



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 23 stycznia 2024 r.

KPL.12.2024.GS

**Pani**  
**dr Agnieszka Dziemianowicz-Bąk**  
**Minister Rodziny, Pracy**  
**i Polityki Społecznej**  
ul. Nowogrodzka 1/3/5  
00-513 Warszawa  
e-mail: [sekretariat.BM@mrips.gov.pl](mailto:sekretariat.BM@mrips.gov.pl)

Szanowne Pani Minister

działając na podstawie art. 11 ust. 1 w zw. z art. 12 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup>, w nawiązaniu do skierowanego do Pani Minister wystąpienia Rzecznika Praw Obywatelskich z 19 grudnia 2023 r.<sup>2</sup> w sprawie wliczania do stażu pracy warunkującego uprawnienia pracownicze okresów prowadzenia działalności gospodarczej i okresów pracy świadczonej na podstawie umów cywilnoprawnych, zwracam się z uprzejmą prośbą o przedstawienie Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>3</sup> stanowiska w przedmiocie problematyki poruszonej w ww. wystąpieniu Rzecznika Praw Obywatelskich.

Jednocześnie wskazuję, że Rzecznik MŚP popiera propozycję wprowadzenia powszechnej regulacji prawnej dotyczącej uwzględniania okresów prowadzenia działalności gospodarczej przy ustalaniu uprawnień pracowniczych związanych ze stażem pracy.

<sup>1</sup> T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1668.

<sup>2</sup> Znak: III.7040.65.2023.JP. Kopia w załączeniu.

<sup>3</sup> Dalej: „Rzecznik MŚP”.



Podobnie jak Rzecznik Praw Obywatelskich, również Rzecznik MŚP stale otrzymuje sygnały<sup>4</sup> od przedsiębiorców wskazujące na istnienie utrudnień związanych z problemem nieuzasadnionego nieuwzględniania okresu prowadzenia działalności gospodarczej w pracowniczym stażu pracy na potrzeby ustalania prawa do skorzystania z określonych świadczeń i uprawnień.

Rzecznik MŚP występował w przeszłości do organów władzy publicznej z wnioskami o podjęcie działań mających na celu odpowiednie uregulowanie kwestii zaliczania okresu prowadzenia działalności gospodarczej do pracowniczego stażu pracy. Warto wskazać tutaj w szczególności na pismo z 6 marca 2019 r.<sup>5</sup>, w którym Rzecznik MŚP zwrócił się do Prezesa Rady Ministrów z wnioskiem o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów normatywnych w celu rozwiązania przedmiotowego problemu.

Powyższy wniosek Rzecznika MŚP został przekazany<sup>6</sup> według kompetencji do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, które w skierowanej do Rzecznika MŚP odpowiedzi z 2 kwietnia 2019 r.<sup>7</sup> przedstawiło negatywne stanowisko co do propozycji wprowadzenia ogólnej regulacji przewidującej wliczanie okresu prowadzenia działalności gospodarczej do okresu, od którego zależą uprawnienia pracownicze.

Wskazując ponadto, że w skierowanym do Sejmu RP piśmie z 30 czerwca 2023 r.<sup>8</sup> Rzecznik MŚP zwrócił się o wzięcie pod uwagę problemu nieuwzględniania okresu prowadzenia działalności gospodarczej w pracowniczym stażu pracy w razie podjęcia prac legislacyjnych mających na celu wprowadzenie tzw. emerytury stażowej do polskiego systemu emerytalnego. Rzecznik MŚP przedstawił przy tym zachodzące na tle obecnych regulacji przykłady odmiennego traktowania tego samego rodzaju aktywności zawodowej, w zależności od tego, czy dana praca była wykonywana przez osobę pozostającą w stosunku pracy. W ocenie Rzecznika MŚP takie sytuacje stanowią przejaw nieuzasadnionej dyskryminacji przedsiębiorców, zarówno byłych jak i obecnych, co uzasadnia podjęcie działań w kierunku

<sup>4</sup> Zob. załączone wystąpienia przedsiębiorców do Rzecznika MŚP z 27 marca, 13 kwietnia i 9 września 2023 r.

<sup>5</sup> Znak: RMSP-97/2019/WPL. Kopia w załączeniu.

<sup>6</sup> Pismo z 12 marca 2019 r., znak: BPRM.226.11.2.2019.JP. Kopia w załączeniu.

<sup>7</sup> Znak: DPR.III.4102.25.2019.EG. Kopia w załączeniu.

<sup>8</sup> Znak: WPL.188.2023.GS. Kopia w załączeniu



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

zapewnienia tym osobom równego traktowania w zakresie uprawnień związanych z osiągnięciem odpowiedniego stażu pracy.

Mając na uwadze, że opisana wyżej kwestia stanowi wciąż doniosły społecznie problem, o czym świadczą m.in. kierowane do Rzecznika Praw Obywatelskich i Rzecznika MŚP liczne wystąpienia obywateli, zwracam się z uprzejmą prośbą o przedstawienie Rzecznikowi MŚP stanowiska co do zasadności podjęcia prac legislacyjnych w kierunku umożliwienia wliczania do pracowniczego stażu pracy okresów prowadzenia pozarolniczej działalności gospodarczej.

*Z pozdrowieniami*

Zastępca Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

*Marek Woch*  
Dr Marek Woch

**Do wiadomości:**

~~- Pan  
dr hab. Marcin Wiącek  
Rzecznik Praw Obywatelskich  
Al. Solidarności 77  
00-090 Warszawa~~