



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa

# **WSPARCIE PRZEDSIĘBIORCÓW W TRAKCIE PANDEMII**

**SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI RZECZNIKA MŚP W 2020 R.**

**WARSZAWA, 24 MARCA 2021 R.**



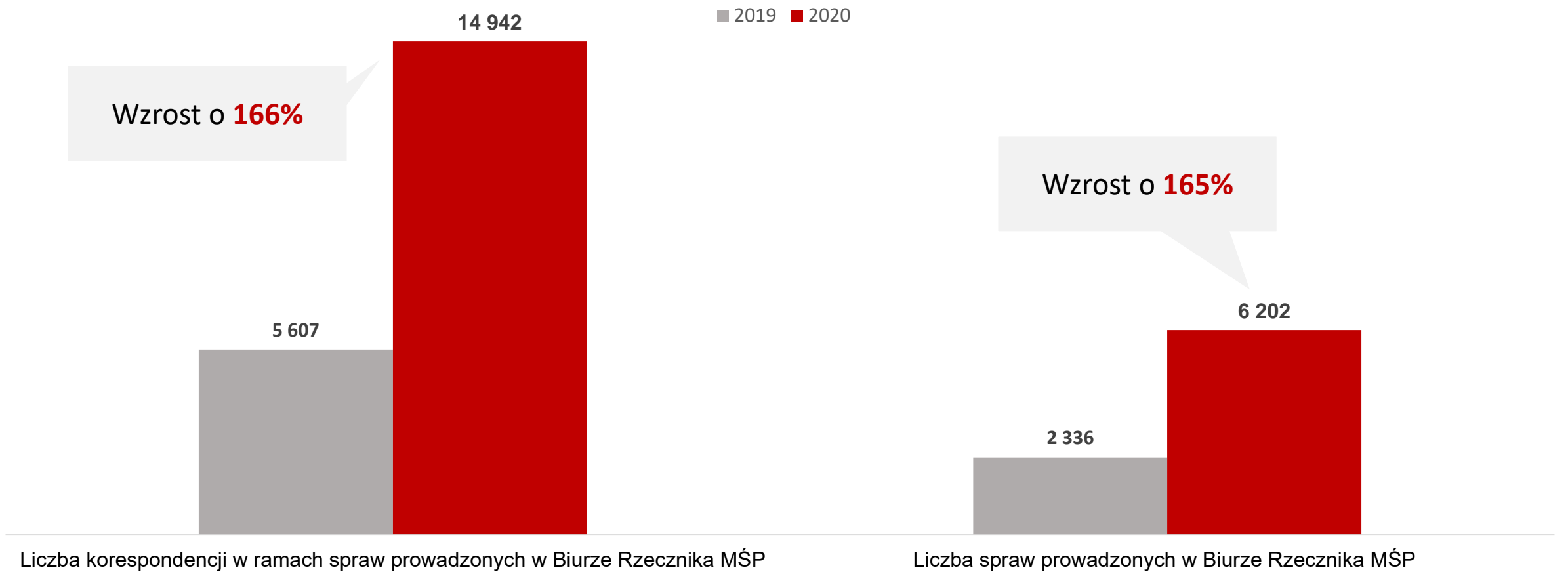
# AGENDA

- 1. Działalność Rzecznika MŚP w 2020 r.**  
Adam Abramowicz, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców  
Jacek Cieplak, Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
- 2. Wybrane interwencje i działania – Wydział Interwencyjno-Procesowy**  
Jacek Cieplak, Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
- 3. Wybrane wnioski i opinie – Wydział Prawno-Legislacyjny**  
dr n. pr. Marek Woch, Dyrektor Generalny
- 4. Pytania od dziennikarzy**  
Adam Abramowicz, Jacek Cieplak, Marek Woch



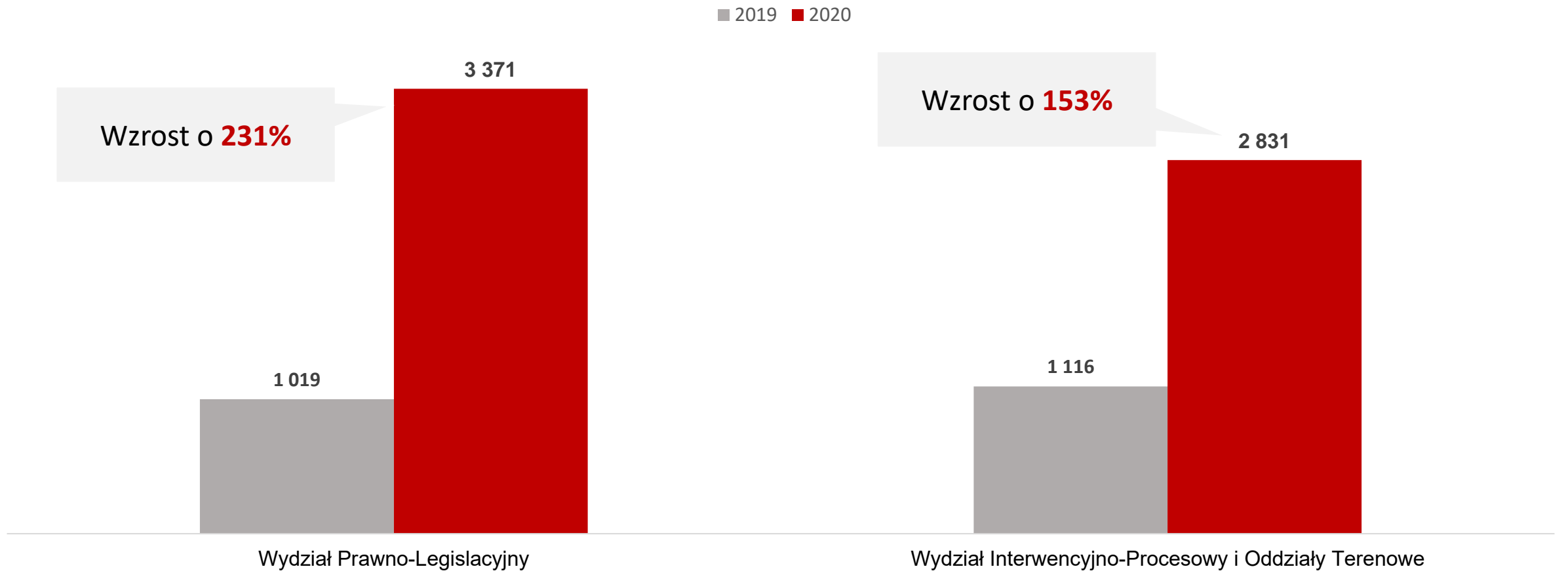


# Działalność Biura Rzecznika MŚP w liczbach





# Liczba spraw w Wydziałach Biura Rzecznika MŚP

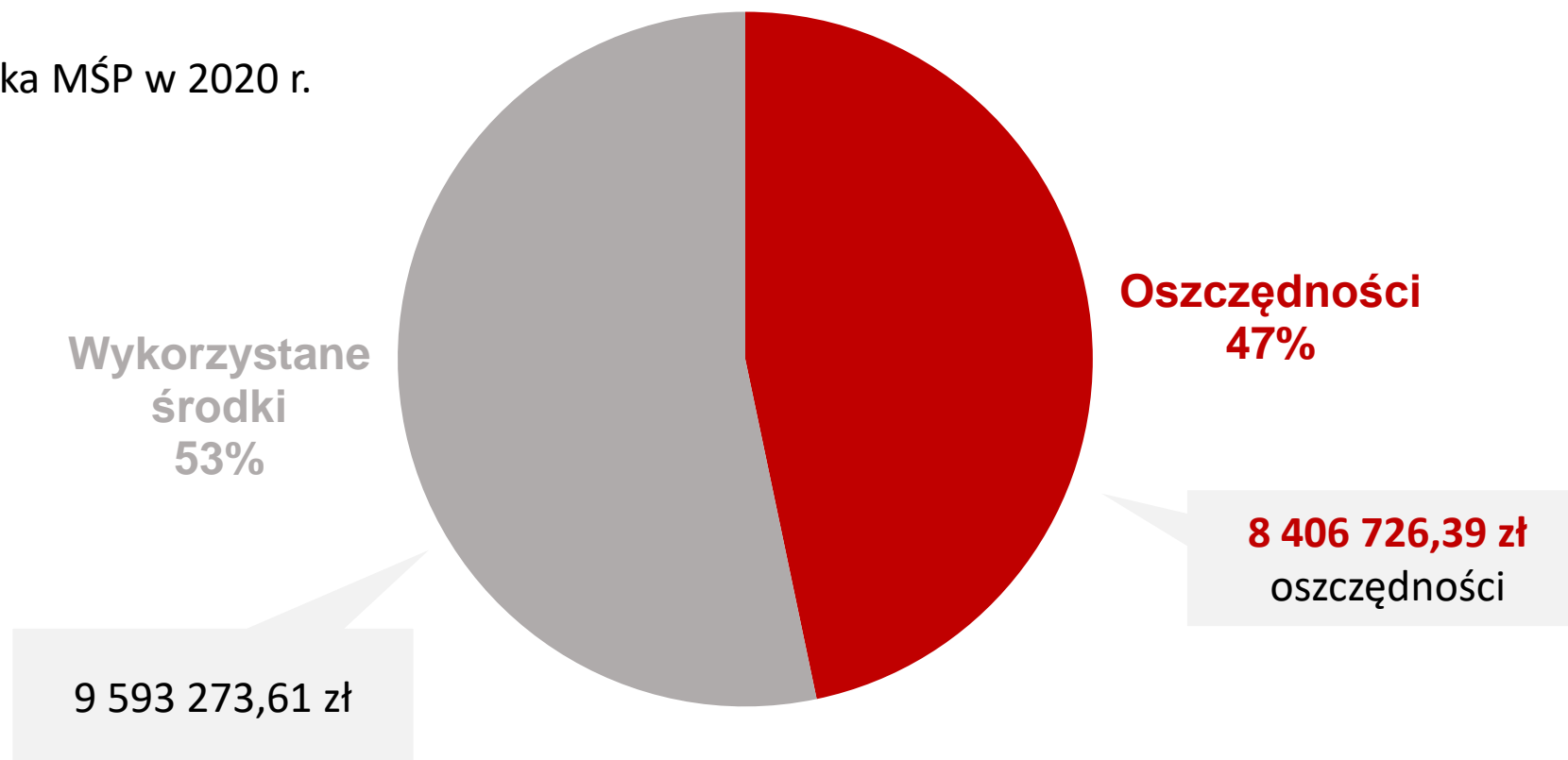




# Wykorzystanie budżetu

**18 000 000 zł**

Budżet Biura Rzecznika MŚP w 2020 r.



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

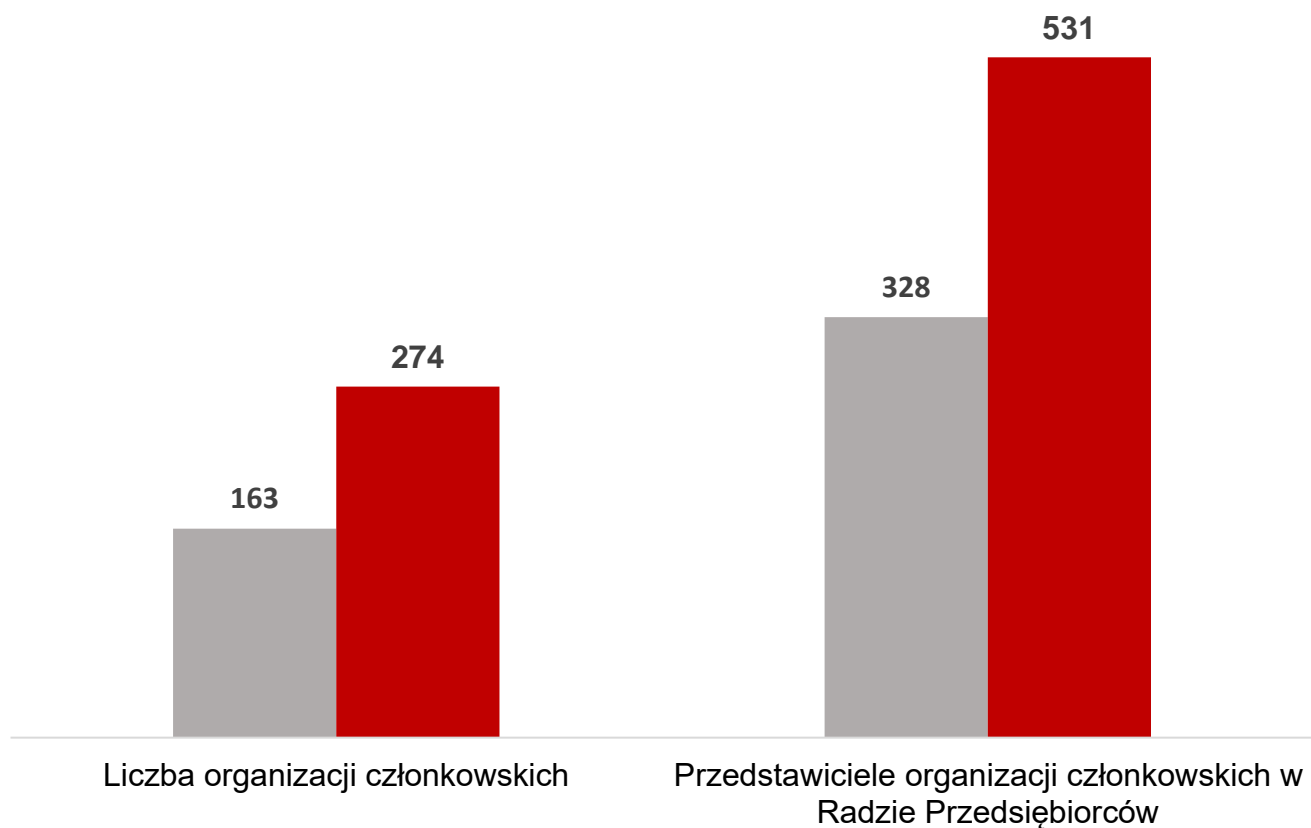
Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa





# Rada Przedsiębiorców

■ 2019 ■ 2020



## Najważniejsze liczby:

**13**

Posiedzeń Rady Przedsiębiorców

**74**

Konsultacje projektów aktów prawnych

Stan na 31 grudnia 2020 r.



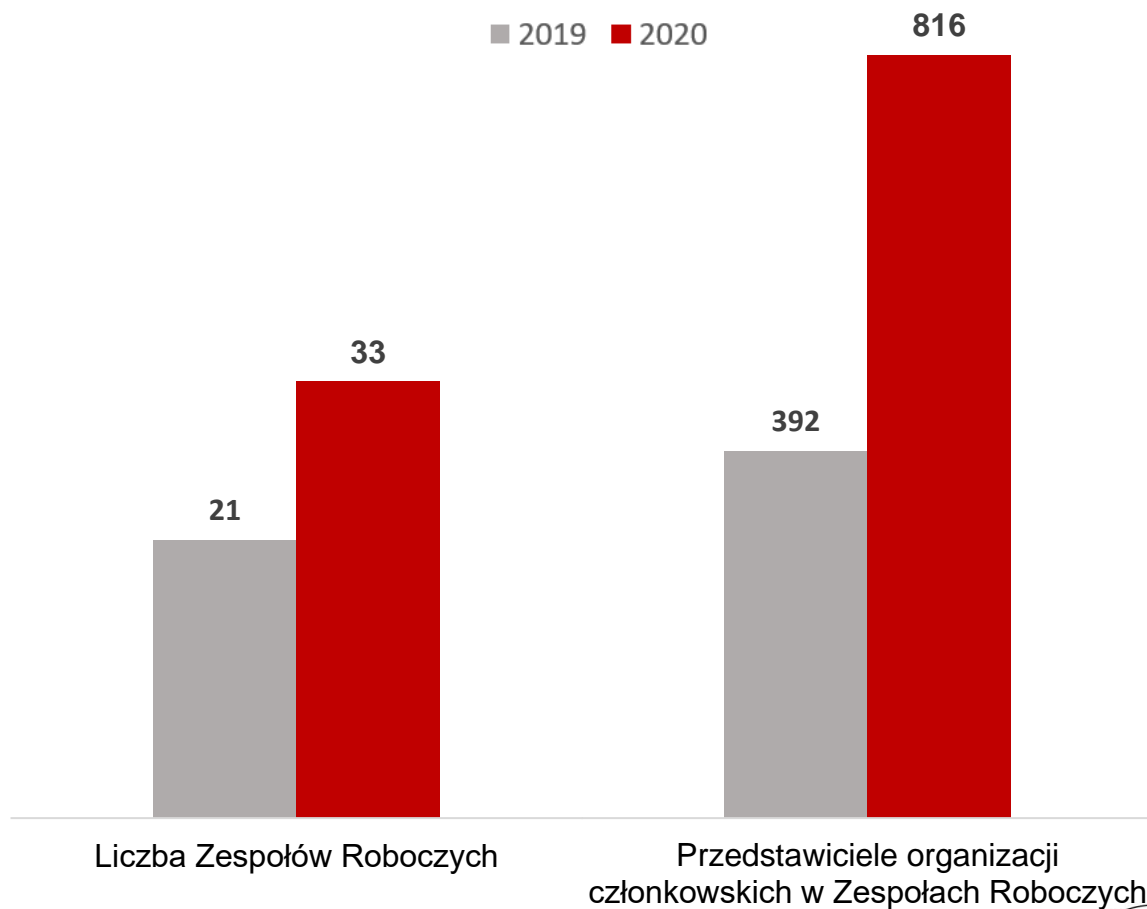
**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa





# Zespoły Robocze Rady Przedsiębiorców



## Najważniejsze liczby:

**122**

Posiedzenia Zespołów Roboczych

Stan na 31 grudnia 2020 r.



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa





# Rada Konsultacyjna



## Najważniejsze liczby w 2020 r.:

**5**  
Wojewódzkich Rad Konsultacyjnych

**5**  
Spotkań Rady Konsultacyjnej

**57**  
Firm członkowskich

## Do 23 marca 2021 r.:

**9**  
Wojewódzkich Rad Konsultacyjnych

**9**  
Spotkań Rady Konsultacyjnej

**117**  
Firm członkowskich







# Współpraca z administracją i partnerami zewnętrznymi

**9** podpisanych porozumień o współpracy:

- ✓ Okręgowa Izba Adwokacka w Warszawie
- ✓ Okręgowa Izba Radców Prawnych w Warszawie
- ✓ Okręgowa Izba Radców Prawnych w Krakowie
- ✓ Okręgowa Izba Radców Prawnych we Wrocławiu
- ✓ Krajowa Rada Komornicza
- ✓ Prokuratura Generalna RP
- ✓ Szef Krajowej Administracji Skarbowej
- ✓ Szkoła Główna Handlowa w Warszawie
- ✓ Wydział Prawa i Administracji Uniwersytetu Jagiellońskiego



Uczestnictwo w  
**Forum Cen Transferowych**



Ministerstwo Rodziny  
i Polityki Społecznej

**7 odpowiedzi na**  
**8 wniosków o objaśnienia prawne**



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny  
Organ  
Ochrony  
Prawa

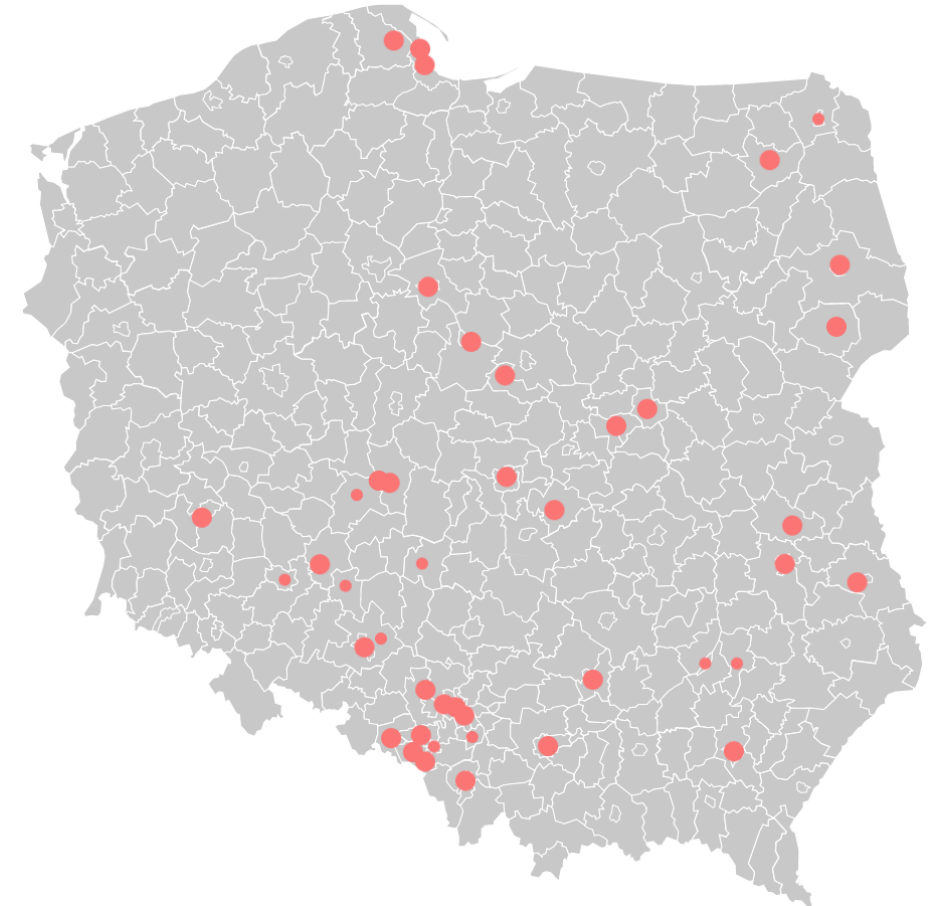


# Apel do samorządów ws. opłat czynszowych dla firm

Rzecznik MŚP skierował do jednostek samorządu terytorialnego **list z apelem o zwolnienie przedsiębiorców, którzy zamknęli lokale, z opłat czynszowych** za wynajmowaną powierzchnię.

W przypadku lokali użytkowych, których najemcy nadal prowadzili działalność, ale zaistniała sytuacja wpłynęła na spadek ich obrotów, Rzecznik MŚP **wniósł o zastosowanie ulgi w czynszu, pozwalającej częściowo zrekompensować im spadki dochodów.**

Na apel Rzecznika MŚP **odpowiedziało kilkadziesiąt samorządów.**



Stan na 10 maja 2020 r.



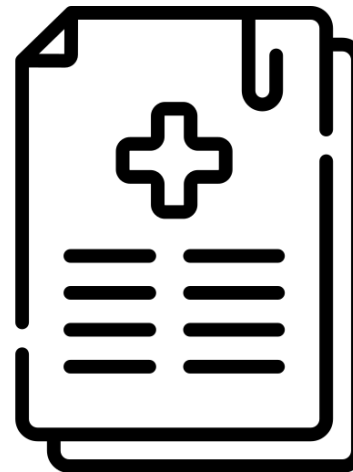


# Przyjmowanie na badania z zakresu medycyny pracy

W związku z początkiem epidemii znacznie **utrudniony został dostęp do gabinetów lekarskich** lekarzy medycyny pracy. W efekcie przedsiębiorcy nie mogli dopuścić pracowników do wykonywania pracy bez ważnych, wykonywanych cyklicznie (zwykle co 2-4 lata), badań okresowych.

Wskutek interwencji Rzecznika MŚP **wprowadzono zawieszenie obowiązku wykonywania okresowych badań lekarskich pracowników**, badań lekarskich i psychologicznych kierowców oraz badań lekarskich, psychologicznych, szkoleń i sprawdzianów maszynistów w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii.

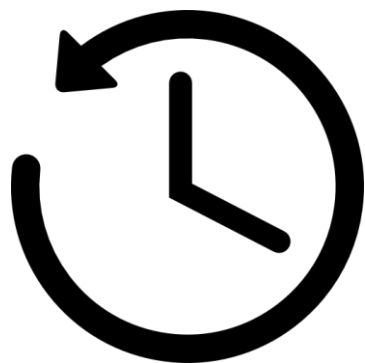
Pracodawca i pracownik obowiązani zostali **podjąć wykonanie zawieszonych obowiązków** w zakresie badań nie później niż do upływu terminu **60 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii**.





# Obowiązek wnioskowania o umorzenie mikropożyczki

W ramach tzw. mikropożyczki **mikroprzedsiębiorca mógł otrzymać jednorazowo 5 000 zł** na pokrycie kosztów działalności gospodarczej. Pożyczka **podlegała umorzeniu na wniosek mikroprzedsiębiorcy** pod warunkiem, że prowadził działalność przez 3 miesiące od daty udzielenia pożyczki i oświadczył ten fakt we wniosku.



## 14 dni

tyle czasu mieli mikroprzedsiębiorcy na złożenie wniosku o umorzenie pożyczki w myśl pozaustawowych postanowień niektórych starostw powiatowych. Wątpliwości budziło, od kiedy należy liczyć ten termin.

Rzecznik MŚP we wniosku do Ministerstwa Rozwoju zaproponował, aby **mikroprzedsiębiorcy zostali zwolnieni z obowiązku składania wniosku o umorzenie mikropożyczki**.

W ocenie Rzecznika dotychczasowe warunki i tryb ubiegania się o umorzenie pożyczki objęte były **nadmierną i nieproporcjonalną regulacją**, ponieważ w myśl Konstytucji Biznesu **urzędy nie powinny żądać od przedsiębiorców informacji, które mogą uzyskać we własnym zakresie**.

Postulat dotyczący uproszczenia procedur związanych z mikropożyczką **został uwzględniony** w ramach nowelizacji ustawy z dnia 19 czerwca 2020 r.



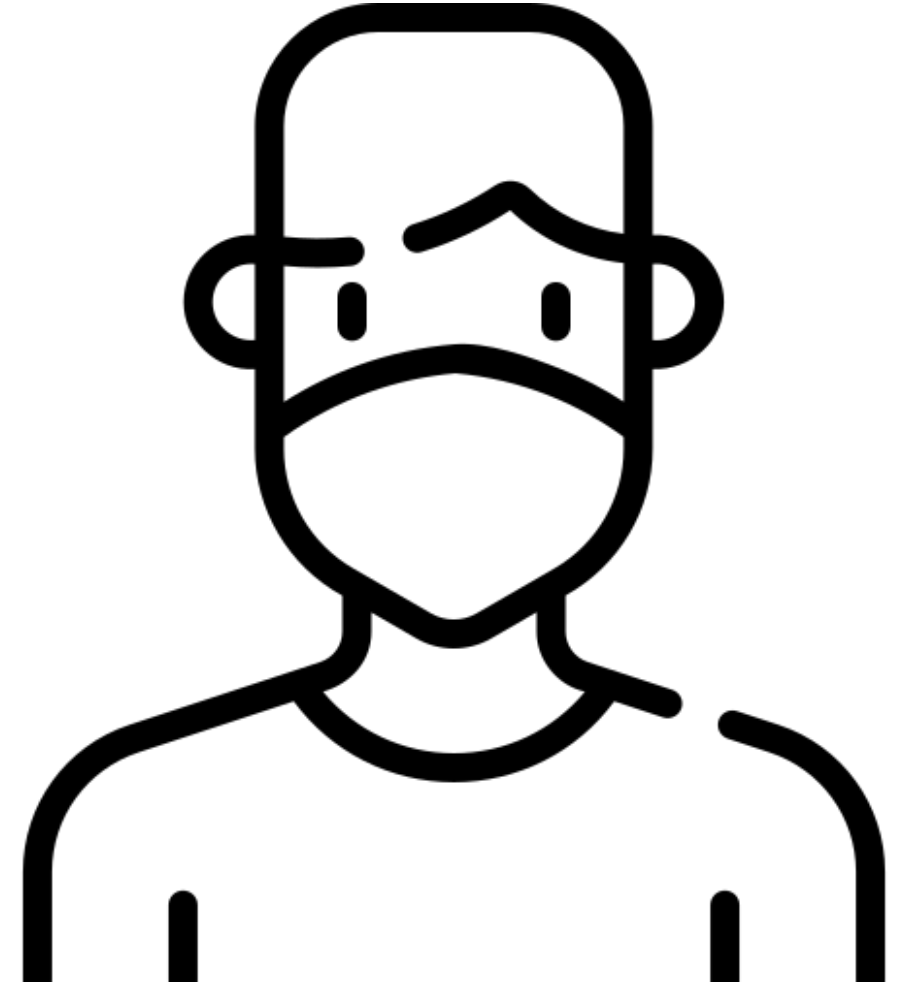


# Ciągłość działania urzędów państwowych i samorządowych

Rzecznik MŚP skierował apel do kierowników urzędów państwowych i samorządowych o **zapewnienie ciągłości działania w czasie epidemii**, w związku z sygnałami o całkowitym zaprzestaniu obsługi przedsiębiorców.

Po wnioskach Rzecznika MŚP do Dyrektora **Okręgowego Urzędu Probierczego** w Warszawie i Prezesa **Głównego Urzędu Miar** nastąpiło **częściowe wznowienie przyjmowania wyrobów z metali szlachetnych** w celu oznaczenia ich cechami probierczymi i wydania zaświadczenia.

Rzecznik MŚP interweniował również o **przywrócenia normalnej pracy sądów administracyjnych** oraz o **wydłużenie godzin pracy sądów**.





# Interwencja ws. kary pieniężnej za rzekome naruszenie zakazów



Kosmetyczka z Koszalina została ukarana za rzekome naruszenie ograniczenia prowadzenia działalności. **Organ oparł się w swym rozstrzygnięciu na notatce policyjnej i pominął udział przedsiębiorcy w postępowaniu**, uniemożliwiając wyjaśnienie wątpliwości i nadając karze rygor natychmiastowej wykonalności.

Po interwencji Rzecznika MŚP - Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Szczecinie **uchylił w całości decyzję Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie**.

## 10 000 zł

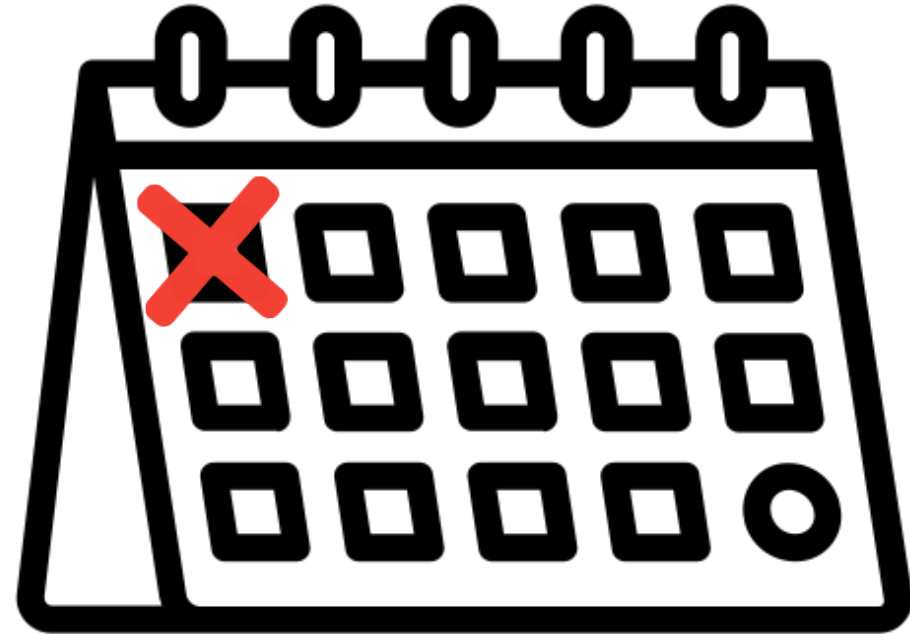
karę w takiej wysokości nałożył Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Koszalinie na kosmetyczkę





# Prolongata terminu zakupu kas online dla branży HoReCa

Ustawowy **termin na zakup kasy upływał 1 stycznia 2021 roku.**



Podczas rozmów Rzecznika MŚP z Ministrem Finansów ustalono, że przedsiębiorcy z branży gastronomicznej i hotelarskiej, którzy jeszcze nie wykonali obowiązku zakupu kas fiskalnych online, mogli do końca 2020 roku **składać we właściwych urzędach skarbowych wnioski o przedłużenie terminu na zakup tych kas** ze względu na brak środków na zakup w obecnej sytuacji branży.





# AGENDA

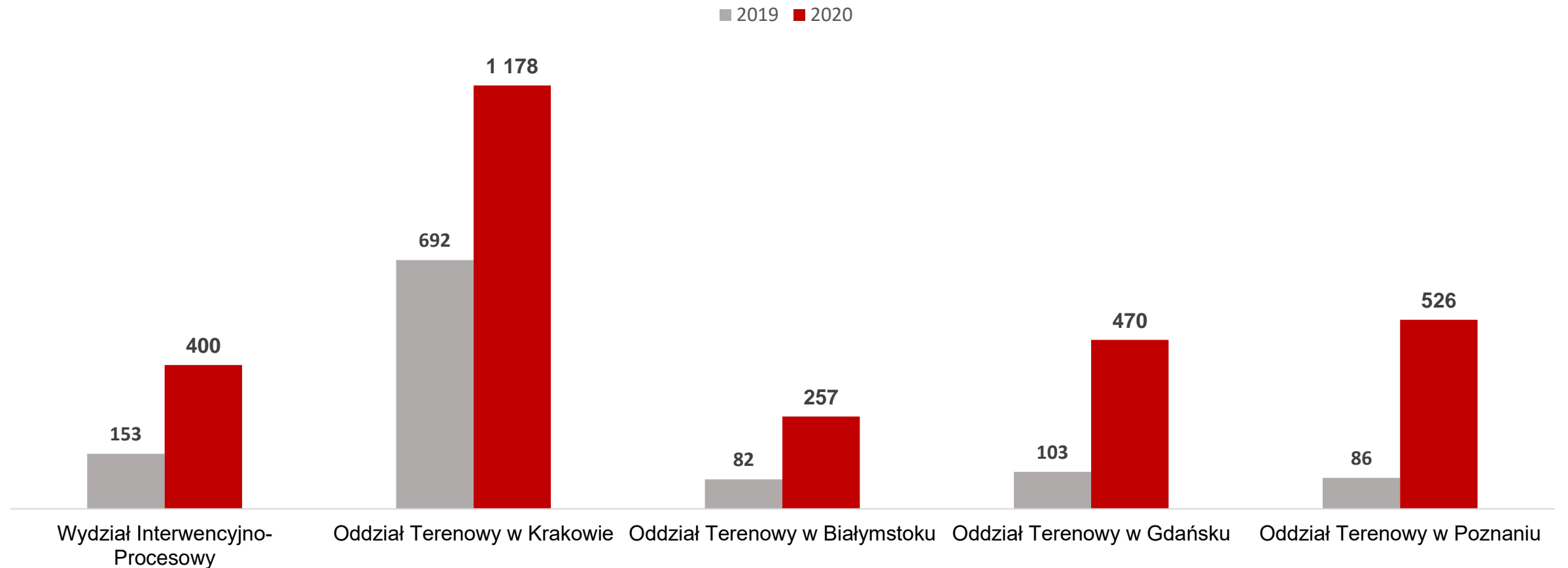
- 1. Działalność Rzecznika MŚP w 2020 r.**  
Adam Abramowicz, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców  
Jacek Cieplak, Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
- 2. Wybrane interwencje i działania – Wydział Interwencyjno-Procesowy**  
Jacek Cieplak, Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
- 3. Wybrane wnioski i opinie – Wydział Prawno-Legislacyjny**  
dr n. pr. Marek Woch, Dyrektor Generalny
- 4. Pytania od dziennikarzy**  
Adam Abramowicz, Jacek Cieplak, Marek Woch







# Interwencje podjęte przez Biuro Rzecznika MŚP





# Przykłady spraw Wydziału Interwencyjno-Procesowego



## System SENT

**System Elektronicznego Nadzoru Transportu** funkcjonuje ponad 3 lata i jest skutecznym narzędziem walki z wyłudzeniami podatkowymi.

MŚP są często **karani wysokimi karami**, choć popełnione naruszenia nie powodowały zagrożenia uszczupleniami podatkowymi.

Rzecznik MŚP przygotował **raport nt. systemu SENT**.



## Postępowania KKS

Organy podatkowe prowadzą postępowania podatkowe **pomimo przedawnienia zobowiązań podatkowych przedsiębiorców**.

**Rzecznik MŚP**: organ wszczynając postępowanie karne skarbowe w analizowanej sprawie **nadużył przysługującej mu władzy**.

WSA w Gliwicach **uchylił zaskarżoną decyzję**.



## Akcya na piwa smakowe

Zdaniem organów uiszczenie przez spółkę podatku akcyzowego w wysokości wyższej niż należna **nie stanowiła nadpłaty**.

**Rzecznik MŚP**: organy nie powinny opierać stanowiska na tezie uchwały I GPS 1/11 **dot. wyrobu akcyzowego jakim jest energia elektryczna**.

WSA w Warszawie **uchylił zaskarżoną decyzję**. NSA utrzymał w mocy wyrok WSA.





# #RatujBiznes

Akcja **informacyjno-organizacyjna**, skierowana do przedsiębiorców.

Zaangażowanych ponad **400 podmiotów** prowadzących działalność prawniczą, oferujących **bezpłatną pomoc** przedsiębiorcom.

Opracowano **informacje dotyczące 34 form wsparcia** w postaci ulg, zwolnień lub instrumentów pomocowych.

Przygotowano **20 wniosków o wydanie objaśnień prawnych** skierowanych do Ministerstwa Rozwoju, Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej i Ministerstwa Finansów.





# Polski Fundusz Rozwoju

## Wsparcie informacyjno-edukacyjne w ramach #RatujBiznes

Objęcie akcją spraw na linii przedsiębiorca – PFR pomogło wielu przedsiębiorcom w uzyskaniu subwencji z Tarczy Finansowej 1.0 oraz pozwoliło wyjaśnić wszelkie wątpliwości, związane z programem i naborem wniosków.

## Wideokonferencja dla przedsiębiorców z udziałem wiceprezesa PFR

Rzecznik MŚP zorganizował w maju 2020 r. w ramach posiedzenia Rady Przedsiębiorców wideokonferencję nt. zasad pomocy dla MŚP w ramach Tarczy Finansowej z udziałem Bartosza Marczuka - wiceprezesa PFR

**Działania Rzecznika pozwoliły na zwiększenie świadomości wśród przedsiębiorców, co przełożyło się m.in. na znacznie sprawniejsze przeprowadzenie programu 2.0.**

## Styczeń 2021 r.

Po rekomendacjach Rzecznika MŚP w Tarczy Finansowej 2.0 uwzględniono:

- zasadę umożliwiającą otrzymanie wsparcia dla kolejnych firm. Aby zakwalifikować się do programu należy posiadać jeden z 45 ujętych kodów PKD. Nie musi być to jednak kod dominujący.
- umożliwienie zakwalifikowania się do programu firmom niezatrudniającym pracowników na umowę o pracę na koniec 2019 roku, którzy jednak zatrudnili choć jedną taką osobę do 31 lipca 2020 roku





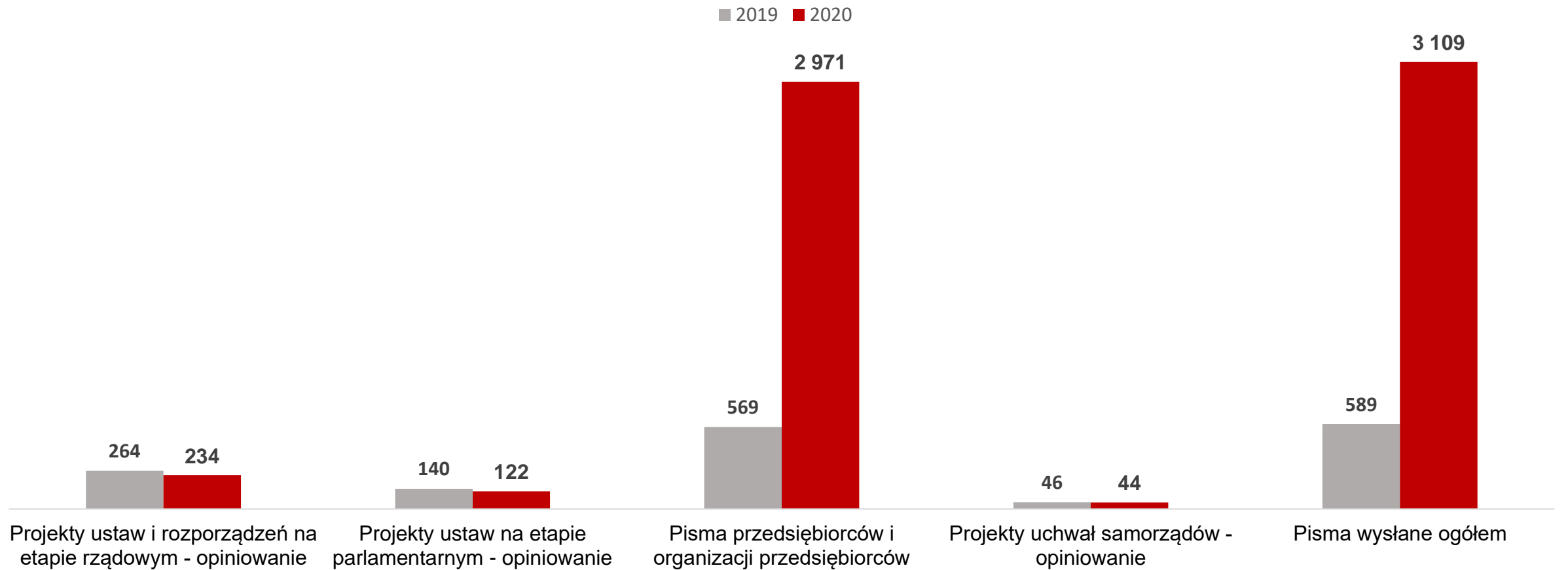
# AGENDA

- 1. Działalność Rzecznika MŚP w 2020 r.**  
Adam Abramowicz, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców  
Jacek Cieplak, Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
- 2. Wybrane interwencje i działania – Wydział Interwencyjno-Procesowy**  
Jacek Cieplak, Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
- 3. Wybrane wnioski i opinie – Wydział Prawno-Legislacyjny**  
dr n. pr. Marek Woch, Dyrektor Generalny
- 4. Pytania od dziennikarzy**  
Adam Abramowicz, Jacek Cieplak, Marek Woch





# Aktywność Wydziału Prawno-Legislacyjnego

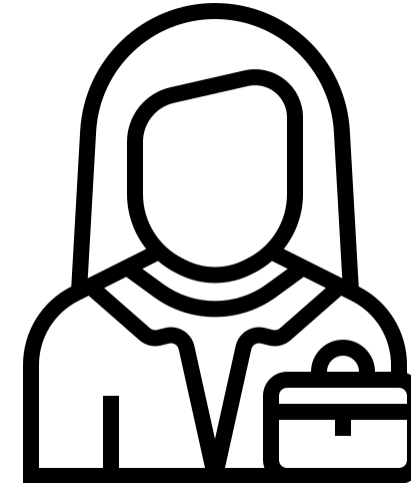




# Pożyczka do 5 000 zł dla mikroprzedsiębiorców

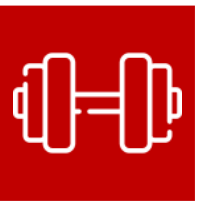
Pierwotnym celem udzielenia pożyczki było wsparcie mikroprzedsiębiorców w utrzymaniu zatrudnienia. Mikroprzedsiębiorcy jednak zgłaszali wątpliwości odnośnie **warunków skorzystania z pożyczki w wysokości do 5 000 zł**, ponieważ nie można było mówić o utrzymaniu zatrudnienia w odniesieniu do podmiotów niezatrudniających pracowników.

Rzecznik MŚP zawnioskował do Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej o **udzielenie wiążącej informacji co do możliwości skorzystania z tej pomocy również przez tzw. osoby „samozatrudnione”**.



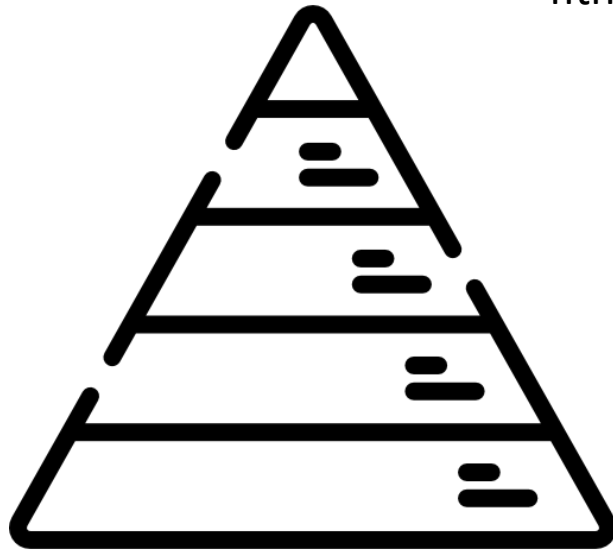
Wskutek powyższej interwencji ustawodawca postanowił przeciąć wątpliwości w tym zakresie i **uściślić przepisy w kierunku wykładni zaproponowanej przez Rzecznika MŚP, czyli aby samozatrudnieni mogli skorzystać z pożyczki.**





# Wniosek o otwarciu branży fitness od 4 maja 2020 r.

**20 kwietnia 2020 r.** wchodził w życie I etap znoszenia ograniczeń, czyli nowe zasady w handlu i usługach. Jednak w ogóle nie przewidziano terminów otwarcia dla branży fitness, prowadzących baseny, siłownie, łaźnie, sauny.



Rzecznik MŚP zawniósł, aby **wyznaczyć datę 4 maja 2020 r. jako punkt odniesienia do cofnięcia nałożonych ograniczeń** dla tych sektorów naszej gospodarki.

Rzecznik MŚP podkreślił, że wśród zasad prawidłowego żywienia związanych z Piramidą Zdrowego Żywienia i Aktywności Fizycznej, opracowanych w Instytucie Żywności i Żywienia podkreślono, że aktywność fizyczna jest kluczem do zdrowia i dobrego samopoczucia.







# Rejestracja pojazdów nowych i używanych z zagranicy

Przedsiębiorcy alarmowali, że **niektóre wydziały komunikacji zaprzęstały rejestracji pojazdów używanych sprowadzonych do Polski.**

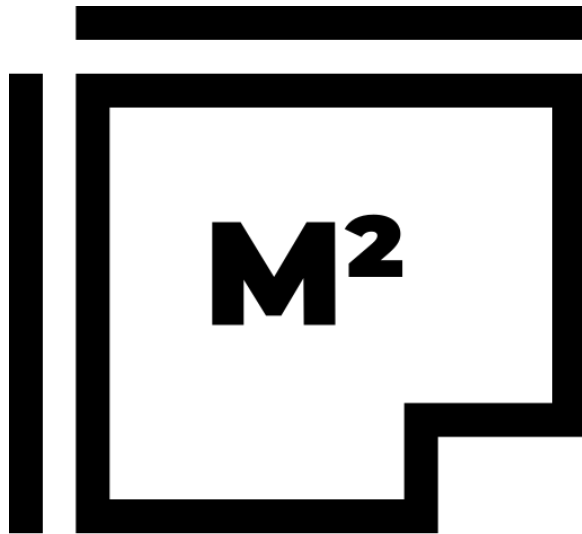
Rzecznik MŚP wystąpił do Prezesa Związku Powiatów Polskich o **podjęcie działań umożliwiających rejestrację pojazdów używanych, sprowadzonych do kraju, jak i fabrycznie nowych, bez różnicowania nabywców i na równych warunkach.**

Na skutek interwencji Rzecznika MŚP, Prezes Związku Powiatów Polskich zaapelował do starostów i prezydentów miast na prawach powiatu, aby Wydziały Komunikacji zapewniły jednoczesną i na równych warunkach obsługę interesantów rejestrujących zarówno pojazdy nowe, jak i używane, sprowadzone z zagranicy





# Zwiększenie liczby dzieci w grupach przedszkolnych



**Rzecznik MŚP zaapelował do Głównego Inspektora Sanitarnego** o zmianę wytycznych w kierunku zwiększenia liczby dzieci, jaka może przebywać w grupie przedszkolnej oraz zmniejszenie minimalnej powierzchni przestrzeni do wypoczynku, zabawy i zajęć dla dzieci w sali.

Następnie **Rzecznik MŚP wystąpił także do Minister Rozwoju** z prośbą o wsparcie postulatu.

W rezultacie GIS **zwiększył dopuszczalną liczbę dzieci w grupie przedszkolnej i zmniejszył minimalną przestrzeń dla dzieci w sali.**





# Obowiązek zakrywania ust i nosa w miejscach ogólnodostępnych

Rzecznik MŚP ponownie wystąpił do Ministra Zdrowia w sprawie obowiązku zakrywania ust i nosa w miejscach ogólnodostępnych (np. sklepy) z pytaniem, **czy planowane są zmiany legislacyjne w celu unormowania tego obowiązku w akcie rangi ustawowej.**



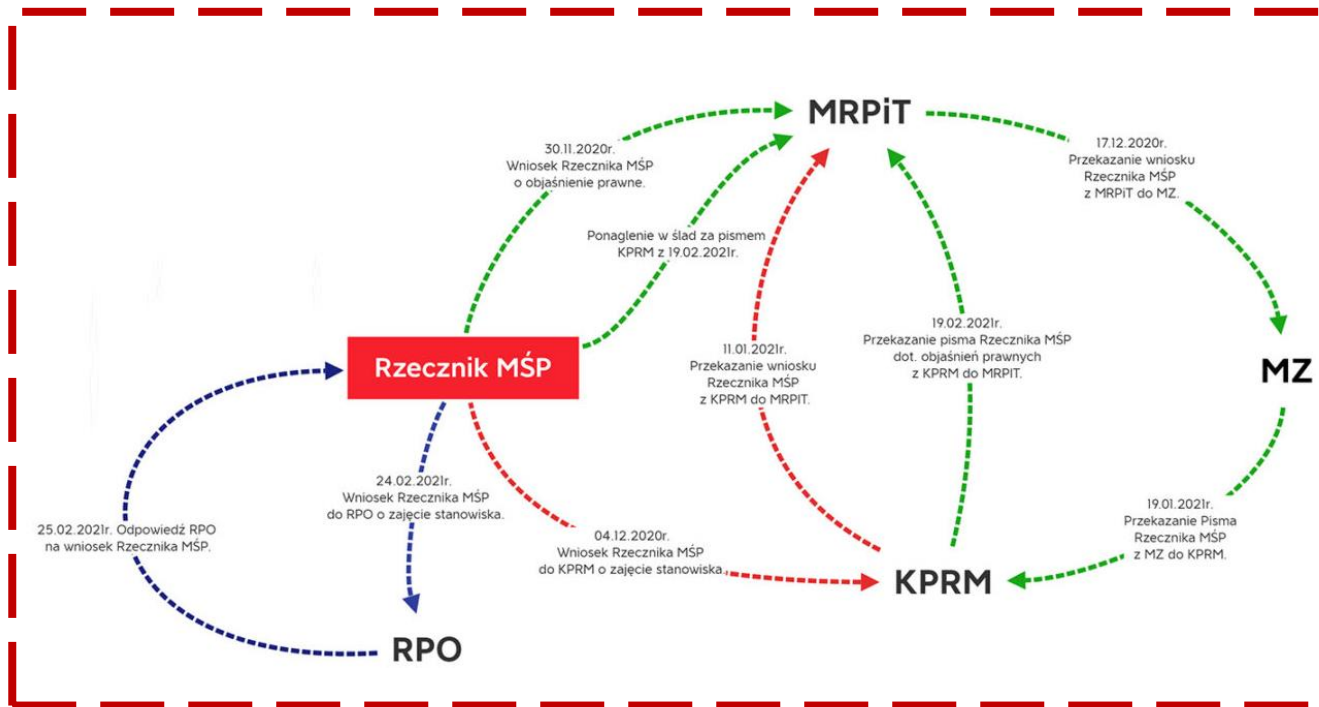
W przestrzeni publicznej pojawia się coraz więcej głosów kwestionujących podstawy prawne, na których opiera się obowiązek zakrywania ust i nosa, w tym głośne **orzeczenia sądów rejonowych w Kościanie i Suwałkach** – podnosił Rzecznik MŚP.

Zmian dokonano ustawą z dnia 28 października 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19.





# Art. 23 tzw. „ustawy o dobrym Samarytaninie” przewidywał pozbawianie przedsiębiorców pomocy publicznej w przypadku naruszenia ograniczeń epidemicznych



W ocenie Rzecznika MŚP w takiej sytuacji zasadne jest **wyjaśnienie w drodze objaśnień prawnych, za naruszenie jakich obostrzeń i w jakich sytuacjach przedsiębiorcy mogą stracić wsparcie w postaci pomocy publicznej.**

Od początku prac nad ustawą niepokój przedsiębiorców wzbudzała regulacja przewidująca odmowę udzielenia pomocy publicznej w przypadku naruszenia ograniczeń. Rzecznik MŚP wielokrotnie kierował swoje uwagi i zastrzeżenia do tej regulacji, postulując jej usunięcie.





# AGENDA

- 1. Działalność Rzecznika MŚP w 2020 r.**  
Adam Abramowicz, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców  
Jacek Cieplak, Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
- 2. Wybrane interwencje i działania – Wydział Interwencyjno-Procesowy**  
Jacek Cieplak, Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
- 3. Wybrane wnioski i opinie – Wydział Prawno-Legislacyjny**  
dr n. pr. Marek Woch, Dyrektor Generalny
- 4. Pytania od dziennikarzy**  
Adam Abramowicz, Jacek Cieplak, Marek Woch





**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



**RADA**  
PRZEDSIĘBIORCÓW



## **WSPARCIE PRZEDSIĘBIORCÓW W TRAKCIE PANDEMII**

**SPRAWOZDANIE Z DZIAŁALNOŚCI RZECZNIKA MŚP W 2020 R.**

**DZIĘKUJEMY ZA UWAGĘ!**