. z 2023 r. poz. 1047 ze zm., dalej: „Prawo o ruchu drogowym”.

⁴ Znak: DTD-3.4400.226.2024, dalej: „informacja”.



do obrotu przez organ Krajowej Administracji Skarbowej pojazdu sprowadzonego z terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej lub sprowadzenia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej) i tym samym nie podlega karze, o której mowa w art. 140mb ust. 1-5 prawa o ruchu drogowym.

Zarazem w informacji podkreślono jednak, że stanowi ona jedynie pogląd prawny, niemogący zostać uznany za wiążący w żadnej sprawie indywidualnej. W związku z powyższym, w ślad za prośbą wyrażoną przez przedstawiciela Biura Rzecznika MŚP podczas posiedzenia Zespołu Roboczego ds. Branży Motoryzacyjnej Rady Przedsiębiorców przy Rzeczniku MŚP, które miało miejsce 7 marca 2024 r.⁵, wobec biorących udział w posiedzeniu przedstawicieli Ministerstwa Infrastruktury, uprzejmie proszę o podjęcie działań, które faktycznie sprawią, że przedsiębiorca nie będzie mógł być obciążony sankcjami administracyjnymi, finansowymi lub karami w zakresie, w jakim zastosował się do stanowiska wyrażonego przez Ministerstwo, to znaczy o wydanie objaśnień prawnych, o których mowa w art. 33 Prawo przedsiębiorców, potwierdzających, że przedsiębiorca, który dokona zbycia pojazdu przed upływem terminu, o którym mowa w art. 73aa ust. 3 Prawa o ruchu drogowym, tym samym staje się zwolniony z obowiązku rejestracji takiego pojazdu i nie podlega karze, o której mowa w art. 140mb ust. 2, 3 i 5 Prawa o ruchu drogowym również w sytuacji, gdy obowiązek rejestracji pojazdu był następstwem sytuacji, o których mowa w art. 73aa ust. 1 pkt 2 i 3.

Zastępca Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców
Dr n. pr. Marek Woch

Załącznik:

- kopia Informacji dotyczącej art. 73aa ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.) z 4 marca 2024 r., znak: DTD-3.4400.226.2024.

⁵ Zapis audiowizualny posiedzenia jest dostępny na stronie: https://www.youtube.com/watch?v=cn0F_qhqTrQ dostęp 14.06.2024 r.



Ministerstwo Infrastruktury

Departament Transportu Drogowego

Znak pisma: DTD-3.4400.226.2024.
Warszawa, 04 marca 2024.

**Szefowie Wydziałów
właściwych w sprawach
rejestracji pojazdów
Starostwa / Urzędy Miast**

Informacja dotycząca art. 73aa ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z póź. zm.)

Szanowni Państwo,

mając na uwadze napływające do Departamentu Transportu Drogowego Ministerstwa Infrastruktury informacje o różnych interpretacjach stosowanych przez organy rejestrujące w przedmiocie art. 73aa ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ przedstawiam poniżej następujące stanowisko, zastrzegając, iż stanowi ono jedynie pogląd prawny, niemogący być uznany za wiążący w żadnej sprawie indywidualnej.

Ustawą o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości² wprowadzona została m.in. zmiana do ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ polegająca na zastąpieniu obowiązku zgłoszenia nabycia pojazdu obowiązkiem złożenia wniosku o rejestrację pojazdu. Przepisy te weszły w życie w dniu 1 stycznia 2024 r.

Zgodnie z art. 73aa ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ *właściciel pojazdu jest obowiązany złożyć wniosek o jego rejestrację w terminie 30 dni od dnia:*

- 1) nabycia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;*
- 2) dopuszczenia do obrotu przez organ Krajowej Administracji Skarbowej pojazdu sprowadzonego z terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim Unii Europejskiej;*
- 3) sprowadzenia pojazdu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej.*

¹ ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.)

² ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczania niektórych skutków kradzieży tożsamości (Dz. U. poz. 1394)

W przypadku przedsiębiorcy prowadzącego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej działalność gospodarczą w zakresie obrotu pojazdami termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu wydłużony jest do 90 dni.

W świetle przedmiotowych przepisów istnieje zatem możliwość spełnienia ww. obowiązku złożenia wniosku o rejestrację w dowolnym dniu określonego przez ustawodawcę terminu, także tym ostatnim.

Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z regulacjami wynikającymi z ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ prawo wystąpienia z wnioskiem o rejestrację pojazdu przysługuje jedynie właścicielowi pojazdu. Właściciel pojazdu jest również uprawniony do innych czynności związanych z zarejestrowanym pojazdem (np. wnioskowania o czasowe wycofanie pojazdu z ruchu, o wydanie wtórnika dowodu rejestracyjnego lub tablic rejestracyjnych). Pragnę także zauważyć, że ustawodawca wyraźnie wskazuje, kiedy czynności związane z pojazdem może dokonać wcześniejszy właściciel pojazdu, tak jak ma to miejsce np. w art. 79 ust. 1a ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹, w którego świetle wniosek o wyrejestrowanie pojazdu w związku z wywozem pojazdu z kraju, jeżeli pojazd został zarejestrowany za granicą lub zbyty za granicą, może złożyć również właściciel pojazdu będący zbywcą pojazdu wywożonego za granicę.

Zatem w sytuacji, gdy nastąpi sprzedaż pojazdu, o którym mowa art. 73aa ust. 1 pkt 2 lub 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹, przed upływem ustawowego terminu 30 albo 90 dni, osoba zbywająca pojazd straci przymiot jego właściciela, a zatem legitymację do złożenia wniosku o rejestrację. Wynika to z redakcji samego przepisu art. 73aa ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹, który stanowi, że obowiązek złożenia wniosku o rejestrację ciąży na właścicielu pojazdu. W momencie zbycia pojazdu podmiot będący dotychczas właścicielem przestaje nim być i traci możliwość złożenia wniosku jako strona w postępowaniu o rejestrację pojazdu, a obowiązek ten przechodzi na nowego właściciela (nabywcę) pojazdu. Uwzględnić tu również należy art. 61a § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego², zgodnie z którym „*Gdy żądanie, o którym mowa w art. 61, zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Przepis art. 61 § 5 stosuje się odpowiednio.*” Biorąc pod uwagę powyższe, w sytuacji, gdy wyznaczony w ustawie termin na wypełnienie obowiązku złożenia wniosku o rejestrację nie upłynął, a właściciel dokonał zbycia pojazdu, **wygasza** obowiązek wynikający z art. 73aa ust. 1 albo ust. 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹. W konsekwencji brak jest podstaw do wszczęcia postępowania w sprawie nałożenia kary pieniężnej, o której mowa w art. 140mb ustawy¹. Za taką wykładnią przemawia także redakcja art. 140mb ustawy¹, który, przykładowo, w ust. 1 stanowi „**Kto będąc właścicielem pojazdu obowiązany do złożenia wniosku o rejestrację pojazdu w terminie, o którym mowa w art. 73aa ust. 1, nie złoży tego wniosku w terminie, podlega karze pieniężnej w wysokości 500 zł**”. Skoro zatem dany podmiot nie jest już właścicielem pojazdu oraz gdy termin ustawowy na realizację obowiązku jeszcze nie upłynął, to brak jest przesłanek do inicjowania postępowania administracyjnego w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej względem takiej osoby niezależnie od brzmienia art. 73aa ust. 7 ustawy¹. W przypadku zbycia pojazdu przed upływem terminu, o którym

¹ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775; z późn. zm.)

mowa w art. 73aa ust. 1 i 3 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹, dla nowego właściciela termin na złożenie wniosku o rejestrację pojazdu (30 albo 90 dni) jest liczony od daty nabycia pojazdu na terytorium RP, w związku z czym zastosowanie ma tu art. 73aa ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹. Przepis art. 73aa ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ dotyczy pojazdów zarejestrowanych i niezarejestrowanych.

Taka wykładnia art. 73aa ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ uwzględnia *ratio legis* regulacji, a także przepisy ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego, w tym w szczególności art. 7a § 1 stanowiący, że *jeżeli przedmiotem postępowania administracyjnego jest nałożenie na stronę obowiązku bądź ograniczenie lub odebranie stronie uprawnienia, a w sprawie pozostają wątpliwości co do treści normy prawnej, wątpliwości te są rozstrzygane na korzyść strony, chyba że sprzeciwiają się temu sporne interesy stron albo interesy osób trzecich, na które wynik postępowania ma bezpośredni wpływ*.

Ministerstwo Infrastruktury zauważa także, że niektóre starostwa literalnie podchodzą do art. 73aa ust. 1 pkt 2 i 3 w połączeniu z zawężonym odstępstwem od obowiązku złożenia wniosku o rejestrację pojazdu określonym w art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹. Art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ stanowi zaś, że *przepisu ust. 1 pkt 1 nie stosuje się w przypadku, gdy właściciel pojazdu nabytego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokona zbycia tego pojazdu przed upływem terminów, o których mowa w ust. 1 albo 3*. Należy jednak podkreślić, że art. 73aa ust. 7 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ został dodany na etapie prac senackich, w związku z wnioskiem strony społecznej dotyczącym konkretnego przypadku. Przepis ten miał z założenia charakter doprecyzowujący i jego wprowadzenie nie powinno różnicować sytuacji podmiotów w zależności od pochodzenia pojazdu, gdyż nie znajduje to uzasadnienia ani faktycznego, ani prawnego.

Podkreślam, że wydanie decyzji administracyjnej o nałożeniu kary pieniężnej, o której mowa w art. 140mb ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹, należy do wyłącznej właściwości organu rejestrującego pojazdy, który jest również uprawniony do dokonania wykładni prawa w danej indywidualnej sprawie jako organ stosujący prawo i dokonujący rozstrzygnięcia sprawy w prowadzonym postępowaniu administracyjnym.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Olga Tworek

Zastępca Dyrektora