



RZECZNIK MAŁYCH I ŚREDNICH  
PRZEDSIĘBIORCÓW

ADAM ABRAMOWICZ

# **Sprawozdanie**

## **Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców**

Obejmuje okres od 22 czerwca 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.

Obowiązek przedstawienia sprawozdania Prezesowi Rady Ministrów wynika z art. 14 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (Dz.U. z 2018 r. poz. 648)

Warszawa, marzec 2019 r.

## Spis treści

*Adam Abramowicz* – Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

*Jacek Cieplak* – Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

<b>I.</b>	Konstytucja Biznesu – informacje wprowadzające	5
<b>II.</b>	Konstytucja Biznesu – jakie korzyści dla przedsiębiorców	5
<b>III.</b>	Konstytucja Biznesu – pakiet ustaw	6
<b>IV.</b>	Powołanie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców	6
<b>V.</b>	Utworzenie Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców	8
<b>VI.</b>	Spotkania Rzecznika oraz Zastępcy Rzecznika z przedsiębiorcami	9
<b>VII.</b>	Działalność edukacyjna i informacyjna w zakresie związanym z wykonywaniem działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej	10
<b>VIII.</b>	Zatrudnienie oraz wydatki związane z funkcjonowaniem Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców	11
<b>IX.</b>	Powołanie Rady Przedsiębiorców	12
<b>X.</b>	Zespoły Robocze w ramach działalności Rady Przedsiębiorców	14
<b>XI.</b>	Działania podejmowane przez Rzecznika w zakresie ochrony praw przedsiębiorców	17

***Adam Abramowicz***  
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców



***Adam Abramowicz*** – powołany na stanowisko Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców 22 czerwca 2018 roku. Ukończył studia na Wydziale Mechanicznym i Organizacji Górnictwa Politechniki Lubelskiej oraz studia podyplomowe w zakresie technologii wód, ścieków i odpadów na Wydziale Inżynierii Sanitarnej Politechniki Wrocławskiej.

Prowadził z sukcesem własną działalność gospodarczą. Był jednym z głównych inicjatorów, a zarazem prezesem Zarządu Sieci Detalistów „Nasze Sklepy”, która powstała, by chronić małych i średnich przedsiębiorców. Był też jednym z założycieli oraz długoletnim prezesem Izby Gospodarczej Nowej Przedsiębiorczości w Białej Podlaskiej. Aktywna działalność biznesowa zaowocowała jego członkostwem w Radzie Polskiej Izby Handlu. Był radnym Rady Miasta Biała Podlaska oraz aktywnym działaczem samorządowym.

Posel na Sejm V, VI, VII i VIII kadencji. Wykorzystując zdobyte w przedsiębiorczości doświadczenie, był m.in. członkiem sejmowej Komisji Gospodarki i Rozwoju Sejmu RP (wcześniej Komisji Gospodarki) oraz Parlamentarnego Zespołu Wspierania Przedsiębiorców Poszkodowanych w Outsourcingu Pracowniczym przez organy administracji państwowej RP, a także przewodniczącym Parlamentarnego Zespołu na rzecz Wspierania Przedsiębiorczości i Patriotyzmu Ekonomicznego.

***Jacek Cieplak***  
Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców



***Jacek Cieplak*** – powołany na stanowisko Zastępcy Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców 20 września 2018 roku przez ministra właściwego ds. gospodarki.

Od 2012 r. współpracował z organizacjami pracodawców, uczestnicząc w procesie tworzenia i konsultacji społecznych aktów prawnych dotyczących gospodarki i przedsiębiorczości. Doświadczenie zawodowe zdobywał współpracując z wiodącymi kancelariami prawnymi w Polsce. Do września 2018 r. z sukcesami prowadził własną praktykę adwokacką, specjalizując się w procedurze karno-gospodarczej oraz administracyjnej. Występował jako pełnomocnik przedsiębiorców i osób fizycznych w postępowaniach przed organami administracji publicznej, organami ścigania oraz sądami powszechnymi i administracyjnymi.

Absolwent Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego. Ukończył aplikację adwokacką przy Okręgowej Radzie Adwokackiej w Warszawie. Od 2010 r. członek Izby Adwokackiej w Warszawie. Autor licznych wystąpień i publikacji.

## **I Konstytucja Biznesu – informacje wprowadzające**

Konstytucja Biznesu, która obowiązuje od dnia 30 kwietnia 2018 r., jest to pakiet ustaw, których celem jest zreformowanie i uproszczenie przepisów dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej. Zmiany, które wprowadziła Konstytucja Biznesu dotyczą takich obszarów, jak m.in.:

1. relacje przedsiębiorcy z urzędami
2. zakładanie firmy
3. zawieszenie działalności
4. zasady tworzenia prawa gospodarczego
5. obowiązki związane z prowadzeniem działalności

## **II Konstytucja Biznesu – jakie korzyści dla przedsiębiorców**

1. W relacjach przedsiębiorca – urzędnik:

**a. Wprowadzenie zasady – co nie jest prawem zabronione, jest dozwolone**

Przedsiębiorca może prowadzić biznes w sposób wolny, jeśli nie łamie wskazanych wyraźnie w prawie zakazów lub ograniczeń.

**b. Domniemanie uczciwości przedsiębiorcy**

Przedsiębiorca nie musi udowadniać swojej uczciwości, wątpliwości co do okoliczności konkretnej sprawy będą rozstrzygane na korzyść przedsiębiorcy.

**c. Przyjazna interpretacja przepisów**

Niejasne przepisy będą rozstrzygane na korzyść przedsiębiorców.

**d. Zasada proporcjonalności**

Urząd nie może nakładać na przedsiębiorcę nieuzasadnionych obciążeń, np. nie będzie mógł żądać dokumentów, którymi już dysponuje.

**e. Powołanie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców**

### **III Konstytucja Biznesu – pakiet ustaw**

Na Konstytucję Biznesu składają się ustawy:

1. Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2018 r. poz. 646).
2. Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. - Przepisy wprowadzające ustawę - Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz.U. z 2018 r. poz. 650).
3. Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz.U. z 2018 r. poz. 647).
4. Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2018 r. poz. 649).
5. Ustawa z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (Dz.U. z 2018 r. poz. 648), dalej: ustawa o Rzeczniku MŚP.

### **IV Powołanie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców**

Prezes Rady Ministrów Pan Mateusz Morawiecki z dniem 22 czerwca 2018 r. powołał Pana Adama Abramowicza na stanowisko Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców na okres 6-letniej kadencji.

Rzecznik może wykonywać swoje zadania przy pomocy jednego zastępcy. Minister właściwy do spraw gospodarki powołuje zastępcę Rzecznika na wniosek Rzecznika.

Na wniosek Rzecznika, Pani Minister Jadwiga Emilewicz powołała na stanowisko Zastępcy Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców Jacka Cieplaka. Zastępca Rzecznika objął funkcję z dniem 20 września 2018 r.

Przepis art. 1 pkt 1 ustawy o Rzeczniku MŚP stanowi, że Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców stoi na straży praw mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, w szczególności poszanowania zasady wolności działalności gospodarczej, pogłębiania zaufania przedsiębiorców do władzy publicznej, bezstronności i równego traktowania, zrównoważonego rozwoju oraz zasady uczciwej konkurencji i poszanowania dobrych obyczajów oraz słusznym interesów przedsiębiorców.

**Do zadań Rzecznika należy:**

1. opiniowanie projektów aktów normatywnych, dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
2. pomoc w organizacji mediacji między przedsiębiorcami a organami administracji publicznej;
3. współpraca z organizacjami pozarządowymi, społecznymi i zawodowymi, do których celów statutowych należy ochrona praw przedsiębiorców oraz współdziałanie ze stowarzyszeniami, ruchami obywatelskimi, innymi dobrowolnymi zrzeszeniami i fundacjami oraz z zagranicznymi i międzynarodowymi organami i organizacjami na rzecz ochrony praw przedsiębiorców oraz poszanowania zasady wolności działalności gospodarczej i równego traktowania;
4. inicjowanie i organizowanie działalności edukacyjnej i informacyjnej w zakresie związanym z wykonywaniem działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności w dziedzinie przedsiębiorczości oraz prawa gospodarczego;
5. podejmowanie innych działań, o których mowa w art. 9 ustawy o Rzeczniku MŚP, o ile służą one ochronie praw przedsiębiorców, czyli:

**w zakresie ochrony praw przedsiębiorców Rzecznik może:**

- a) występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów normatywnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej
- b) występować do właściwych organów z wnioskiem o wydanie objaśnień prawnych, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, jeśli przepisy, będące przedmiotem wniosku, budzą wątpliwości w praktyce lub ich stosowanie wywołało rozbieżności w rozstrzygnięciach wydawanych przez właściwy organ administracji publicznej
- c) informować właściwe organy nadzoru lub kontroli o dostrzeżonych nieprawidłowościach w funkcjonowaniu organów administracji publicznej

- d) występować do właściwego ministra lub organu upoważnionego ustawowo do opracowywania i wnoszenia do rozpatrzenia przez Radę Ministrów projektów aktów normatywnych z wnioskiem, o którym mowa w art. 69 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców
- e) występować do Sądu Najwyższego z wnioskiem, o którym mowa w art. 83 § 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (Dz.U. z 2018 r. poz. 5 ze zm.)
- f) wnosić skargę nadzwyczajną, na podstawie art. 89 § 2 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym
- g) występować do Naczelnego Sądu Administracyjnego z wnioskami o podjęcie uchwały mającej na celu wyjaśnienie przepisów prawnych, których stosowanie wywołało rozbieżności w orzecznictwie sądów administracyjnych
- h) zwrócić się o wszczęcie postępowania administracyjnego, wnosić skargi i skargi kasacyjne do sądu administracyjnego, a także uczestniczyć w tych postępowaniach – na prawach przysługujących prokuratorowi
- i) żądać wszczęcia przez uprawnionego oskarżyciela postępowania przygotowawczego w sprawach o przestępstwa wszczynane z urzędu
- j) informować właściwe organy o dostrzeżonych barierach i utrudnieniach w zakresie wykonywania działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

## **V Utworzenie Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców**

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców zostało ustanowione na podstawie art. 210 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Przepisy wprowadzające ustawę Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej.

Rzecznik zawarł w dniu 18 lipca 2018 r. z Ministerstwem Przedsiębiorczości i Technologii porozumienie, w ramach którego Ministerstwo zobowiązało się udzielić niezbędnego wsparcia podczas organizacji Biura. W ramach współpracy Ministerstwo zapewniło niezbędną obsługę pracowniczą, księgową, informatyczną oraz kancelaryjną, a także użyczyło sprzęt oraz zapewniło pomieszczenia dla pracowników. Tymczasowa siedziba Biura mieściła się w budynku Ministerstwa przy pl. Trzech Krzyży 3/5 w Warszawie.



Natomiast od grudnia 2018 r. siedziba Biura mieści się przy ul. Wilczej 46 w Warszawie.

Na wniosek Rzecznika Minister Przedsiębiorczości i Technologii w dniu 1 sierpnia 2018 r. nadał statut Biuru Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców (zarządzenie nr 47 Ministra Przedsiębiorczości i Technologii z dnia 1 sierpnia 2018 r. w sprawie nadania statutu Biuru Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców).

W statucie określono w szczególności strukturę kierownictwa oraz organizację wewnętrzną Biura, w ramach której podzielono je na komórki organizacyjne.

Wskazano także, że Biuro ma siedzibę w Warszawie, oraz że powinno posiadać oddziały terenowe:

- a) Oddział Terenowy z siedzibą w Białymstoku – obejmujący województwa podlaskie i warmińsko-mazurskie;
- b) Oddział Terenowy z siedzibą w Gdańsku – obejmujący województwa kujawsko-pomorskie, pomorskie i zachodniopomorskie;
- c) Oddział Terenowy z siedzibą w Krakowie – obejmujący województwa małopolskie, podkarpackie, śląskie i świętokrzyskie;
- d) Oddział Terenowy z siedzibą w Poznaniu – obejmujący województwa dolnośląskie, lubuskie, opolskie i wielkopolskie.

W dniu 3 września 2018 r. przyjęto rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek (Dz.U. z 2018 r. poz. 1692), w którym określone zostały stanowiska w Biurze, wysokość wynagrodzenia i dodatku funkcyjnego przysługującego pracownikom je zajmującym, a także wymagane kwalifikacje od tych osób do ich objęcia. Znowelizowanie rozporządzenia umożliwiło zatrudnianie pracowników już bezpośrednio przez Biuro.

## **VI Spotkania Rzecznika oraz Zastępcy Rzecznika z przedsiębiorcami**

W 2018 r. Rzecznik i jego Zastępca odbyli 40 spotkań z przedsiębiorcami i obywatelami zainteresowanymi sprawami prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce. Spotkania dotyczyły zadań wykonywanych przez Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców i jego misji, zmian prawnych i ulg wprowadzonych na mocy przepisów Konstytucji Biznesu, a także poruszano na nich problem barier prawnych w prowadzeniu

działalności gospodarczej oraz kwestię bieżących wydarzeń, mających wpływ na wykonywanie działalności gospodarczej. Spotkania miały także na celu rozwijanie współpracy z organizacjami przedsiębiorców i pracodawców, a także pełniły funkcje edukacyjne, w szczególności w zakresie promocji przedsiębiorczości.

## **VII Działalność edukacyjna i informacyjna w zakresie związanym z wykonywaniem działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej**

W okresie od 22 czerwca 2018 r. do 31 grudnia 2018 r.:

1. Przygotowano stronę internetową Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.
2. Opracowano materiały do umieszczenia na stronie internetowej o Konstytucji Biznesu (grafiki, zdjęcia, teksty).
3. Wydano komunikaty prasowe dotyczące:
  - a) ukarania Naczelnika Urzędu Skarbowego w Bartoszycach
  - b) otwarcia Oddziału Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w Krakowie
  - c) otwarcia Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w Warszawie
  - d) terminu rejestracji przedsiębiorców uprawnionych do tzw. Małego ZUS<sup>1</sup>, wniosku o wydłużenie terminu rejestracji dla beneficjentów Małego ZUS
4. Opublikowano na stronie internetowej i w mediach społecznościowych informacje dotyczące:
  - a) udziału Rzecznika w czasie trwania Europejskiego Kongresu Małych i Średnich Przedsiębiorstw w Katowicach
  - b) wystąpienia Rzecznika na Forum Rynku Spożywczego i Handlu,
  - c) wystąpienia Rzecznika na Kongresie 590 w Rzeszowie: „Pół roku Konstytucji Biznesu, czy było warto?”
  - d) wniosku o ukaranie naczelnika Urzędu Skarbowego w Bartoszycach

---

<sup>1</sup> Tzw. „Mały ZUS” uregulowany jest w art. 18c ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 300). Natomiast został wprowadzony ustawą z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę (Dz.U. z 2018 r. poz. 1577).

- e) udziale Zastępcy Rzecznika w Parlamentarnym Zespole na rzecz Wspierania Przedsiębiorczości i Patriotyzmu Ekonomicznego
- f) wywiadu Rzecznika dotyczącego podwyżek cen energii
- g) powołania Rady Przedsiębiorców przy Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (liczby organizacji zrzeszonych w Radzie, relacji z posiedzeń zwyczajnych i nadzwyczajnych)
- h) wywiadu Rzecznika dotyczącego ryczałtowego Małego ZUS
- i) otwarcia Oddziału Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców w Krakowie i w Warszawie
- j) rezygnacji ze zmian w ustawie – Prawo o ruchu drogowym, dotyczących przekazania nadzoru nad stacjami kontroli pojazdów Dyrektorowi Transportowego Dozoru Technicznego

5. Stworzenie bazy adresów poczty elektronicznej urzędów miast, gmin, powiatów, w celu wysłania im informacji o Biurze, powołaniu Rzecznika, możliwościach zwracania się do Rzecznika, potrzebnej do wysyłki informacji o Rzeczniku (grafika, plakat, krótki tekst, foto, info).

6. Objęcie patronatem honorowym Kongresu Firm Rodzinnych.

### **VIII Zatrudnienie oraz wydatki związane z funkcjonowaniem Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców**

Biurem kieruje Rzecznik oraz jego Zastępca. W Biurze według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r. zatrudnionych było 23 pracowników (19 osób w Warszawie oraz 4 osoby w Oddziale Terenowym w Krakowie).

Środki budżetowe na działalność Biura w 2018 r. zostały zabezpieczone w części 83 rezerwy celowej ustawy budżetowej, w dziale 758, rozdziale 75818, pozycji 73 pt. „Rezerwa na zmiany systemowe i niektóre zmiany organizacyjne, w tym nowe zadania”. Uruchomienie środków nastąpiło na podstawie decyzji Ministra Finansów z dnia 13 sierpnia 2018 r. – w zakresie środków bieżących, z dnia 17 września 2018 r. – odnośnie wynagrodzenia Rzecznika oraz z dnia 20 września 2018 r. – odnośnie wynagrodzeń innych osób zatrudnionych w Biurze.

Na działalność bieżącą Rzecznika i jego Biura, wynagrodzenia pracowników oraz zakup środków trwałych koniecznych do zapewnienia prawidłowego wykonywania zadań Rzecznika w 2018 r. wykorzystano 1.663.640,84 zł.

## **IX Powołanie Rady Przedsiębiorców**

Rada Przedsiębiorców jest organem pomocniczym Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców o charakterze opiniodawczo-doradczym. Została powołana Zarządzeniem nr 4 Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców z dnia 20 września 2018 r. w sprawie powołania Rady Przedsiębiorców przy Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców. Działa na podstawie Regulaminu, nadanego Zarządzeniem nr 7 Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców z dnia 23 października 2018 r.

Członkami Rady Przedsiębiorców mogą być organizacje pracodawców i przedsiębiorców, organizacje pozarządowe, społeczne i zawodowe, których jednym z celów statutowych jest ochrona praw przedsiębiorców. Organizacja wchodzi w skład Rady po zaakceptowaniu wniosku o członkostwo lub na podstawie zaproszenia do członkostwa, przesłanego przez Rzecznika.

Na dzień 31 grudnia 2018 r. w skład Rady Przedsiębiorców wchodziło 87 organizacji pracodawców i przedsiębiorców, które reprezentowane były przez 179 członków.

Pierwsze posiedzenie Rady Przedsiębiorców odbyło się w dniu 10 października 2018 r. Rzecznik Adam Abramowicz zadeklarował, że celem jego działań będzie radykalna poprawa warunków funkcjonowania dla wszystkich ludzi biznesu, szczególnie mikro, małych i średnich przedsiębiorców.

W czasie pierwszego posiedzenia Rady Przedsiębiorców poruszano następujące tematy:

1. Propozycje zmian w projekcie nowej ustawy Ordynacja podatkowa – Jan Furtas, Business Center Club oraz Adam Mariański, Stowarzyszenie Polskich Firm Rodzinnych.
2. Penalizacja przedsiębiorców z tytułu czynów zabronionych w sytuacjach, gdy nie można przypisać winy – projekt ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione – Andrzej Sadowski, Centrum im. Adama Smitha.
3. Naruszanie zasad Konstytucji Biznesu na przykładzie konkretnych przypadków – Jakub Bińkowski, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców: tj. klauzula pewności prawa oraz co nie jest zabronione, jest dozwolone.
4. Potrzeba wprowadzenia abolicji dla płatników składek ZUS, będących mikro lub małymi przedsiębiorcami – Wiesław Wójcik, Porozumienie na rzecz

Przedsiębiorców Poszkodowanych w Outsourcingu Pracowniczym przez Organy Administracji Państwowej RP oraz Grzegorz Blak, Stowarzyszenie Ochrony Praw Poszkodowanych Przedsiębiorców.

5. Zamówienia publiczne – problemy małych i średnich przedsiębiorców – Piotr Hofman, Rada Gospodarcza Strefy Wolnego Słowa oraz Piotr Barełkowski i Mirosław Litke, Izba Polskich Przedsiębiorców.
6. Potrzeba pilnej zmiany modelu szkolenia zawodowego w Polsce – Marek Zdanowski, Business Center Club Łoża Siedlce oraz Jan Klimek, Związek Rzemiosła Polskiego.
7. Naruszanie zasady „UE + zero” przez administrację rządową – przypadek stacji kontroli pojazdów – Kazimierz Zbylut, Warszawskie Stowarzyszenie Stacji Kontroli Pojazdów.

Do poruszonych tematów odnieśli się przedstawiciele:

Ministerstwa Finansów

Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii

Ministerstwa Infrastruktury

Ministerstwa Edukacji Narodowej

Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Ministerstwa Sprawiedliwości

Zakładu Ubezpieczeń Społecznych

Nadzwyczajne Posiedzenie Rady Przedsiębiorców przy Rzeczniku odbyło się w dniu 21 grudnia 2018 r. w Ministerstwie Przedsiębiorczości i Technologii w Warszawie. Pierwsza część posiedzenia dotyczyła wzrostu cen energii elektrycznej dla odbiorców będących przedsiębiorcami. Obrady rozpoczął Rzecznik Adam Abramowicz.

Obecny na posiedzeniu Pan Marek Suski, Szef Gabinetu Politycznego Prezesa Rady Ministrów zapowiedział, że rząd nie zamierza wprowadzać podwyżek cen energii. Temat cen energii elektrycznej przybliżył obecnym Marcin Roszkowski, Prezes Instytutu Jagiellońskiego. Swoje wystąpienia mieli m.in. Robert Wieliczko z Dolnośląskiej Rady Społem, który zaproponował podjęcie ustawy dopuszczającej możliwość rozwiązania umów zawartych z dostawcami energii, Elżbieta Płuska z Business Center Club, która zwróciła uwagę na kwestię dotacji do realizacji audytów energetycznych dla sektora MŚP. Na zakończenie posiedzenia odbyła się dyskusja.

## **X Zespoły Robocze w ramach działalności Rady Przedsiębiorców**

W ramach Rady Przedsiębiorców zostały utworzone Zespoły Robocze, które mają charakter branżowy albo do spraw rozwiązania określonego problemu lub wypracowania wspólnego stanowiska środowiska przedsiębiorców.

Na dzień 31 grudnia 2018 r. powołano następujące Zespoły Robocze:

### **1. Zespół Roboczy ds. Kształcenia Zawodowego**

Liczba posiedzeń: 1

Termin posiedzenia: 5 grudnia 2018 r.

Liczba osób w Zespole: 25

Liczba organizacji w Zespole: 16

Przewodnicząca: Małgorzata Okońska-Zaremba (Konfederacja Lewiatan)

#### ***Problemy omawiane przez Zespół:***

- a. niska jakość kształcenia zawodowego w Polsce
- b. absorbcja absolwentów bezpośrednio do zakładów pracy
- c. definicja prawna pojęcia rzemieślnika w ustawie o Rzemiośle
- d. konieczność absorbcji pracowników zza granicy i trudność w zawieraniu umów z obywatelami Ukrainy
- e. niski stopień współpracy pomiędzy przedsiębiorcami a dyrektorami szkół zawodowych
- f. zmiana nazw w klasyfikacji zawodów na bardziej atrakcyjne dla uczniów – sprawa zgłoszona
- g. brak zawodu diagnosta samochodowy w klasyfikacji zawodów
- h. problem z kartami pobytu dla absolwentów zza granicy
- i. problem ze zdawaniem egzaminów geodezyjnych
- j. brak uprawnień zawodowych absolwentów szkół zawodowych

## **2. Zespół Roboczy ds. Handlu**

Liczba posiedzeń: 1

Termin posiedzenia: 20 grudnia 2018 r.

Liczba osób w Zespole: 21

Liczba organizacji w Zespole: 10

Przewodniczący: Jan Rakowski (Kongregacja Przemysłowo-Handlowa Ogólnopolska Izba Gospodarcza)

### ***Problemy zgłoszone przez Zespół:***

- a. podwyżki cen energii dla przedsiębiorców
- b. komisja Rolnictwa Parlamentu Europejskiego – projekt likwidacji grup zakupowych
- c. potrzeba sporządzenia ustawy o handlu
- d. zmiana ustawodawstwa antymonopolowego w kwestii ścigania nieuczciwych praktyk rynkowych i działań dumpingowych – przeniesienie sprawy do Zespołu ds. Konkurencji
- e. opłata targowa od podmiotów prowadzących działalność legalnie – postulat likwidacji
- f. zbyt duża kontrola działalności przez Krajową Administrację Skarbową,
- g. handel w niedziele
- h. potrzeba nowelizacji ustawy o zarządzie sukcesyjnym

## **3. Zespół Roboczy ds. Transportu:**

Liczba posiedzeń: 1

Termin posiedzenia: 18 grudnia 2018 r.

Liczba osób w Zespole: 18

Liczba organizacji w Zespole: 15

Przewodniczący: Andrzej Bogdanowicz (Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego)

### ***Problemy zgłoszone przez Zespół:***

- a. zmiana ustawy o odpadach oraz brak rozporządzeń wykonawczych – przeniesienie sprawy do Zespołu ds. Recyklingu i Gospodarki Odpadami

- b. działania prowadzone w kwestii ograniczenia emisji CO<sub>2</sub> w transporcie w Unii Europejskiej
- c. problem zwrotu akcyzy
- d. nielegalnie działające warsztaty samochodowe – Rzecznik odmówił zajęcia stanowiska
- e. problem dopłat do zakupów ciągników
- f. stacje Kontroli Pojazdów
- g. problemy z wydawaniem zaświadczeń A1 kierowcom zza granicy

#### **4. Zespół Roboczy ds. Abolicji ZUS:**

Liczba posiedzeń: 2

Terminy posiedzeń: 23 października 2018 r. i 18 grudnia 2018 r.

Liczba osób w Zespole: 14

Liczba organizacji w Zespole: 7

Przewodniczący: Grzegorz Blak (Stowarzyszenie Ochrony Praw Poszkodowanych Przedsiębiorców)

#### ***Problemy zgłoszone przez Zespół:***

- a. projekt ustawy o abolicji ZUS

#### **5. Zespół Roboczy ds. Odpowiedzialności Podmiotów Zbiorowych za Czyny**

##### **Zabronione pod Groźbą Kary:**

Liczba posiedzeń: 1

Termin posiedzenia: 20 listopada 2018 r.

Liczba osób w Zespole: 11

Liczba organizacji w Zespole: 8

Przewodnicząca: Izabella Żyglicka (Regionalna Izba Gospodarcza w Katowicach)

#### ***Problemy zgłoszone przez Zespół:***

- a. projekt ustawy o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary



## **6. Zespół Roboczy ds. Outsourcingu Pracowniczego:**

Liczba posiedzeń: 2

Terminy posiedzeń: 23 października 2018 r. i 11 grudnia 2018 r.

Liczba osób w Zespole: 3

Liczba organizacji w Zespole: 1

Przewodniczący: Wiesław Wójcik (Porozumienie Przedsiębiorców Poszkodowanych w Outsourcingu Pracowniczym przez Organy RP)

### ***Problemy zgłoszone przez Zespół:***

- a. abolicja składek naliczonych przez ZUS przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku sprawy outsourcingu pracowniczego
- b. abolicja zobowiązań podatkowych naliczonych przedsiębiorcom poszkodowanym w wyniku sprawy outsourcingu pracowniczego
- c. dyskryminacja niektórych przedsiębiorców w zakresie wszczynania spraw przez ZUS
- d. przerywanie terminu przedawnienia poprzez wszczynanie postępowania karnoskarbowego

Obsługę Rady Przedsiębiorców, w tym Zespołów Roboczych, zapewnia Gabinet Rzecznika.

## **XI Działania podejmowane przez Rzecznika w zakresie ochrony praw przedsiębiorców**

W zakresie merytorycznym Rzecznik przy współudziale Zastępcy oraz współpracowników z Wydziału Interwencyjno-Procesowego dokonał analizy kilkudziesięciu spraw zgłoszonych przez przedsiębiorców, wstępnie zakwalifikowanych przez Wydział Wstępnej Analizy Wniosków Biura Rzecznika.

W kilku przypadkach pogłębiona analiza zgłaszanych spraw, dokonana przez pracowników Wydziału Interwencyjno-Procesowego, doprowadziła do wniosku, iż ostatecznie brak jest podstaw do interweniowania przez Rzecznika w danej sprawie.

Niemniej jednak, w wielu sprawach, zgłaszanych na wniosek przedsiębiorców, Rzecznik wstąpił lub wziął udział w postępowaniach przed organami i sądami administracyjnymi (wszczętymi na wniosek).

Najczęściej powtarzającymi się kwestiami, będącymi przedmiotem postępowań do których przystępował Rzecznik, są m.in.:

- a) kontrole wszczynane przez organy podatkowe i celno-skarbowe wobec przedsiębiorców po wydaniu interpretacji ogólnej Ministra Finansów za okres przed wydaniem interpretacji ogólnej
- b) uznanie przez organy podatkowe sprzedaży przez przedsiębiorców składników majątkowych jako sprzedaży zorganizowanej części przedsiębiorstwa
- c) opóźnienia i beczynność w prowadzonych wobec przedsiębiorców postępowaniach
- d) wymóg uzyskania przez przedsiębiorców prowadzących prace budowlane koncesji na wydobycie kopalin
- e) błędy na fakturze w zakresie nazwy towarów
- f) nakładanie kar pieniężnych na przedsiębiorców przewożących towary z niezupełnionym zgłoszeniem przewozu towarów

Ponadto, z urzędu, przygotował wnioski o wydanie objaśnień prawnych, w zakresie:

- a) prowadzenia kontroli przedsiębiorców po wydaniu interpretacji ogólnej Ministra Finansów
- b) w zakresie raportowania schematów podatkowych

Z kolei w zakresie merytorycznym, dotyczącym zagadnień prawno-legislacyjnych Rzecznik, przy współudziale Zastępcy oraz współpracowników z Wydziału Prawno-Legislacyjnego, wystąpił do:

- a) Ministra Edukacji Narodowej – z prośbą o wydanie objaśnień prawnych w kwestii nowelizacji ustawy – Karta Nauczyciela (Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych – Dz.U. z 2017 r. poz. 2203). Zmiany wprowadzały obowiązek zatrudniania nauczycieli w szkołach niepublicznych na umowę o pracę. Pytanie dotyczyło zakresu podmiotowego tego obowiązku.
- b) Ministra Finansów – ze stanowiskiem dotyczącym projektu ustawy - Ordynacja podatkowa z 4 lipca 2019 r. (Numer z wykazu: RCL UD409), sugerując zmiany służące w większym stopniu zabezpieczeniu praw przedsiębiorców.

- c) Ministra Środowiska – ze stanowiskiem dotyczącym projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw z dnia 28 sierpnia 2018 r. (Numer z wykazu: UD332). Istotą stanowiska była krytyka proponowanego rozwiązania dotyczącego obligatoryjnego objęcia gminnym systemem odbioru i gospodarowania odpadami nieruchomości niezamieszkałych.
- d) Szefa Krajowej Administracji Skarbowej – z wnioskiem o przeprowadzenie kontroli w Izbie Administracji Skarbowej w Kielcach oraz ukaranie winnych naruszania zasad Konstytucji Biznesu.
- e) Ministra Finansów – ze stanowiskiem dotyczącym projektu ustawy o Rzeczniku Praw Podatnika z dnia 6 sierpnia 2018 r. (Numer z wykazu: UD421). Rzecznik wyraził krytyczne stanowisko wobec projektowanego powołania Rzecznika Praw Podatnika, zwracając uwagę na potencjalne dublowanie uprawnień Rzecznika Praw Podatnika oraz Rzecznika MŚP oraz niekorzystny planowany układ urzędów między oboma Rzecznikami (konieczność ustawicznego obiegu spraw pomiędzy dwoma biurami). Zaproponował tym samym scalenie RPP z Rzecznikiem MŚP.
- f) Kancelarii Sejmu RP – ze stanowiskiem dotyczącym poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych z 1 października 2018 r. (druk: 2937). Rzecznik zaaprobował koncepcję likwidacji opłaty targowej, która (mimo że opcjonalna) utrudnia prowadzenie działalności handlowej i stanowi kolejne obciążenie fiskalne, dotykające szczególnie mikroprzedsiębiorców. W ocenie Rzecznika, mając na uwadze ich niewielkie dochody i niewspółmierność należności do osiągniętych korzyści, rozwiązanie to może pozytywnie wpłynąć na rozwój obrotu towarowego oraz konkurencyjności.
- g) Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej – z wnioskiem o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie zmiany art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 300). Wniosek dotyczył powtórnego zagwarantowania osobie współpracującej z osobą korzystającą z tzw. ulgi na start możliwości dobrowolnego ubezpieczenia chorobowego.