



Warszawa, 11 września 2020 r.

WPL.600.2020.GG

Pan
Marek Zagórski
Minister Cyfryzacji
ul. Królewska 27
00-060 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że do zadań Rzecznika MŚP należy opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących interesów przedsiębiorców oraz zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 12 ust 1 pkt 2 ustawy o Rzeczniku MŚP, który stanowi, że organy, organizacje lub instytucje publiczne, są obowiązane w szczególności udzielać żądanych przez Rzecznika MŚP informacji i wyjaśnień, proszę uprzejmie przyjąć uwagi zgłoszone przez Zespół ds. Telekomunikacji Rady Przedsiębiorców działającej przy Rzeczniku MŚP, podczas konsultacji Projektu ustawy - Prawo komunikacji elektronicznej² oraz zwracam się z prośbą o przekazanie wyjaśnień odnośnie założeń wdrożenia systemu teleinformatycznego Punktu do obsługi wszystkich spraw na styku Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej³ z podmiotami telekomunikacyjnymi:

1. Proponuję pozostawienie dotychczasowej treści art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych⁴ lub jedynie jej doprecyzowanie w oparciu o założenia przedstawione

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 648, dalej: „Rzecznik MŚP”.

² Numer wykazu: UC45.

³ Dalej: „UKE”.

⁴ Dz. U. z 2019 r. poz. 2410 ze zm., dalej: „megaustawa”.



w uzasadnieniu do Projektu, ponieważ projektowana zmiana, ze szkodą dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców telekomunikacyjnych, znacznie ogranicza ich prawa dostępu do infrastruktury koniecznej do świadczenia przez nich usług telekomunikacyjnych. W uzasadnieniu do Projektu nie wyszczególniono wartości uzasadniającej pozbawienie dotychczasowych uprawnień oraz nie wskazano, dlaczego dotychczasowy dostęp do nieruchomości w celu świadczenia różnych usług telekomunikacyjnych planuje się ograniczyć jedynie do dostarczania usług szerokopasmowego dostępu do Internetu o przepustowości co najmniej 30 Mb/s. Odebranie dotychczasowych uprawnień przedsiębiorcom prowadzić może do ograniczenia wolności działalności gospodarczej, a można to uczynić wyłącznie ze względu na ważny interes publiczny (art. 22 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.).

2. Proponuję wydłużenie terminu na dostosowanie umów o świadczenie usług telekomunikacyjnych dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców przynajmniej do 3 miesięcy, ponieważ dwumiesięczny termin od dnia wejścia w życie ustawy jest terminem zbyt krótkim. Ze względu na to, że termin wejścia w życie wprowadzanej ustawy określono na dzień 21 grudnia 2020 r., to dodatkowo znaczna część obecnie projektowanego terminu przypadnie na okres świąteczno-noworoczny, co stanowi niedogodność zarówno dla konsumentów, jak i najmniejszych przedsiębiorców telekomunikacyjnych, którzy z reguły nie posiadają rozbudowanych struktur administracyjnych.
3. Zwracam się z prośbą o wskazanie założeń systemu teleinformatycznego Punktu do obsługi wszystkich spraw na styku Prezesa UKE z podmiotami telekomunikacyjnymi, o którym mowa na str. 19 uzasadnienia do Projektu, oraz wskazania, w jaki sposób będą uwzględnione postulaty o zmniejszenie pracochłonności składania sprawozdań dotyczących infrastruktury telekomunikacyjnej (zamiast oczekiwanych ułatwień dla firm z sektora MŚP dodano ust. 2a do art. 29 ustawy zwiększający dwukrotnie częstotliwość ich składania, przez art. 1 pkt 10 lit. c ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie



ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw⁵, zmieniającej megaustawę z dniem 1 stycznia 2022 r.).

Zwiększenie częstotliwości przekazywania danych do UKE na podstawie art. 29 ust. 2a megaustawy zostało odebrane jako nowy i kosztowny dla firm z sektora MŚP obowiązek, stanowiący znaczne utrudnienie w prowadzeniu działalności gospodarczej ze względu na nierozbudowane struktury organizacyjne najmniejszych firm telekomunikacyjne oraz na to, że każdorazowo firmy te obowiązane są do wprowadzania wszystkich danych „od nowa”, ponieważ stosowany obecnie system raportowania nie umożliwia nadpisywania danych wprowadzanych w poprzednich latach, a dodatkowo drobne błędy nie są sygnalizowane na etapie wprowadzania danych i ich wyszukiwanie nie jest wspomagane przez system, co prowadzi do konieczności ich żmudnego wyszukiwania. W ramach planowanej nowelizacji proponuję także dodatkowe rozważenie zwolnienia mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców ze wskazanego powyżej dodatkowego terminu raportowania od 2022 r.

Ministerstwo Cyfryzacji w piśmie z dnia 31 marca 2020 r. poinformowało, że „rozważane jest, aby w projekcie nowego Prawa komunikacji elektronicznej” (które ma zastąpić obowiązujące Prawo telekomunikacyjne) zawrzeć odpowiednie przepisy umożliwiające różnicowanie obowiązków według wielkości i rodzaju działalności przedsiębiorcy telekomunikacyjnego”⁶.

Jednocześnie pragnę przypomnieć art. 68 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Konstytucja Biznesu)⁷, że w przypadku stwierdzenia wpływu projektu aktu normatywnego na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, przy opracowaniu projektu aktu normatywnego dąży się do proporcjonalnego ograniczania obowiązków administracyjnych wobec tych przedsiębiorców albo uzasadnia brak możliwości zastosowania takich ograniczeń oraz art. 67 pkt 4 Prawa przedsiębiorców, który stanowi,

⁵ Dz. U. z 2019 r. poz. 1815 ze zm.

⁶ Wasz znak: DP-III.0211.48.2019.

⁷ Dz. U. z 2019 r. poz. 1292 ze zm., dalej: „Prawo przedsiębiorców”.



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

że opracowując projekt aktu normatywnego określającego zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, należy kierować się zasadami proporcjonalności i adekwatności, a w szczególności: implementując prawo Unii Europejskiej i prawo międzynarodowe, dążyć do nakładania wyłącznie obowiązków administracyjnych niezbędnych do osiągnięcia celów implementowanych przepisów.

Z powierzenia

Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

RADCA RZECZNIKA

Wydział Prawo-Legislacyjny

M. Woch

Dr n. pr. Marek Woch