

# Obrona Konstytucji Biznesu

Sprawozdanie z działalności Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców za rok 2019 i priorytety na 2020 rok



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 19 lutego 2020 r.

# Agenda

## Biuro Rzecznika MŚP w 2019 roku

Wydział Prawno-Legislacyjny

Wydział Interwencyjno-Procesowy

Rada Przedsiębiorców

Aktywność Rzecznika MŚP przy instytucjach unijnych

Priorytety 2020



# Biuro Rzecznika MŚP w 2019 r.

Adam Abramowicz, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Jacek Cieplak, Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**"Po roku urzędowania rzecznik jest dobrze oceniany przez przedsiębiorców. Jest naprawdę frontmanem. Bardzo często dla nas niewygodnym, bo mówiącym trudne rzeczy. Interweniującym i nagłaśniającym"**

Jadwiga Emilewicz, Minister Rozwoju,  
o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**„Rzecznik jest bardzo aktywny, a rozmowy z Adamem Abramowiczem, choć nie zawsze się zgadzamy, to zawsze są konkretne i owocne. Rzecznik motywuje nas regularnie do tego byśmy pamiętali, że to urzędnicy są dla przedsiębiorców, a nie przedsiębiorcy dla urzędników.”**

Marek Niedużak, Wiceminister Rozwoju,  
o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców





**„Proszę przyjąć podziękowanie, że w osobie Rzecznika MŚP polscy przedsiębiorcy znaleźli sprzymierzeńca w staraniach o uproszczenie i przyspieszenie procedur dotyczących powierzania pracy cudzoziemcom.”**

Marek Goliszewski, Prezes BCC,  
o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**„Cieszymy się, że Rzecznik MŚP poprzez swoją działalność  
zapewnia faktyczną realizację praw przyznanych  
przedsiębiorcom na podstawie Konstytucji Biznesu.”**

Marcin Piskorski, Prezes Zarządu PharmaNET,  
o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

**„Pan Minister Adam Abramowicz jest dziś jeśli nie jedynym, to co najmniej najbardziej skutecznym i realnie zaangażowanym głosem polskich przedsiębiorców.”**

Sławomir Rudowicz, Przewodniczący ZPGO,  
o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



# Plan budżetowy 2019

**19 000 000,00 zł**

Budżet

**8 242 093,27 zł**

Wykorzystane środki

**43%**

Wykorzystanego budżetu (10 757 906,73 zł oszczędności)



# Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

Wydział Interwencyjno-Procesowy

Wydział Prawno-Legislacyjny

Rada Przedsiębiorców

Wydział Administracyjno-Finansowy

Oddziały Terenowe

**Białystok**

**Gdańsk**

**Kraków**

**Poznań**



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Kierownictwo i liczba zatrudnionych

**Adam Abramowicz**

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Jacek Cieplak**

Zastępca Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

# 46

Pracowników (29 – w Warszawie, 3 - w Białymstoku, 3 – w Poznaniu,  
4 - w Gdańsku, 7 - w Krakowie) – stan na 31.12.2019



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# 2 336

Ogólna liczba spraw merytorycznych, które wpłynęły w 2019 r. do Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, o różnym stopniu złożoności



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



# 86

## Aktywności Rzecznika MŚP i Zastępcy Rzecznika MŚP, wynikających z art. 8 pkt 4 ustawy o Rzeczniku:

inicjowanie i organizowanie działalności edukacyjnej i informacyjnej w zakresie związanym z wykonywaniem działalności gospodarczej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności w dziedzinie przedsiębiorczości oraz prawa gospodarczego



# Porozumienia o współpracy

## NAUKOWE

Uniwersytet Humanistyczno-Przyrodniczy im. Jana Długosza, Częstochowa  
Wydział Prawa i Administracji, Uniwersytet im. Adama Mickiewicza, Poznań

## URZĘDY

Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów

## SAMORZĄDY PRAWNICZE

Okręgowa Rada Adwokacka w Warszawie

## MIĘDZYNARODOWE

Rzecznik Biznesu w Gruzji

**Prawo dla Przedsiębiorców** – pierwsza konferencja współorganizowana przez Biuro Rzecznika MŚP i UAM.



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Agenda

Biuro Rzecznika MŚP w 2019 roku

**Wydział Prawno-Legislacyjny**

Wydział Interwencyjno-Procesowy

Rada Przedsiębiorców

Aktywność Rzecznika MŚP przy instytucjach unijnych

Priorytety 2020



# Wydział Prawno-Legislacyjny

Dr n. pr. Marek Woch, Radca Rzecznika



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



1 373

Sprawy podjęte przez Biuro Rzecznika MŚP w Warszawie

963



Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Sprawy podjęte przez Oddziały Terenowe

Dr n. pr. Marek Woch, Radca Rzecznika

# 140

Opinie do projektów ustaw na etapie parlamentarnym

# 264

Opinie do projektów ustaw na etapie rządowym



# 27

## Wniosków o objaśnienia prawne



# Dostęp przedsiębiorców do rynku odpadów z terenów niezamieszkałych

Rzecznik MŚP wnosił do Ministra Środowiska o przywrócenie wolnego rynku w zakresie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Są to bowiem przede wszystkim nieruchomości, na których prowadzona jest działalność gospodarcza.

W rezultacie w uchwalonej w dniu 19 lipca 2019 r. ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw zawarto przepis, zgodnie z którym gminy nie mają możliwości narzucania właścicielom niezamieszkałych nieruchomości uczestnictwa w gminnym systemie odbioru i gospodarki odpadami.

Tym samym, dzięki interwencji Rzecznika MŚP, gminy nie mogą narzucić przedsiębiorcom uczestnictwa w gminnym systemie odbioru i gospodarki odpadami.





# Objaśnienie prawne ws. BDO dla MŚP

## Odroczenie obowiązku elektronicznej sprawozdawczości

Rzecznik MŚP wnosił do Ministra Klimatu o wydanie objaśnienia prawnego dotyczącego tego, czy mikroprzedsiębiorcy, mali oraz średni przedsiębiorcy, będący wytwórcami odpadów innych niż niebezpieczne, podlegają obowiązkowi rejestracji w rejestrze BDO. W odpowiedzi na wniosek Rzecznika MŚP Minister Klimatu w dniu 17 grudnia 2019 r. wydał korzystne dla firm z sektora MŚP objaśnienie prawne, w którym wskazał na szereg zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów oraz uzyskania w związku z tym wpisu do rejestru BDO.

Przede wszystkim, z obowiązku ewidencji i wpisu do rejestru BDO, zwolnieni są wytwórcy odpadów komunalnych oraz przedsiębiorcy wytwarzający niewielkie ilości odpadów, w ilości nie większej niż określona w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów. Wydano także rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 23 grudnia 2019 r. w sprawie rodzajów odpadów i ilości odpadów, dla których nie ma obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów, w którym rozszerzono katalog zwolnień przedmiotowych z obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów.

Ponadto, pismem z dnia 19 grudnia 2019 r. skierowanym do Przewodniczącej Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa Rzecznik MŚP ponownie wniósł o wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, mających na celu wyłączenie mikroprzedsiębiorców spod obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów i uzyskania wpisu w rejestrze BDO.



# Waloryzacja wynagrodzeń wykonawców w związku z wprowadzeniem Pracowniczych Planów Kapitałowych

Rzecznik MŚP w opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o pracowniczych planach kapitałowych, ustawy o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych oraz ustawy – Prawo bankowe z dnia 23 maja 2019 r. oraz podczas kolejnych wystąpień w Parlamencie zaproponował poprawki do ww. ustawy mające na celu zapewnić przedsiębiorcom – wykonawcom zamówień publicznych możliwość waloryzacji ich wynagrodzenia w związku z wprowadzeniem Pracowniczych Planów Kapitałowych. Uwagi Rzecznika MŚP zostały ostatecznie uwzględnione w ustawie z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1572).



# Wprowadzenie Małego ZUS+

Rzecznik MŚP w dniu 27 czerwca 2019 r. zaapelował do Premiera Mateusza Morawieckiego o odejście od kryterium wyłącznie przychodowego na rzecz powiązania wysokości składki na ubezpieczenia społeczne z dochodami przedsiębiorców o zarobkach zbyt niskich na zapłacenie pełnej, zryczałtowanej składki. Rząd skierował taki projekt do prac sejmowych.

Podczas prac sejmowych został także uwzględniony postulat Rzecznika MŚP dotyczący ograniczenia możliwości żądania dokumentów przez ZUS od przedsiębiorców, co pozwoli uniknąć niepotrzebnych kontroli przedsiębiorców i ograniczyć liczbę spraw sądowych w tej materii.

Sejm uchwalił postulowane zmiany.



# Prawo energetyczne – 1 sprawozdanie zamiast 4

Rzecznik MŚP zabiegał o likwidację wynikającego z art. 43d ustawy – Prawo energetyczne obowiązku przekazywania przez przedsiębiorców tam wskazanych tego samego sprawozdania miesięcznego o rodzajach oraz ilości wytworzonych, przywiezionych i wywiezionych paliw ciekłych, a także ich przeznaczeniu, do czterech różnych urzędów, w każdym przypadku pod rygorem kary pieniężnej.

Postulat ten został uwzględniony w uchwalonej w dniu 31 lipca 2019 r. tzw. ustawie deregulacyjnej i w efekcie przedsiębiorcy ci będą składać miesięczne sprawozdania wyłącznie Prezesowi URE drogą elektroniczną.

Rzecznik MŚP wnosił również o zmianę art. 37 ust. 2d ustawy – Prawo energetyczne poprzez zawężenie kręgu przedsiębiorców objętych obowiązkiem informacyjnym wynikającym z tego przepisu zagrożonego karą pieniężną. Obowiązek został ograniczony do przedsiębiorców posiadających koncesje na wytwarzanie paliw ciekłych lub koncesje na obrót paliwami ciekłymi z zagranicą. Wcześniej dotyczył on wszystkich przedsiębiorców posiadających jakąkolwiek koncesję na gruncie Prawa energetycznego.

Propozycja ta została uwzględniona w ustawie deregulacyjnej, w efekcie czego z ww. obowiązku zagrożonego karą pieniężną od 10 000 zł do 50 000 zł wyłączony został znaczny krąg przedsiębiorców.





# Ustawa o biokomponentach

## Egzekucja kar możliwa po uprawomocnieniu decyzji

Pismem z dnia 17 kwietnia 2019 r. Rzecznik MŚP wnosił do Ministra Energii o korzystne dla przedsiębiorców zmiany w projekcie ustawy o zmianie ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz niektórych innych ustaw.

Postulaty Rzecznika MŚP zostały uwzględnione, dzięki czemu egzekucja kar pieniężnych nakładanych na podstawie ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych będzie możliwa dopiero po uprawomocnieniu się decyzji w sprawie wymierzenia tych kar, a nowe obowiązki dla przedsiębiorców wprowadzone do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, polegające na odpowiednim oznakowaniu pistoletów wydawczych i dystrybutorów – pod rygorem kary pieniężnej w wysokości 5 000 zł – wejdą w życie dopiero 1 lipca 2020 r.





## Paczkomaty bez pozwolenia na budowę

Rzecznik MŚP w dniu 11 kwietnia 2019 r. wnosił do Ministra Inwestycji i Rozwoju o korzystne dla przedsiębiorców zmiany w ustawie Prawo budowlane – tak, aby budowa paczkomatu, biletomatu lub automatu służącego do wykonywania innego rodzaju usługi nie musiała wymagać zgłoszenia budowy lub uzyskania pozwolenia na budowę. Powyższe postulaty zostały ostatecznie uwzględnione w uchwalonej 13 lutego 2020 r. ustawie o zmianie ustawy Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw.



# Przyrządy pomiarowe

## Złagodzenie wymogów certyfikacji

Rzecznik MŚP w dniu 15 lipca 2019 r. wnosił do Ministra Przedsiębiorczości i Technologii, aby polscy producenci przyrządów pomiarowych umożliwiających pomiar ilości pobranej wody oraz ilości ścieków wprowadzonych do wód lub do ziemi zostali zwolnieni z wprowadzonego ustawą – Prawo wodne obowiązku posiadania parametrów i certyfikatów wskazanych przez Główny Urząd Miar. Istniało bowiem zagrożenie, że nie zdążą oni w ustawowym terminie uzyskać tych dokumentów i wówczas na rynek wejdą zagraniczni przedsiębiorcy, posiadający równoważne certyfikaty, wydane w rodzimych krajach i tym samym wyprą polskich przedsiębiorców z rynku.

Postulaty Rzecznika MŚP spotkały się z akceptacją rządu i ostatecznie w uchwalonej w dniu 11 września 2019 r. ustawie o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw przewidziano uchylenie tego obowiązku, a także wydłużono termin wejścia w życie wymogu stosowania przyrządów pomiarowych do dnia 1 stycznia 2027 r.



## Gwarancja wynagrodzenia doradców podatkowych

Rzecznik MŚP wnosił do Ministra Finansów o podjęcie działań mających na celu rozwiązanie problemów z niewypłacaniem przez Skarb Państwa wynagrodzenia doradcy podatkowego, działającego jako tymczasowy pełnomocnik szczególny w postępowaniu podatkowym prowadzonym przez samorządowy organ podatkowy.

Po interwencji Rzecznika MŚP, Minister Finansów pismem z 19 sierpnia 2019 r. ustosunkował się do kwestii sposobu określenia organu właściwego do wypłacania z budżetu Skarbu Państwa rzeczonoego wynagrodzenia. Zgodnie ze stanowiskiem resortu finansów, organem właściwym do poniesienia wydatku w takich sytuacjach jest Minister Finansów, a samorządowy organ podatkowy winien z urzędu przesłać do Ministerstwa Finansów ostateczne postanowienie w tej sprawie, które będzie stanowić podstawę do wypłacenia odpowiednich kwot tymczasowym pełnomocnikom.



# Uproszczenie aplikacji do e-sprawozdań

Pismem z dnia 5 marca 2019 r. Rzecznik MŚP zwrócił się do Ministra Finansów i Ministra Sprawiedliwości o opracowanie oraz udostępnienie autoryzowanego i nieodpłatnego oprogramowania umożliwiającego mikro-, małym i średnim przedsiębiorcom składanie e-sprawozdań finansowych w celu realizacji obowiązku wynikającego z art. 45 ust. 1g ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, względnie o umożliwienie mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom składanie sprawozdań finansowych także w dotychczasowym formacie.

Pismo to zostało przekazane również do wiadomości Ministra Cyfryzacji i Ministra Przedsiębiorczości i Technologii.

W wyniku podjętej interwencji aplikacja e-Sprawozdania Finansowe, przeznaczona dla osób fizycznych zobowiązanych do składania sprawozdań finansowych, została dostosowana do sporządzania sprawozdań finansowych przez wszystkie firmy z sektora MŚP. Dzięki temu powstała autoryzowana i bezpłatna aplikacja do sporządzania, zapisywania i podpisywania e-sprawozdań finansowych przez wszystkie firmy z sektora MŚP, a także do przygotowania przez podatników PIT i podpisania wysyłki do Szefa KAS sprawozdania finansowego wraz z dokumentami dodatkowymi, a następnie pobrania UPO. Ministerstwo Cyfryzacji w celu ułatwienia dostępu do bezpłatnych podpisów dla wszystkich jednostek zainteresowanych podpisaniem sprawozdania finansowego uruchomiło dodatkową usługę na platformie obywatel.gov.pl pn. „Podpisz dokument elektronicznie – wykorzystaj profil zaufany”.

Od ubiegłego roku przedsiębiorcy mają możliwość zgłaszania swoich uwag w celu doskonalenia systemu e-sprawozdań finansowych w ramach Zespołu Roboczego ds. e-dokumentów składanych przez przedsiębiorców Rady Przedsiębiorców działającej przy Rzeczniku MŚP. W pracach tego Zespołu uczestniczą przedstawiciele Ministerstwa Finansów, Ministerstwa Sprawiedliwości i Ministerstwa Cyfryzacji.

W tym też kontekście w dniach 14-31 stycznia 2020 r. przeprowadzono konsultacje wśród przedsiębiorców poprzez Radę Przedsiębiorców działającą przy Rzeczniku MŚP, której efekty przekazano do ww. ministerstw.





# Agenda

Biuro Rzecznika MŚP w 2019 roku

Wydział Prawno-Legislacyjny

**Wydział Interwencyjno-Procesowy**

Rada Przedsiębiorców

Aktywność Rzecznika MŚP przy instytucjach unijnych

Priorytety 2020





# Wydział Interwencyjno- Procesowy

dr Anna Zaręba-Faracik, Dyrektor Wydziału Interwencyjno-Procesowego



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# 8% ≠ 5% ≠ 8%

Interwencja Rzecznika MŚP ws. stawki VAT dla dostaw towarów, które były przeznaczone do bezpośredniej konsumpcji

Według Dyrektora Urzędu Kontroli Skarbowej przedsiębiorca świadczył usługi związane z wyżywieniem, które opodatkowane są według 8% stawki podatku VAT

Po interwencji Rzecznika MŚP - Wojewódzki Sąd Administracyjny uchylił zaskarżoną decyzję, wskazując, że podziela argumentację Rzecznika MŚP w zakresie klauzuli pewności prawa.



## **(POZNAŃ) Rzecznik MŚP obronił przedsiębiorcę w postępowaniu karnym skarbowym, w którym doszło do przedawnienia karalności**

Po interwencji Rzecznika MŚP, w związku z wnioskiem przedsiębiorcy o interwencję, podjęto zawieszone od wielu lat postępowanie karne skarbowe, a w dniu 27 listopada 2019 r. Naczelnik Urzędu Celno – Skarbowego, po długim oczekiwaniu, wydał zatwierdzone przez Prokuratora postanowienie o umorzeniu postępowania karnego skarbowego, z wyraźnym wskazaniem na przedawnienie karalności czynu z dniem 1 stycznia 2016 r.



# **(BIAŁYSTOK) Rzecznik MŚP ochronił przedsiębiorcę przed naruszeniem zasady proporcjonalności przez Urząd Skarbowy**

Zajęcie rachunków bankowych firmy, gdy wystarczającym zabezpieczeniem spłaty zobowiązań podatkowych były ruchomości wskazane przez przedsiębiorcę, to klasyczny przykład ignorowania przepisów Konstytucji Biznesu i działanie, które mogło doprowadzić do upadłości rodzinną firmę z 35-letnią tradycją. Takie stanowisko Rzecznika MŚP podzielił również Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie, uchylając decyzję Naczelnika Urzędu Skarbowego w Bartoszycach w sprawie sposobu egzekwowania zobowiązań przedsiębiorstwa z branży metalowej w podatku VAT.



# **(KRAKÓW) Rzecznik MŚP bronił przedsiębiorców przed instrumentalnym wykorzystywaniem instytucji wszczęcia postępowania karnego skarbowego w celu zawieszenia biegu terminu przedawnienia zobowiązań podatkowych**

Sprawa prowadzona przez Naczelnika Śląskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Katowicach przeciwko jednej ze spółek z sektora MŚP. Na skutek przystąpienia Rzecznika MŚP do sprawy oraz stanowczemu domaganiu się od organów skarbowych podania podstaw prawnych i faktycznych wszczętego postępowania karnego skarbowego prowadzonego przeciwko przedsiębiorcy zostało ono prawomocnie umorzone.





# **(GDAŃSK) Rzecznik MŚP zapobiegł decyzji o zniszczeniu ponad 20 ton szczupaka**

Na skutek interwencji Rzecznika MŚP, decyzją z dnia 16 października 2019 r. organ II instancji uchylił zaskarżoną decyzję w całości i nakazał organowi I instancji wydanie weterynaryjnego świadectwa przekroczenia granicy dla przesyłki mrożonych tusz ze szczupaka pospolitego oraz szczupaka pospolitego patroszonego o łącznej wadze 20 004 kg, wskazując, że postępowanie organu I instancji było zbyt restrykcyjne.



# Agenda

Biuro Rzecznika MŚP w 2019 roku

Wydział Prawno-Legislacyjny

Wydział Interwencyjno-Procesowy

**Rada Przedsiębiorców**

Aktywność Rzecznika MŚP przy instytucjach unijnych

Priorytety 2020



# Rada Przedsiębiorców

Mikołaj Kruczyński, Koordynator Zespołu ds. Obsługi Rady Przedsiębiorców



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# 163

Organizacje w Radzie Przedsiębiorców (obecnie 174)



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# 21

Zespołów Roboczych (stan na 31.12.2019 r.)

# 87



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

## Posiedzeń Zespołów Roboczych

Mikołaj Kruczyński, Koordynator Zespołu ds. Obsługi Rady Przedsiębiorców



# Dobrowolny ZUS

**Obecny, ryczałtowy system** - niesprawiedliwy w ocenie przedsiębiorców, uciążliwy dla najmniejszych (składki mogą przekraczać wielkość dochodu z działalności gospodarczej)

**Propozycja Rady Przedsiębiorców** – dobrowolne ubezpieczenia społeczne dla przedsiębiorców w Polsce (wzorem rozwiązań funkcjonujących w Niemczech)



# Prawo przedsiębiorców w praktyce KAS i ZUS

W kwietniu 2018 r. wszedł w życie pakiet ustaw zwany „Konstytucją dla Biznesu”. Przepisy te ustanawiają szereg zasad, jakimi kierować się winny organy władz, w tym w szczególności KAS i ZUS, w relacji z mikro-, małymi i średnimi przedsiębiorcami. Chronią one te najmniejsze podmioty gospodarcze przed nadmierną uciążliwością działań aparatu skarbowego i ubezpieczeniowego, gwarantując przestrzeganie przysługujących im praw. Tym niemniej, dotychczasowe doświadczenia przedsiębiorców wskazują, że wdrażanie tych zasad nastęrcza organom trudności, przez co nadal w praktyce występuje wiele problemów z ich stosowaniem, a zatem potrzebne są dalsze działania ukierunkowane na ich właściwe wdrożenie.



# Agenda

Biuro Rzecznika MŚP w 2019 roku

Wydział Prawno-Legislacyjny

Wydział Interwencyjno-Procesowy

Rada Przedsiębiorców

**Aktywność Rzecznika MŚP przy instytucjach unijnych**

Priorytety 2020



# Aktywność Rzecznika MŚP przy instytucjach unijnych

Grzegorz Piątkowski, Pełnomocnik Rzecznika przy instytucjach unijnych



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Dyrektywa Mobilności a Green Deal



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców



# Rekompensaty CO2 – przemysł miedziowy, cementowy i nawozów w 2021



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Absorpcja funduszy unijnych przez MŚP



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Legislacja i synergia działań w Brukseli



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Rynek wewnętrzny UE – wolny czy zamknięty



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Agenda

Biuro Rzecznika MŚP w 2019 roku

Wydział Prawno-Legislacyjny

Wydział Interwencyjno-Procesowy

Rada Przedsiębiorców

Aktywność Rzecznika MŚP przy instytucjach unijnych

**Priorytety 2020**





# Priorytety 2020

Adam Abramowicz, Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Biuro Rzecznika  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Mały ZUS

- bez limitu przychodowego 10 tys. zł
- likwidacja 3/5



# Płaca minimalna - $\frac{1}{2}$ średniej pensji

Regionalizacja/ powiaty



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

# Sprawa w sądzie gospodarczym – nie dłużej niż 6 miesięcy

- Wprowadzenie nowego modelu funkcjonowania wydziałów gospodarczych w sądach, zakładającego permanentne prowadzenie przez sądy spraw aż do ich zakończenia.



# Rada odwoławcza z udziałem przedstawicieli MF i przedsiębiorców

- tylko utrzymanie, zmiana lub uchylene decyzji przez Izbę Administracji Skarbowej, bez ponownego rozpatrzenia
- zadaniem rady byłoby rozpatrywanie spraw w okresie po nieprawomocnym wyroku sądu I instancji (niezależnie od sądowego postępowania odwoławczego), która mogłaby rekomendować nieskładanie odwołania.





# Odpowiedzialność dyscyplinarna

- System nagradzania i karania urzędników
- Nowelizacja ustawy o odpowiedzialności majątkowej funkcjonariuszy publicznych za rażąco naruszenia prawa. Ujednolicenie zasad odpowiedzialności dyscyplinarnej dla wszystkich urzędników w kraju.



# Kontrole przedsiębiorców bez wyłączeń ustawowych

– Ze względu na ryzyko potencjalnego nadużywania 11 wyjątków od maksymalnego czasu trwania kontroli Rzecznik proponuje zlikwidowanie, względnie ograniczenie, ww. wyłączeń.



# Ograniczenie praktyki nadużywania tymczasowych aresztowań dla przedsiębiorców

Propozycje:

- skrócenie maksymalnej długości tymczasowego aresztowania do 9 miesięcy (do 3 miesięcy w przypadku pierwszego wniosku prokuratora + do 6 miesięcy w przypadku kolejnego i ostatecznego wniosku) w sprawach karno-gospodarczych,
- wprowadzenie systemu dozoru elektronicznego (SDE) do katalogu środków zapobiegawczych (rozdział 28 KPK) – zastępowanie aresztów tymczasowych dozorem elektronicznym.



# Brak nowych obowiązków dla mikroprzedsiębiorców

- Wprowadzenie zasady likwidacji wszystkich obowiązków bądź obostrzeń formalno-prawnych, takich jak obowiązek prowadzenia bazy danych odpadowych, dla mikro-firm.





# Obrona Konstytucji Biznesu

Więcej informacji na stronie:

[www.rzecznikmsp.gov.pl/sprawozdanie-2019](http://www.rzecznikmsp.gov.pl/sprawozdanie-2019)



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Warszawa, 19 lutego 2020 r.