



Warszawa, 15 października 2021 r.

WPL.796.2021.CO

**Pan**  
**Rafał Weber**  
**Sekretarz Stanu**  
**Ministerstwo Infrastruktury**  
ul. Chałubińskiego 4/6  
00-928 Warszawa

*Szanowny Panie Ministrze*

działając na podstawie art. 11 ust. 1 oraz art. 12 ust. 1 i 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup>, w nawiązaniu do otrzymanych od polskich przedsiębiorców licznych wniosków o interwencję związanych z procedowaniem projektu *ustawy o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia [UC 80]*<sup>2</sup>, zwracam się z uprzejmą prośbą o zapoznanie się z poniższą argumentacją, ustosunkowanie się do podniesionych twierdzeń i postulatów zawartych w niniejszym wystąpieniu.

Do Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>3</sup> wpłynęły wnioski przedsiębiorców, prowadzących działalność gospodarczą polegającą na produkcji systemów alternatywnego zasilania pojazdów (gazem LPG oraz CNG)<sup>4</sup>, o interwencję w sprawie projektu ustawy o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia [UC 80].

W ocenie Wnioskodawców założenia Projektu wyjątkowo niekorzystnie będą wpływać na sytuację polskich przedsiębiorców w szczególności z branży samochodowych instalacji gazowych – obejmujących zarówno producentów, dystrybutorów, jak i instalatorów.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 648.

<sup>2</sup> <https://legislacja.gov.pl/projekt/12350150>; dalej: „Projekt”.

<sup>3</sup> Dalej: „Rzecznik MŚP”.

<sup>4</sup> Dalej: „Przedsiębiorcy” lub „Wnioskodawcy”.



Szczególnie krytycznie oceniony jest planowany termin wejścia w życie nowej ustawy określony na 1 stycznia 2022 r., a także związana z tym utrata ważności świadectw homologacji typu WE, świadectw homologacji typu pojazdu, świadectw homologacji typu EKG ONZ.

Wnioskodawcy zwracają uwagę na treść art. 73 pkt 1 Projektu stanowiącego, że dokumenty wydane przed dniem wejścia w życie procedowanej ustawy zachowują ważność tylko do czasu wygaśnięcia przepisów stanowiących podstawę ich wydania, a zatem do 31 grudnia 2021 r.

Ponadto zwrócono uwagę na niepokojący wzrost uprawnień przyznanych Transportowemu Dozorowi Technicznemu, czyniących z tej instytucji niejako „super-urząd”, a także na nowe obowiązki nałożone na Przedsiębiorców (głównie z sektora MŚP) działających w branży instalacji gazowych, stawiając Przedsiębiorców w potencjalnie nowej niekorzystnej sytuacji, osłabiającej nadto ich pozycję względem wyposażonego w szereg licznych narzędzi oddziaływania urzędu. Dodatkowo Wnioskodawcy zwracają uwagę na skutki ekonomiczno-społeczne wprowadzenia Projektu w życie, tj. widmo bankructwa przedsiębiorców z branży alternatywnego zasilania pojazdów gazem LPG, CNG oraz problemy polskich kierowców, dla których zmiana prawa wiązać się będzie z uziemieniem pojazdów wyposażonych w instalacje gazową.

Wnioskodawcy podnoszą także, że Projekt zmiany przepisów został opublikowany na początku sierpnia 2021 r., zaś Przedsiębiorcy mieli tylko dwa tygodnie na zapoznanie się z propozycjami oraz zgłaszaniem uwag. Czas ten wypadł w sezonie urlopowym, co nie służyło dialogowi prowadzonemu z firmami z sektora zasilania samochodów gazem (LPG oraz CNG).

Nadto, Projekt nowej ustawy nie zawiera projektów rozporządzeń wykonawczych, co zdaniem Wnioskodawców powoduje nieprzejrzystość i wzmaga niepewność w zakresie projektowanych rozwiązań. Uwagę zwraca także fakt, iż Projekt jest przedmiotem interpelacji i zapytań poselskich<sup>5</sup>.

Mając powyższe na uwadze proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Konieczność opracowania nowych przepisów regulujących system homologacji wynika z obowiązku zapewnienia zgodności polskiego prawodawstwa z unijnym, a także z faktu obowiązywania:

---

<sup>5</sup> <https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/InterpelacjaTresc.xsp?key=C7HCKG>, dostęp: 14.10.2021.  
<https://www.sejm.gov.pl/sejm9.nsf/InterpelacjaTresc.xsp?key=C7HCLT>, dostęp: 14.10.2021.



- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 167/2013 z dnia 5 lutego 2013 r. w sprawie homologacji i nadzoru rynku pojazdów rolniczych i leśnych,
- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 168/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie homologacji i nadzoru rynku pojazdów dwu - lub trzykołowych oraz czterokołowców,
- rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/858 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie homologacji i nadzoru rynku pojazdów silnikowych i ich przyczep oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 715/2007 i (WE) nr 595/2009 oraz uchylającego dyrektywę 2007/46/WE,
- Rewizji 3 Porozumienia dotyczącego przyjęcia zharmonizowanych regulaminów technicznych Organizacji Narodów Zjednoczonych dla pojazdów kołowych, wyposażenia i części, które mogą być montowane lub wykorzystywane w tych pojazdach, oraz warunków wzajemnego uznawania homologacji udzielonych na podstawie tych regulaminów Organizacji Narodów Zjednoczonych.

Powyższe akty zobowiązują państwa członkowskie do powołania lub wyznaczenia organów udzielających homologacji oraz do opracowania podstaw powołania służby technicznej i procedur dotyczących jej oceny, ewentualnego ograniczenia, zawieszenia lub odwołania.

W ocenie Rzecznika MŚP, w kontekście przedstawionych powyżej uwag Przedsiębiorców, za zasadną należy uznać możliwość ewentualnego wykroczenia treści Projektu poza delegację wynikającą z rozporządzeń unijnych 167/2013, 168/2013 oraz 2018/858.

Kwestią najistotniejszą dla Wnioskodawców jest planowany termin wejścia w życie Projektu, w szczególności w kontekście treści art. 73, stanowiącego, że wydane przed dniem wejścia w życie ustawy:

- świadectwa homologacji typu WE, świadectwa homologacji typu pojazdu, świadectwa homologacji typu EKG ONZ;
- świadectwa homologacji sposobu montażu instalacji przystosowującej dany typ pojazdu do zasilania gazem;



- decyzje zwalniające z obowiązku uzyskania świadectwa homologacji typu pojazdu;
- wyciągi ze świadectw homologacji sposobu montażu instalacji przystosowującej dany typ pojazdu do zasilania gazem;
- decyzje w sprawie dopuszczenia jednostkowego pojazdu lub dopuszczenia indywidualnego WE pojazdu;
- decyzje w sprawie uznania świadectwa homologacji typu pojazdu, dopuszczenia jednostkowego pojazdu;

- zachowują ważność do czasu wygaśnięcia przepisów stanowiących podstawę ich wydania.

Mając na uwadze, że termin wejścia w życie nowej ustawy został ustalony na 1 stycznia 2022 r., należy zadać pytanie, czy ważność wymienionych wyżej dokumentów wygasa z dniem 31 grudnia 2021 r.?

Za wysoce niepokojące uznać należy wyjątkowo krótkie *vacatio legis*. Na dzień 14 października 2021 r. projekt znajduje się na etapie konsultacji publicznych, a już na 1 stycznia 2022 r. zaplanowane jest wejście ustawy w życie. Projekt zakłada także liczne akty wykonawcze których treść na dzień sporządzania niniejszym rekomendacji pozostaje nieustalona (vide art. 12, 50, 51, 52, 53, 54, 64 Projektu).

Zgodnie z treścią art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców, do zadań Rzecznika należy opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W świetle tego przepisu, mając na uwadze proponowane zapisy Projektu, w szczególności nakładające nowe obowiązki na przedsiębiorców działających w branżach motoryzacyjnych, za zasadne uznać należy podjęcie przez Rzecznika MŚP działań zmierzających do ochrony praw przedsiębiorców działających w branży instalacji gazowych (głównie z sektora MŚP). Powyższe uzasadnia już sam zapis Oceny Skutków Regulacji stanowiący, że „Projekt wpływa na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców. Szczegółowe informacje w tym zakresie zostały zawarte w pkt 7 OSR”.

Mając powyższe na uwadze wnoszę o:

- przedłużenie konsultacji publicznych przedmiotowej ustawy do końca roku;
- wydłużenie *vacatio legis* do 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy w Dzienniku Ustaw.



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

W ocenie Rzecznika MŚP Projekt ma dużą wagę i ogromne znaczenie nie tylko dla przedsiębiorców z branży alternatywnego zasilania pojazdów gazem LPG i CNG, lecz także posiadaczy licznych pojazdów wyposażonych w instalacje gazowe. Zatem wprowadzenie tak daleko idących zmian powinno przebiegać z rozwagą, bez zbędnego pośpiechu i przy wysłuchaniu argumentacji wszystkich zainteresowanych podmiotów, w tym w szczególności Przedsiębiorców oraz ich reprezentanta w osobie Rzecznika MŚP.

Jednocześnie, mając na uwadze pilną potrzebę wyjaśnienia przedmiotowej kwestii, proszę o zajęcie stanowiska w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma.

Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców  
Dyrektor Generalny

Dr n. pr. Marek Woch

