



MINISTERSTWO
ROZWOJU

Data: 26 czerwca 2020
Znak sprawy: DRI-IV.0212.1.2020

PODSEKRETARZ STANU
OLGA SEMENIUK

Pan
Jacek Cieplak
Zastępca Rzecznika Małych
i Średnich Przedsiębiorców

Dotyczy: wniosku Rzecznika Małych Średnich Przedsiębiorców o wydanie objaśnień prawnych

Szanowny Panie,

odpowiadając na pismo z dnia 06 maja 2020 r. odnosząc się do przedłożonych pytań dotyczących wykładni art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1572 z późn.) w związku z § 2 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 773) w związku art. 5 załącznika nr I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.) uprzejmie informuję:

W pierwszej kolejności pragnę wskazać, że pomoc publiczna udzielana jest przez Polski Fundusz Rozwoju S.A. na podstawie art. 21a ustawy z 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju. Przepis ten stanowi, iż Rada Ministrów, w związku ze skutkami COVID-19, może powierzyć Polskiemu Funduszowi Rozwoju realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego. Uchwałą Rady Ministrów nr 50 z dnia 27 kwietnia 2020 r. przyjęty został Program rządowy - Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla Małych Średnich Firm.

Program ten na podstawie art. 21a ust. 2 ustawy o systemie instytucji rozwoju określa m.in. szczegółowe warunki i okres udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego. Na tej podstawie w programie rządowym zostały określone szczegółowe warunki udzielania wsparcia przedsiębiorcom, w tym w Rozdziale 3.1 został zdefiniowany na potrzeby programu rządowego – przedsiębiorca oraz mikroprzedsiębiorca.

Program ten został notyfikowany Komisji jako pomoc zgodna z warunkami określonymi w sekcji 3.1 Komunikatu Komisji Europejskiej z dnia 19 marca 2020 r. - *Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19*. W dniu 27 kwietnia 2020 r. Komisja wydała w tej sprawie decyzję SA.56996 (2020/N) – *Poland COVID-19: repayable advance scheme for micro, small and mediumsized enterprises*.

Jednocześnie pragnę zauważyć, że rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy z formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-194 jest odrębnym programem pomocowym i nie stanowi podstawy do udzielania przez Polski Fundusz Rozwoju S. A. subwencji dla przedsiębiorców. Program ten również został notyfikowany Komisji, która w dniu 24 kwietnia 2020 r. wydała w tej sprawie decyzję SA.57015 (2020/N) – *Poland State aid in the form of grants or repayable assistance under operational programmes for 2014 - 2020 to support the Polish economy in connection with the occurrence of the COVID-19 pandemic outbreak.*

Pyt 1. Czy w świetle przepisu § 2 ust. 3 rozporządzenia MFIPR w związku z art. 12 ust. 1 ustawy OSIR w związku art. 5 załącznika nr I do rozporządzenia 651/2019 pomoc w postaci subwencji finansowej o której mowa w regulaminie ubiegania się o udział w programie rządowym „Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla małych i średnich firm” może być udzielona mikroprzedsiębiorcy zatrudniającemu dziewięciu pracowników na pełen etat oraz jednego pracownika w niepełnym wymiarze etatu np. pół etatu (RJP 9,5 etatu) lub trzy czwarte etatu (RJP 9,75)?”

Zawarte w Rozporządzeniu Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 kwietnia 2020 roku w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. z 2020 r. poz. 773) przepisy nie dotyczą pomocy udzielanej w ramach rządowego programu „Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla Małych Średnich Firm”.

Pomoc udzielana przez Polski Fundusz Rozwoju oparta jest na uchwale Rady Ministrów nr 50 z dnia 27 kwietnia 2020 r. ustanawiającej Program rządowy – Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla Małych Średnich Firm.

Na potrzeby określenia podmiotu uprawnionego do udziału w Programie, za Mikroprzedsiębiorcę uznaje się podmiot, który na 31 grudnia 2019 r. łącznie spełnia następujące warunki: zatrudnia co najmniej jednego pracownika oraz nie więcej niż dziewięciu pracowników (z wyłączeniem właściciela), oraz jego roczny obrót za 2019 r. lub suma bilansowa w 2019 r. nie przekracza kwoty 2 mln EUR. Określenie statusu powinno uwzględniać inne warunki określone w treści Programu, w Regulaminie ubiegania się o udział w Programie rządowym oraz Załącznika I do Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz UE L 187/1 z 26.6.2014).

Biorąc pod uwagę powyższe, podmiotowi zatrudniającemu dziewięciu pracowników na pełen etat oraz jednego pracownika w niepełnym wymiarze etatu nie może być udzielona pomoc w postaci subwencji finansowej.

Z pomocy oferowanej w wyżej wymienionym programie rządowym mogą także uczestniczyć Małe i Średnie Przedsiębiorcy. Małym lub Średnim Przedsiębiorcą w rozumieniu programu rządowego jest natomiast podmiot, który na 31 grudnia 2019 r. zatrudnia do 249 pracowników (z wyłączeniem właściciela), a jego roczny obrót za 2019 r. nie przekroczył 50.000.000 EUR, lub suma bilansowa za 2019 r. nie przekroczyła 43.000.000 EUR, nie jest Mikroprzedsiębiorcą, oraz nie jest beneficjentem finansowania udzielonego w ramach Programu rządowego pt. "Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla Dużych Firm".

Ponadto, podobnie jak przypadku ustalania statusu Mikroprzedsiębiorcy, określenie statusu Małego lub Średniego Przedsiębiorcy powinno uwzględniać inne warunki określone w treści Programu, w Regulaminie ubiegania się o udział w Programie rządowym oraz Załącznika I do Rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz UE L 187/1 z 26.6.2014). Zatem jeżeli wnioskujący o pomoc publiczną przedsiębiorca, który nie jest wg kryteriów programu Mikroprzedsiębiorcą, może starać się o pomoc skierowaną do Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Pyt. 2 W jaki sposób liczona jest praca osób, które pracowały w niepełnym wymiarze godzin, (np. pracownicy zatrudnieni na niepełny wymiar etatu) przy udzielaniu pomocy w postaci subwencji finansowej o której mowa w regulaminie ubiegania się o udział w programie rządowym „Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla małych i średnich firm.

Jak wynika z art. 5 załącznika nr I do rozporządzenia 651/2014, każdą osobę, która regularnie, w pełnym wymiarze i w ciągu całego roku referencyjnego wykonuje pracę na rzecz przedsiębiorstwa, niezależnie od formy prawnej regulującej zakres jej obowiązków służbowych oraz charakteru jej relacji z przedsiębiorstwem, należy uznać za pojedynczą RJP. Praca osób, które nie przepracowały pełnego roku, osób, które pracowały w niepełnym wymiarze godzin, bez względu na długość okresu zatrudnienia, lub pracowników sezonowych jest obliczana jako część ułamkowa RJP. W skład personelu wchodzi pracownicy, osoby pracujące dla przedsiębiorstwa, podlegające mu i uważane za pracowników na mocy prawa krajowego, właściciele-kierownicy, a także partnerzy prowadzący regularną działalność w przedsiębiorstwie i czerpiący z niego korzyści finansowe. Praktykanci lub studenci odbywający szkolenie zawodowe na podstawie umowy o praktyce lub szkoleniu zawodowym nie wchodzi w skład personelu. Nie wlicza się okresu trwania urlopu macierzyńskiego ani wychowawczego. Wysokość kwoty pomocy zależy od liczby etatów, osoby zatrudnione na część etatu np. 0,5 etatu oblicza się jako ułamek etatu. Przykładowo, przedsiębiorca zatrudniający pracowników w liczbie 4,5 etatu otrzyma kwotę wsparcia w wysokości wskazanej w Programie rządowym pomnożoną przez 4,5.

Podstawa prawna: art. 33 ust. 1 ustawy – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2019, poz. 1292)

Z poważaniem
Olga Semeniuk
Podsekretarz Stanu

[podpisano elektronicznie]

Sprawę prowadzi: Bartłomiej Starzec
E-mail: Bartlomiej.Starzec@mr.gov.pl
Telefon: 22 411 93 69