



Warszawa, dnia 22 listopada 2019 r.

Pan

Dr Michał Kurtyka

Minister Klimatu

ul. Wawelska 52/54,

00-922 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

działając na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że w zakresie ochrony praw przedsiębiorców, Rzecznik może występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów normatywnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej, uprzejmie wnoszę o wprowadzenie następujących zmian w ustawie z dnia 24 listopada 2017 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw²:

1. W art. 17 pkt 1 ustawy, w zakresie, w jakim dotyczy on daty wejścia w życie przepisów art. 1 pkt 9, 11, 12, 14 oraz 15, zmieniających przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach³, wnoszę o zmianę, jaka umożliwi, przez okres 6 miesięcy od dnia planowego wejścia w życie tych przepisów, to znaczy od 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r., stosowanie dotychczasowych metod sporządzania dokumentów ewidencji odpadów, o których mowa w art. 67 ustawy o odpadach, równoległe do możliwości korzystania z systemu teleinformatycznego Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, której odpowiednie moduły mają powstać do dnia wejścia w życie rzeczonych przepisów;

¹ Dz.U. z 2018 r., poz. 648.

² Dz.U. z 2017 r., poz. 2422 ze zm., dalej „ustawa”.

³ Dz.U. z 2019 r., poz. 701 ze zm., dalej „ustawa o odpadach”.



2. w art. 1 pkt 11 ustawy wnoszę o zmianę jego litery f, której przepis przewiduje skreślenie ust. 5 w art. 69 ustawy o odpadach, dopuszczającego sporządzanie zbiorczych kart przekazania odpadów za okres miesiąca kalendarzowego, poprzez umożliwienie dalszego sporządzania zbiorczych kart przekazania odpadów po 1 stycznia 2020 r. w odniesieniu do odpadów niepalnych, o których mowa w załączniku nr 2a ustawy o odpadach.

Uzasadnienie

Dnia 24 stycznia 2018 r., na podstawie art. 238 ust. 1 ustawy o odpadach utworzono Bazę danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami zwaną w skrócie BDO. Obecnie posiada ona jednak ograniczoną funkcjonalność.

Od 1 stycznia 2020 r. obowiązkowym stanie się korzystanie z jej nowych modułów w zakresie przede wszystkim wystawiania dokumentów ewidencji odpadów, o których mowa w ustawie o odpadach oraz ustawach szczegółowych.

Jednak do Biura Rzecznika zgłosili się zaniepokojeni przedstawiciele przedsiębiorców branży gospodarki odpadami. Zwrócili uwagę na fakt, że testowa, niepełna wersja nowych modułów została udostępniona jedynie wąskiej grupie wybranych przedsiębiorców. Może to oznaczać, że na niespełna dwa miesiące przed wejściem w życie nowych regulacji, przedsiębiorcy nie mieli okazji zapoznać się z działaniem systemu w takiej formie, w jakiej korzystanie z niego będzie od nich wymagane od 1 stycznia 2020 r.

Mając powyższe na uwadze przedstawiciele przedsiębiorców, podnoszą po pierwsze, że nie są w stanie w wyżej wymienionym terminie przygotować swoich przedsiębiorstw do wykonywania nowych obowiązków. Dopiero bowiem od momentu pełnego i publicznego udostępnienia nowych modułów BDO możliwe będzie odpowiednie przeszkolenie pracowników w zakresie korzystania z nich oraz zintegrowanie wewnętrznych systemów rozliczeń, ewidencji i księgowości z wymogami nowego systemu teleinformatycznego.

Po drugie przedsiębiorcy zgłaszają wątpliwość, czy, zwłaszcza w pierwszych miesiącach funkcjonowania nowych modułów, nie będzie dochodziło do różnorodnych trudności, awarii, problemów z połączeniem lub innych tego typu rodzaju nieprawidłowości w funkcjonowaniu systemu teleinformatycznego.



Wobec powyższego przedstawiciele przedsiębiorców zgłosili postulat, by przez pewien początkowy okres powszechnie dostępnego funkcjonowania nowych modułów możliwe było alternatywne stosowanie dotychczasowej, pisemnej dokumentacji odpadów, wprowadzenie zaś obligatoryjnego wymogu korzystania tylko z systemu teleinformatycznego BDO zostałyby odłożone w czasie, do momentu, w którym wszyscy przedsiębiorcy będą mogli gruntownie zapoznać się z jego działaniem oraz sam system okaże się wystarczająco stabilny.

W przeciwnym razie przedsiębiorcy obawiają się, że zostaną pozbawieni możliwości spełniania obowiązków w zakresie ewidencji odpadów, nałożonych na nich w przepisach ustawy o odpadach, a tym samym możliwości prowadzenia gospodarki odpadami w ogóle.

Ponadto przedstawiciele przedsiębiorców zwrócili się również z wnioskiem o umożliwienie, w zakresie odpadów niepalnych, które nie wiążą się z niebezpieczeństwem nielegalnego ich pozbywania się poprzez spalanie, dalszego wystawiania zbiorczych kart przekazania odpadów, na zasadach określonych w obecnym brzmieniu art. 69 ust. 5 ustawy o odpadach.

Wprowadzenie ewidencji w czasie rzeczywistym, zgodnie z przepisami, które mają wejść w życie 1 stycznia 2020 r., będzie szczególnie dotkliwe dla mikro, małych i średnich przedsiębiorców, które obecnie zlecają tego typu czynności zewnętrznym podmiotom. Realizacja tego obowiązku może być również szczególnie utrudniona w związku z sygnalizowanymi wyżej wątpliwościami co do możliwości zapoznania się przedsiębiorców z nowymi modułami BDO oraz obaw co do funkcjonowania całego systemu.

Mając powyższe na uwadze wnoszę jak w petitum oraz załączam pisma przedstawicieli przedsiębiorców, które wpłynęły do Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Z pozdrowieniami
Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
RADCA RZECZNIKA
Wydział Prawno-Legislacyjny
Marek Woch
Dr h. c. pr. Marek Woch

Załączniki:

- pismo
- pismo
- pismo
- pismo
- pismo