



WPL. 18.2022.99

Warszawa, 14 stycznia 2022 r.

Pan

Prof. Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Wiejska 6/8,

00-902 Warszawa

Szanowny Panie Marszałku

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że do zadań Rzecznika należy opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w nawiązaniu do rozpatrywania przez Senat Rzeczypospolitej Polskiej uchwalonej przez Sejm ustawy z dnia 13 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu², proszę przyjąć poniższe uwagi.

Zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców³ przed rozpoczęciem prac nad opracowaniem projektu aktu normatywnego określającego zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej dokonuje się m.in. oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, w tym oceny wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców oraz analizy zgodności projektowanych regulacji z przepisami Prawa przedsiębiorców. Z kolei art. 66 ust. 2 Prawa przedsiębiorców wskazuje, że wyniki powyższej oceny zamieszcza się w uzasadnieniu do projektu aktu normatywnego lub w ocenie skutków regulacji⁴, stanowiącej odrębną część uzasadnienia projektu aktu normatywnego.

¹ Dz.U. z 2018 r. poz. 648.

² Druk senacki nr 617.

³ Dz.U. z 2021 r. poz. 162 ze zm., dalej: „Prawo przedsiębiorców”.

⁴ Dalej: OSR.



Niestety, w wypadku przedmiotowej ustawy, zarówno w OSR, jak i uzasadnieniu wnioskodawca odniósł się do wpływu ustawy na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w sposób lakoniczny, nieadekwatny do wagi społecznej problemu, stanowiącego *ratio legis* uchwalonej ustawy, a przy tym wzajemnie niespójny. W uzasadnieniu wspomniano bowiem, że:

Wejście w życie ustawy nie wpłynie w istotny sposób na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Podkreślić należy jednak, że przewidziane w projekcie ustawy instrumenty zabezpieczające podmioty pełniące szczególną rolę dla zapewnienia ciągłości dostaw do odbiorców paliw gazowych, w pośredni sposób chronią również mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Natomiast w OSR przedstawiono inne stanowisko, zgodnie z którym wpływ ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, w odniesieniu do sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw będzie polegał na tym, że: *Niektóre podmioty z sektora usług użyteczności publicznej mogą mieć status przedsiębiorstw (np. szpitale) i tym samym będą mogły skorzystać z rozwiązań przewidzianych w ustawie.*

Ustawa nie przewiduje jednak żadnych mechanizmów, które byłyby dostępne dla wszystkich przedstawicieli sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, podczas gdy do Biura Rzecznika MŚP zwracają się liczni przedstawiciele tego sektora, wskazujący na znacząco negatywny wpływ nagłego wzrostu cen gazu na warunki prowadzenia przez nich działalności gospodarczej.

W szczególności takie głosy są podnoszone przez przedstawicieli branży piekarskiej, którzy korzystają z gazu nie tylko w celach grzewczych, lecz również jako paliwa dla ich pieców, czyli kluczowego elementu wykonywanej przez nich działalności.

Przedsiębiorcy używający gazu do ogrzewania albo produkcji jeszcze niedawno byli zachęcani przez rząd do przechodzenia na to paliwo w ramach proekologicznej polityki państwa. Idąc za tymi rekomendacjami, przeprowadzili kosztowne inwestycje, a teraz będą boleśnie odczuwać negatywne skutki swoich decyzji, tym bardziej że ich konkurenci, którzy nie przeprowadzili modernizacji, będą mieli nad nimi przewagę.

Mając powyższe na uwadze, proszę uprzejmie o zgłoszenie poprawki do ustawy uchwalonej przez sejm, która doprowadziłaby do objęcia przedsiębiorców z sektora MŚP



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

rozwiązaniami osłonowymi, które zostały zastosowane dla odbiorców indywidualnych albo objęcie tymi rozwiązaniami wszystkich podmiotów gospodarczych.

2 posiadawca
Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców
Adam Abramowicz
Adam Abramowicz

Pani
Maria Koc
Senator RP
Przewodnicząca Komisji
Gospodarki Narodowej
i Innowacyjności Senatu RP
Kancelaria Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 6/8
00-902 Warszawa