



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

WPL.152.2023.78

Warszawa, 5 czerwca 2023 r.

Pan

Prof. Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Wiejska 6/8,

00-902 Warszawa

Szanowny Panie Marszałku

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że do zadań Rzecznika należy opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w nawiązaniu do rozpatrywania przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej uchwalonej przez Sejm ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o świadczeniu wspierającym², proszę przyjąć poniższe uwagi.

Jakkolwiek Rzecznik MŚP pozytywnie ocenia przewidziane w art. 40 pkt 14 ustawy uchwalonej przez Sejm RP wydłużenie możliwości korzystania z tak zwanego Małego ZUSu plus, na zasadach określonych w art. 18c ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych³, o 12 miesięcy, w następstwie dodania do ustawy o ZUS nowego art. 112a, to rozwiązanie to należy uznać za niewystarczające. Przede wszystkim osoby, które przestały opłacać składkę na ubezpieczenie społeczne na zasadach określonych w art. 18c ustawy o ZUS przed 1 stycznia 2023 r. lub które nie zaczną jej opłacać na tych zasadach przed 31 grudnia 2023 r., nie będą w ogóle mogły skorzystać z tego wydłużenia. Nawet gdyby jednak objęło ono wszystkich ubezpieczonych korzystających z Małego ZUSu plus, to, w opinii Rzecznika MŚP, również byłoby to rozwiązanie niedoskonałe legislacyjnie.

¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 648.

² Druk senacki numer 989, dalej: „ustawa uchwalona przez Sejm”.

³ Dz.U. z 2022 r. poz. 1009 ze zm., dalej: „ustawa o ZUS”.



Po pierwsze, Rzecznik MŚP wnosi, aby w ogóle wykreślić z art. 18c ustawy o ZUS ograniczenie czasowe (36 miesięcy kalendarzowych w ciągu ostatnich 60 miesięcy), o którym mowa w ust. 11 pkt 6 tego przepisu. Rzecznik MŚP od początku prac nad Małym ZUSem plus wskazywał za szkodliwość i brak racjonalnego uzasadnienia dla takiego rozwiązania. Przykładowo, „krawcowa” w małej miejscowości, która miała przez 3 lata dochód miesięczny 2000 zł i korzystając z Małego ZUS Plus płaciła 330 zł miesięcznie składki na ubezpieczenia społeczne, w czwartym roku nadal może mieć 2000 zł dochodu, podczas gdy jej składka wzrośnie ponad czterokrotnie do 1418,48 zł, co prawdopodobnie będzie oznaczało konieczność likwidacji działalności.

Powyższy problem został zasygnalizowany przez Rzecznika MŚP w piśmie z 6 lutego 2023 r., skierowanym do Prezesa Rady Ministrów⁴. W odpowiedzi Pani Kamili Król, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, udzielonej pismem z 7 kwietnia 2023 r.⁵, wskazano, że przedmiotowa kwestia zostanie objęta przedmiotem analiz wewnętrznych Rządu.

Ponadto Rzecznik MŚP apeluje, by z art. 18c ustawy o ZUS wykreślić również limit 120 000 złotych rocznego przychodu, powyżej którego, zgodnie z ust. 1 i 7 tego przepisu, nie jest dopuszczalne korzystanie z Małego ZUSu plus. W opinii Rzecznika MŚP, w sytuacji, gdy podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne dla osób korzystających z małego ZUSu plus jest ustalana, zgodnie z art. 18c ust. 3 ustawy o ZUS, w oparciu o dochód z pozarolniczej działalności gospodarczej uzyskany w poprzednim roku kalendarzowym, to brak jest podstaw do wprowadzenia dodatkowego kryterium, opartego na przychodzie. W opinii Rzecznika MŚP z Małego ZUS plus powinien móc korzystać każdy prowadzący pozarolniczą działalność, którego podstawa wymiaru składek, ustalona zgodnie z art. 18c ust. 3 ustawy o ZUS, byłaby niższa niż podstawa, o której mowa w art. 18 ust. 8 tej ustawy, to znaczy wynosząca 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego przyjętego do ustalenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek.

Mając powyższe na uwadze, proszę uprzejmie o rozważenie zgłoszenia poprawek do ustawy uchwalonej przez Sejm RP, które wychodziłyby naprzeciw powyżej wskazanym problemom.

⁴ Znak: WPL.28.2023.MW.

⁵ Znak: DDR-III.0212.87.2023.

2 poprawki ✓
Zastępca Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców
Dr. pr. Marek Woźniak



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Do Wiadomości:

Pan
Jan Filip Libicki
Przewodniczący Komisji Rodziny,
Polityki Senioralnej i Społecznej
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
krpss@senat.gov.pl
ul. Wiejska 6/8
00-902 Warszawa

Załączniki:

1. kopia pisma Rzecznika MŚP z 6 lutego 2023 r., skierowanego do Prezesa Rady Ministrów, znak: WPL.28.2023.MW;
2. kopia pisma Pani Kamili Król, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, z 7 kwietnia 2023 r., znak: DDR-III.0212.87.2023.