



RMSP-781/2019/NPL

Warszawa, 19 grudnia 2019 r.

Pan
Dr Michał Kurtyka
Minister Klimatu
ul. Wawelska 52/54,
00-922 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

serdecznie dziękuję za wydanie objaśnień prawnych do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach¹, o które zwróciłem się 12 grudnia 2019 r. Mam nadzieję, że przyczynią się one do wyjaśnienia znacznej części wątpliwości przedsiębiorców związanych z obowiązkiem rejestracji w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami².

Zarazem jednak informuję, że obecny stan prawny nie może zostać uznany za optymalny. Głównym adresatem ustawy o odpadach powinny być podmioty, dla których gospodarowanie odpadami stanowi zasadniczy przedmiot ich działalności, nie zaś podmioty wytwarzające odpady w niewielkiej ilości, porównywalnej do gospodarstw domowych. Racje te najwyraźniej podzielił ustawodawca, wyłączając, na mocy ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw³, rolników gospodarujących na powierzchni użytków rolnych poniżej 75 ha, o ile nie prowadzą oni działalności związanej z gospodarką odpadami, z obowiązku uzyskania wpisu do rejestru BDO oraz prowadzenia ewidencji odpadów, w całkowitym zakresie.

Ponownie muszę jednak podnieść, że ograniczenie tego wyłączenia tylko do rolników, pominięcie zaś, znajdujących się w podobnej sytuacji, mikroprzedsiębiorców jest rozwiązaniem zdecydowanie arbitralnym, noszącym znamiona dyskryminacji i naruszenia

¹ Dz.U. z 2019 r., poz. 701 ze zm.

² Dalej „BDO”.

³ Dz.U. z 2019 r., poz. 1403.



zasad Konstytucji Biznesu w zakresie proporcjonalności w nakładaniu różnych kategorii ciężarów i świadczeń publicznych wynikających m.in. z art. 84 w zw. z art. 20 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.⁴.

Dlatego też, nawiązując do pisma z dnia 29 listopada 2019 r. (znak pisma RMSP-713/2019/WPL), działając na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców⁵, który stanowi, że w zakresie ochrony praw przedsiębiorców, Rzecznik może występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów normatywnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej, ponownie uprzejmie wnoszę o wprowadzenie następujących zmian w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, mających na celu wyłączenie mikroprzedsiębiorców spod obowiązku prowadzenia ewidencji odpadów i uzyskania wpisu w rejestrze BDO.

W związku z powyższym proponuję następujące zmiany:

1. w art. 51 ust. 2 dodanie po pkt 5 pkt 6 w brzmieniu:

wytwórca odpadów będący mikroprzedsiębiorcą, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz. 1292), o ile nie podlega wpisowi do rejestru na podstawie ust. 1 oraz nie wytwarza więcej niż 120 kg odpadów niebezpiecznych rocznie;

2. w art. 66 ust. 4 pkt 1 dodanie po literze c litery d w brzmieniu:

będących mikroprzedsiębiorcami, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz.U. z 2019 r. poz. 1292), o ile nie podlegają wpisowi do rejestru na podstawie art. 51 ust. 1 oraz nie wytwarzają więcej niż 120 kg odpadów niebezpiecznych rocznie.

Ponadto, nawiązując do pisma z 22 listopada 2019 r. (RMSP-695/2019/WPL), gdzie wnioskowałem o umożliwienie, przez okres 6 miesięcy od dnia planowego wejścia w życie przepisów art. 1 pkt 9-12, 14 i 15 oraz 20 ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw⁶, wprowadzających obowiązek prowadzenia ewidencji odpadów w systemie teleinformatycznym BDO, to znaczy od 1 stycznia

⁴ Dz.U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.

⁵ Dz.U. z 2018 r., poz. 648.

⁶ Dz.U. z 2017 r., poz. 2422 ze zm.



do 30 czerwca 2020 r., stosowania równolegle dotychczasowych metod sporządzania dokumentów ewidencji odpadów, o których mowa w art. 67 ustawy o odpadach, podtrzymuję zawarty w nim postulat.

Tym samym wnoszę o zmianę rzezzonej ustawy z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw, poprzez dodanie po art. 6 art. 6a w brzmieniu:

Od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 1 lipca 2020 r. do ewidencji odpadów podmiot obowiązany do jej prowadzenia może stosować przepisy dotychczasowe.

Zmiana taka umożliwi fakultatywne stosowanie dotychczasowej ewidencji przy jednoczesnym wdrażaniu się przedsiębiorców w korzystanie z systemu teleinformatycznego, co pozwoli na jego gruntowne przetestowanie w praktyce i tym samym wykrycie i naprawienie ewentualnych błędów i niejasności.

2 pozycjom

RZECZNIK
MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW

Adam Abramowicz

Pan Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów
Al. Ujazdowskie 1/3
00-001 Warszawa

Pani Jadwiga Emilewicz
Minister Rozwoju
Pl. Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa