

Działania Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców ws. problematyki zatrudniania cudzoziemców

Dr n. praw. Marek Woch

Radca Rzecznika

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców



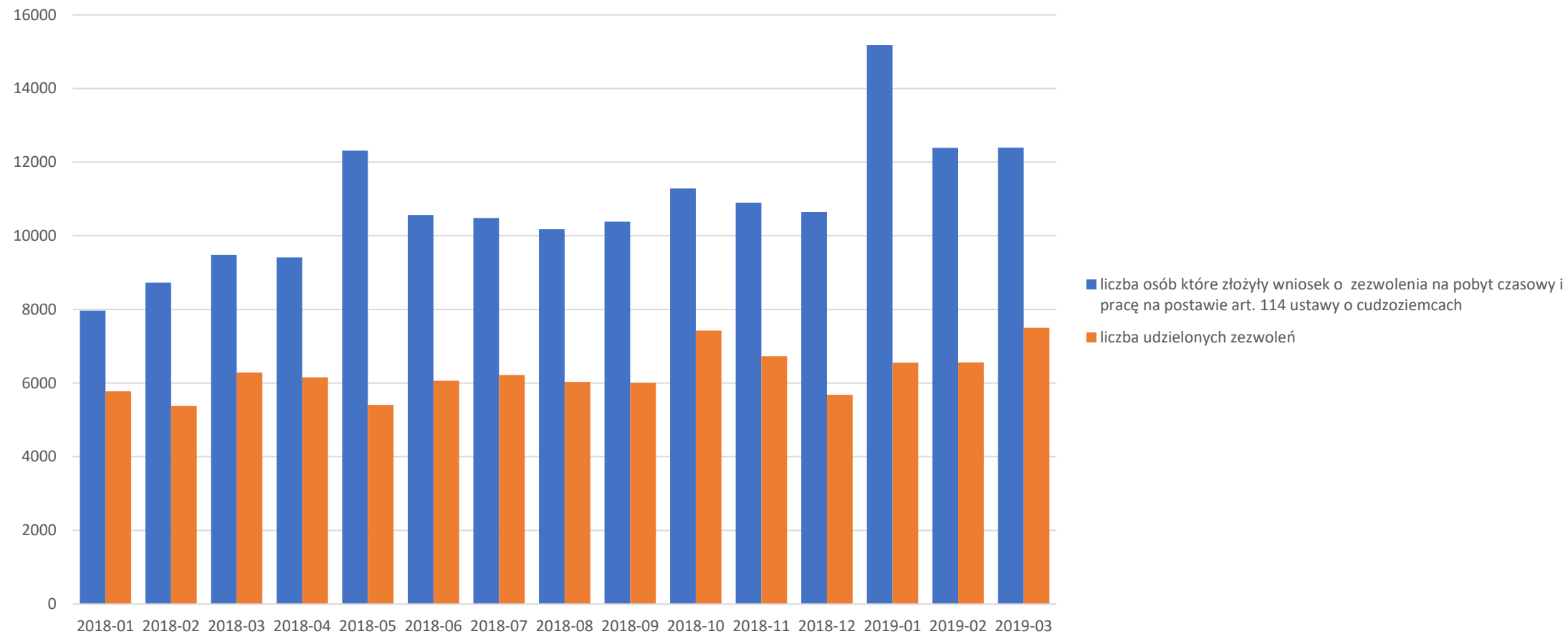
Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

26 lutego 2020 r.

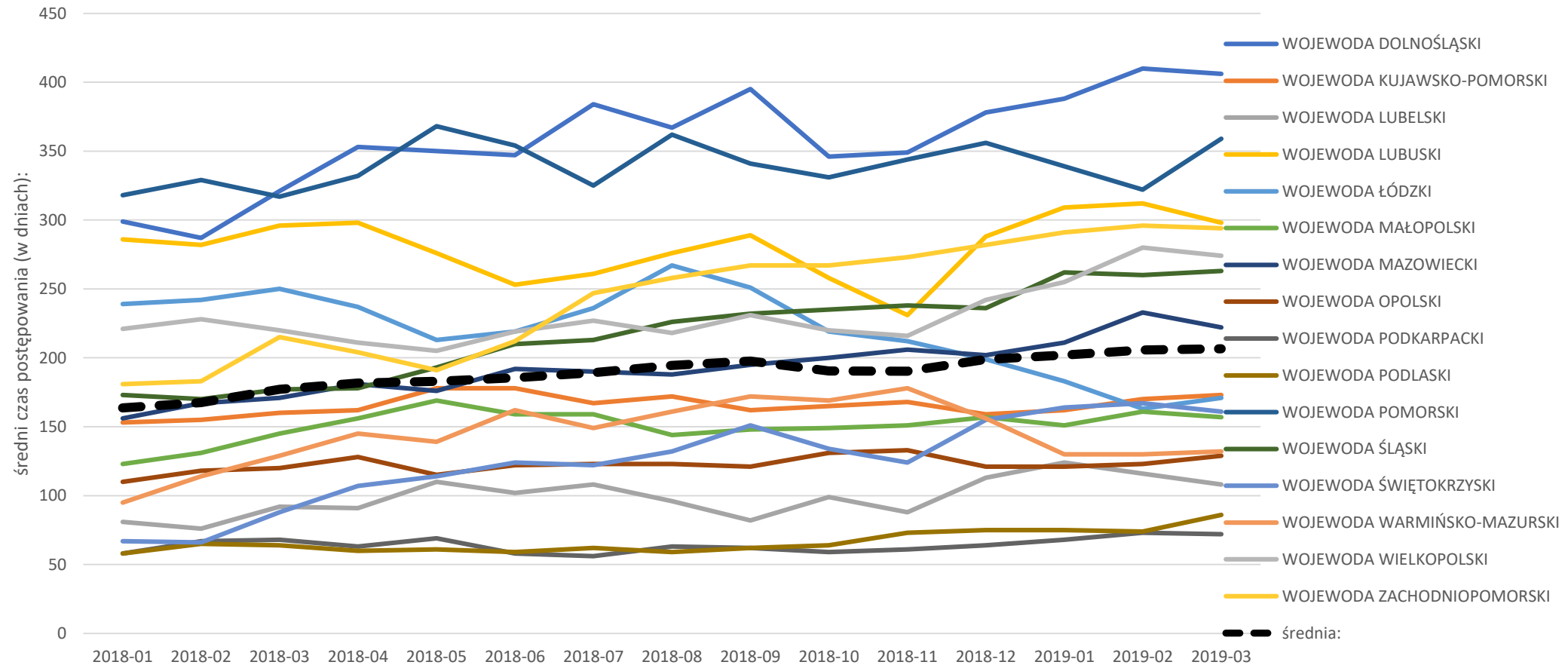
Postępowania w sprawie osób, osób które
złożyły wniosek o zezwolenia na pobyt
czasowy i pracę na podstawie art. 114 ustawy
o cudzoziemcach

Zezwolenia na pobyt czasowy i pracę udziela
się, gdy celem pobytu cudzoziemca na
terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest
wykonywanie pracy

Złożone i rozpatrzone wnioski w skali kraju



Średni czas trwania postępowań z podziałem na województwa



Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, wpisane do ewidencji oświadczeń

(dotyczy cudzoziemców - obywateli państw określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 90 ust. 10 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy
(t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1482)

Liczba oświadczeń wpisanych do ewidencji przez powiatowe urzędy pracy w poszczególnych miesiącach w 2018 r.
według obywatelstwa

Miesiące	Obywatelstwo						RAZEM
	Białoruś	Rosja	Ukraina	Mołdawia	Gruzja	Armenia	
Styczeń	2600	201	53622	2257	1051	46	59 777
Luty	4454	343	102521	3317	1641	107	112 383
Marzec	5602	550	133250	3393	2087	134	145 016
Kwiecień	6411	566	135680	3528	1953	177	148 315
Maj	5617	469	130897	3294	2106	155	142 538
Czerwiec	6114	559	136230	3302	2509	143	148 857
Lipiec	5 294	572	134 555	3 299	2 532	152	146 404
Sierpień	6 037	669	135 448	2 849	2 385	133	147 521
Wrzesień	5 524	679	124 211	2 485	2 367	157	135 423
Październik	6 236	808	148 306	3 415	3 373	173	162 311
Listopad	4 952	739	116 902	2 973	3 140	148	128 854
Grudzień	3 964	563	94 682	2 630	2 864	123	104 826
Ogółem	62 805	6 718	1 446 304	36 742	28 008	1 648	1 582 225

Liczba oświadczeń wpisanych do ewidencji przez powiatowe urzędy pracy w poszczególnych województwach w 2018 r. według obywatelstwa

Województwa	Obywatelstwo						RAZEM	Województwa	Obywatelstwo						RAZEM
	Białoruś	Rosja	Ukraina	Mołdawia	Gruzja	Armenia			Białoruś	Rosja	Ukraina	Mołdawia	Gruzja	Armenia	
Dolnośląskie	4 065	652	161 812	1 014	2 925	280	170 748	Podkarpackie	423	57	21 009	434	91	18	22 032
Kujawsko - Pomorskie	2 015	208	64 016	1 572	901	46	68 758	Podlaskie	6 515	134	19 270	187	268	17	26 391
Lubelskie	3 144	141	30 299	193	376	76	34 229	Pomorskie	7 906	907	117 424	3 168	2 387	166	131 958
Lubuskie	1 805	353	90 452	3 400	1 848	70	97 928	Śląskie	3 711	743	173 177	2 844	3 796	67	184 338
Łódzkie	2 504	312	125 468	1 177	2 360	106	131 927	Świętokrzyskie	690	42	22 053	1 883	723	20	25 411
Małopolskie	1 791	521	99 734	4 000	2 205	87	108 338	Warmińsko - Mazurskie	2 190	266	19 636	1 116	697	16	23 921
Mazowieckie	17 497	1 487	234 460	8 941	4 430	464	267 279	Wielkopolskie	5 358	471	153 326	3 859	2 988	132	166 134
Opolskie	1 154	184	59 988	1 510	819	36	63 691	Zachodniopomorskie	2 037	240	54 180	1 444	1 194	47	59 142

Ogółem	62 805	6 718	1 446 304	36 742	28 008	1 648	1 582 225
---------------	---------------	--------------	------------------	---------------	---------------	--------------	------------------

Objaśnienie Prawne z 27 maja 2019 r. do MRPiPS

Dotyczy: wydanego 2 lipca 2019 r. przez MRPiPS objaśnienia prawnego dot. prawidłowego rozumienia i stosowania przepisu art. 1 Rozporządzenia 1231/2010 w ramach procedury uzyskiwania zaświadczeń A1 dla obywateli spoza UE.

O co wnioskował Rzecznik MŚP:

Wskazanie, że dla spełnienia wymogu *legalnego zamieszkania* w rozumieniu art. 1 Rozporządzenia 1231/2010 nie ma znaczenia:

długość obecności obywatela państwa trzeciego w Polsce (lub innym państwie członkowskim), jak również zachowanie przez tego obywatela zwykłego ośrodka interesów życiowych w państwie trzecim.

Zaprzestanie praktyki odmawiania wydania zaświadczeń A1 obywatelom państw trzecich w takich sytuacjach, kiedy „nie są powiązani z Polską przez okres dostatecznie długi” lub „zachowują zwykły ośrodek swych interesów życiowych” w państwie trzecim.

Potwierdzenie, że ZUS będzie procedował sprawy wydawania zaświadczeń A1 zgodnie z interpretacją art. 1 Rozporządzenia 1231/2010 dokonaną przez Trybunał Sprawiedliwości UE w wyroku z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie *C-477/17 Balandin*.

Co wynika z wydanego przez MRPiPS objaśnienia prawnego:

Przyznanie, że z przesłanki *legalnego zamieszkania* w rozumieniu art. 1 Rozporządzenia 1231/2010 nie wynika konieczność posiadania przez obcokrajowca ośrodka interesów życiowych w Polsce, co w konsekwencji oznacza odejście od badania tej okoliczności (przy zastrzeżeniu braku sporu w konkretnej sprawie między instytucjami państw członkowskich).

Poszerzenie na potrzeby postępowań w sprawie wydania zaświadczenia A1 listy tytułów pobytowych, uprawniających cudzoziemca do legalnego przebywania oraz wykonywania pracy na terytorium RP, a tym samym odejście od wymogu „powiązania z Polską przez okres dostatecznie długi”.

Pozostanie przy uznaniu rezydencji podatkowej obywatela państwa trzeciego w Polsce za bezwzględnie obowiązujące kryterium do uznania pobytu cudzoziemca na terytorium Polski za legalny.

Ogólne zapewnienie, że obowiązujące wytyczne będą stosowane przez ZUS w zgodzie z interpretacją przyjętą przez Trybunał Sprawiedliwości UE w wyroku w sprawie *C-477/17 Balandin*.

Rysunek 1. Zmiana liczby cudzoziemców zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych według kraju obywatelstwa – stan na koniec roku

