



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

BRMSP-02512720-09L

Warszawa, dnia 27 września 2019 r.

Pan

**Prof. dr hab. Lukasz Szumowski**

**Minister Zdrowia**

ul. Miodowa 15

00-952 Warszawa

*Szanowny Panie Ministrze*

działając w oparciu o art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup>, który stanowi, że Rzecznik może zwracać się do właściwych organów, organizacji lub instytucji publicznych z ocenami i wnioskami o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia skutecznej ochrony praw przedsiębiorców oraz usprawnienia trybu załatwiania spraw w tym zakresie niniejszym wskazuję na problem dotyczący zbiegu tytułów do objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym dla osób prowadzących pozarolniczą działalność określonych w przepisie art. 82 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych<sup>2</sup>.

Do Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców docierają kolejne sygnały od przedsiębiorców wskazujące, że konieczność opłacania odrębnie składki na ubezpieczenie zdrowotne od każdego z tytułów wskazanych w art. 66 ust. 1 Ustawy stanowić może nie tylko barierę w prowadzeniu działalności gospodarczej, ale także budzi wątpliwości dotyczące celowości takiego postępowania.

Wobec powyższego proszę o ustosunkowanie się przez Pana Ministra do przedmiotowej kwestii (w tym załączonej korespondencji) oraz wyjaśnienie, czy planowane są zmiany

<sup>1</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 648.

<sup>2</sup> T.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1373, dalej: Ustawa.



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

dotyczące zbiegu tytułów do ubezpieczenia zdrowotnego np. na wzór ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych<sup>3</sup>. Skoro już dziś Ustawa odwołuje się w definicji osoby prowadzącej pozarolniczą działalność do siatki pojęciowej usos, to więc od strony systemowej nie stoi na przeszkodzie, by ta kategoria osób podlegała również zasadom jak w art. 9 usos, a w konsekwencji m.in. nie była zobligowana do wielokrotnego opłacania składki ubezpieczenia zdrowotnego w przypadku równoczesnego zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, na której ma zagwarantowane minimalne wynagrodzenie, w przypadku posiadania ustalonego prawa do emerytury lub renty czy prowadzenia więcej niż jednej działalności gospodarczej.

Rozwiązanie takie wydaje się tym bardziej możliwe, że już w obecnie obowiązującym stanie prawnym Ustawa przewiduje pewne ułatwienia dotyczące zbiegu tytułów dla osób prowadzących działalność pozarolniczą. Chodzi tutaj m.in. o rozwiązania przewidziane w art. 82 ust. 8 Ustawy czy art. 82 ust. 9 Ustawy.

*z prośbą*  
*Mantel*

Załączniki:

- 1/ wniosek z dnia 8 sierpnia 2019 r.
- 2/ wniosek z dnia 18 września 2019 r.

<sup>3</sup> T.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 300, dalej: usos.



Rzeczpospolita Polska

Nazwa urzędu

Biurow Rzecznika Małych i Średnich  
Przedsiębiorców

Adnotacje urzędu

## Wniosek o interwencję w sprawie

### 1. Dane wnioskodawcy

#### 1.1. Dane identyfikacyjne

Nazwa firmy

Numer identyfikacyjny

#### 1.2. Osoba składająca wniosek

Imię i nazwisko

#### 1.3. Dane kontaktowe

Adres poczty elektronicznej

Numer telefonu

#### 1.4. Adres korespondencyjny

### 2. Treść wniosku

*(Napisz w jakiej sprawie potrzebujesz interwencji lub innej czynności Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Podaj wszystkie istotne informacje oraz dołącz wszystkie dokumenty, które mogą być przydatne w sprawie.*

*Na przykład, jeśli chcesz podjęcia interwencji procesowej poprzez przystąpienie do toczącego się postępowania administracyjnego, to wskaż organ, przed którym się toczy, etap na jakim postępowanie się znajduje oraz prześlij skany najważniejszych pism procesowych i wydanych postanowień i decyzji.*

Strona w sprawie

organ administracji publicznej (rządowej lub samorządowej, w tym organy kontroli państwowej, KAS, ZUS) lub inny organ władzy (np. sąd, komornik)

Rodzaj wniosku

o podjęcie inicjatywy zmian w prawie powszechnie obowiązującym (podjęcie Inicjatywy zmian legislacyjnych)

Charakter sprawy

ubezpieczeniowa

Opis sprawy

Dzień dobry,



Jako obywatel pracujący na pełny etat oraz prowadzący działalność gospodarczą wspomagającą mój etat w celu osiągnięcia większej pensji i utrzymanie tego etatu.

Zakład ubezpieczeń w moim odszuciu popiera nielegalnie składkę za ubezpieczenie zdrowotne.

Z uwagi na terminowe wpłaty tego podatku / tej składki oznalem, ze jest to nielegalnie.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych pobiera tą daninę od mojej osoby podwójnie:

- 1) Mój pracodawca opłaca tą składkę z mojej pensji.
- 2) Wymagają tą daninę z działalności wspomagającej etat.

Zlozyłem pismo błagalne do ZUS o zaprzestanie tej praktyki - niestety bez rezultatu.

### 3. Podstawa prawna

Art. 10 Ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców

### 4. Załączniki

#### 1. Dokumenty dotyczące sprawy

Wypowiedzenie do ZUS

#### 2. Dokument pełnomocnictwa, o ile został ustanowiony pełnomocnik

#### 3. Opłata skarbową z tytułu udzielenia pełnomocnictwa, o ile został ustanowiony pełnomocnik

#### 4. Dokument, z którego wynika umocowanie do reprezentowania

#### 5. Inne załączniki:

### 5. Data i podpis wnioskodawcy

Data 2019-08-08

Podpis

Dokument wygenerowany elektronicznie w systemie biznes.gov.pl  
podpis z dokumentem nadrzędnym

Korsze, dnia 07-07-2019

Zakład Ubezpieczeń Społecznych

Oddział w Olsztynie

Inspektorat w Kętrzynie

## WYPOWIEDZENIE

Na podstawie art. 812 § 4 Kodeksu cywilnego wypowiadam niepisaną umowę ubezpieczeniową, która została mi narzucona w ustawach:

- Z dnia 6 lutego 1997 r. o powszechnym ubezpieczeniu zdrowotnym

W związku z tym odmawiam dalszego opłacania składek/podatku z tytułu prowadzonej działalności gospodarczej, czyli narzucanej mi składki zdrowotnej.

Nadmieniam, że wyżej wymieniony podatek/składka jest pobierana z tytułu umowy o pracę.

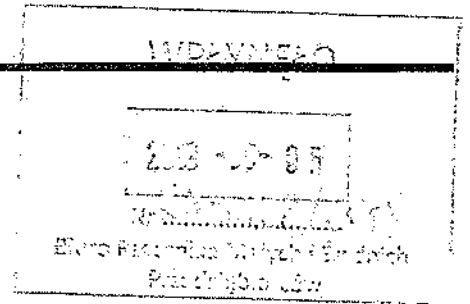
Umowa ubezpieczeniowa jest wymagana przy zawarciu ubezpieczenia zgodnie z art. 809 Kodeksu cywilnego. Zmiany jakie ostatnio zostały zapowiedziane przez rząd (PiS), są dla mnie niekorzystne, dlatego na mocy art. 811. KC mam prawo wypowiedzieć umowę ubezpieczeniową.

Przymus ubezpieczenia zawarty w ustawach o ubezpieczeniach społecznych i zdrowotnym, a także przymus stworzony na rzecz FP i FGŚP jest niezgodny z art. 31,67 i 68. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Dlatego też z mocy prawa jest nielegalny.

Z uwagi na pobieranie od mojej osoby podatku/składki podwójnie domagam się zwrotu od daty początku prowadzenia firmy na terenie RP tj. 01-07-2018 roku na mój numer konta:

biuro@rzecznikmsp.gov.pl

Od:  
Wysłano: sobota, 3 sierpnia 2019 13:57  
Do: biuro@rzecznikmsp.gov.pl  
Temat: Błagam o pomoc z ZUS.



Dzień dobry,

Jako obywatel pracujący na pełny etat oraz prowadzący działalność gospodarczą wspomagającą mój etat w celu osiągnięcia większej pensji i utrzymanie tego etatu.

Zakład ubezpieczeń w moim odczuciu popiera nielegalnie składkę za ubezpieczenie zdrowotne.

Z uwagi na terminowe wpłaty tego podatku / tej składki uznałem, że jest to nielegalne.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych pobiera tą daninę od mojej osoby podwójnie:

- 1) Mój pracodawca opłaca tą składkę z mojej pensji.
- 2) Wymagają tą daninę z działalności wspomagającej etat.

Złożyłem pismo blagalne do ZUS o zaprzestanie tej praktyki - niestety bez rezultatu.

ZUS dalej upiera się, że tą daninę może pobierać podwójnie z uwagi na prawo jakie jest w Polsce - powołują się na ustawę - wskazującą, że każda forma zatrudnienia jest obciążona tą daniną. Ustawa zasadnicza wskazuje na prawo do Ubezpieczenia a nie obowiązek.

Dodatkowo Państwo nie winno pobierać podwójnie tej samej daniny od obywatela - podwójne opodatkowanie.

Obecnie złożyłem wypowiedzenie na wyżej wymienionej podstawie.

Jest to mój protest przeciwko złej praktyce, która jest niekorzystna dla mnie jako podatnika.

Domagam się zwrotu zapłaconego podatku/składki z tytułu mojej działalności.

I zaprzestania tej praktyki.

W przeciwnym razie rezygnuję z prowadzenia działalności w Polsce oraz pracy w tym kraju oraz rezygnuję z obywatelstwa Polskiego na rzecz innego kraju, które wspiera swoich obywateli a nie próbuje doprowadzić ich do niekorzystnego obciążania podatkami.

Z góry dziękuję za pomoc w przedmiotowej sprawie.

Ja nie będę płacił tego podatku. Wyjadę z tego kraju i będę płacił podatku w innym Państwie, które dba o swoich chlebobawców.

Pozdrawiam serdecznie

# Dokument elektroniczny

---

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2019-09-18

Dane nadawcy

Dane adresata

Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców  
00-679 Warszawa  
Wilcza 46

## WNIOSEK

o interwencję w sprawie

Treść oraz wszelkie niezbędne dokumenty załączam do niniejszego pisma.

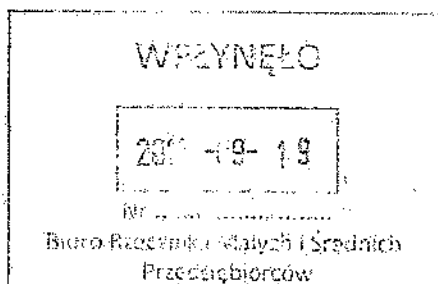
Załączniki:

1. 20190919-0150-0-Wniosek.docx
2. Odp.Rzecznika Praw Obyw z 4.01.2013.pdf - Odpowiedź Rzecznika Praw Obywatelskich w przedmiotowej sprawie

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:  
2019-09-19T01:51:28.044+02:00

---

Podpis elektroniczny





Rzeczpospolita Polska

Nazwa urzędu

Biurow Rzecznika Małych i Średnich  
Przedsiębiorców

Adnotacje urzędu

## Wniosek o interwencję w sprawie

### 1. Dane wnioskodawcy

#### 1.1. Dane identyfikacyjne

Nazwa firmy

Numer identyfikacyjny

#### 1.2. Osoba składająca wniosek

Imię i nazwisko

#### 1.3. Dane kontaktowe

Adres poczty elektronicznej

Numer telefonu

#### 1.4. Adres korespondencyjny

### 2. Treść wniosku

*(Napisz w jakiej sprawie potrzebujesz interwencji lub innej czynności Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców. Podaj wszystkie istotne informacje oraz dołącz wszystkie dokumenty, które mogą być przydatne w sprawie.)*

*Na przykład, jeśli chcesz podjęcia interwencji procesowej poprzez przystąpienie do toczącego się postępowania administracyjnego, to wskaż organ, przed którym się toczy, etap na jakim postępowanie się znajduje oraz prześlij skany najważniejszych pism procesowych i wydanych postanowień i decyzji.*

Strona w sprawie

inna niż organ administracji publicznej, organ władzy, przedsiębiorca lub osoba fizyczna

Rodzaj wniosku

o podjęcie inicjatywy zmian w prawie powszechnie obowiązującym (podjęcie inicjatywy zmian legislacyjnych)

Charakter sprawy

ubezpieczeniowa

Opis sprawy

Bardzo proszę o informację, kiedy w końcu zostanie zniesione prawo w zakresie obowiązku opłacania osobnej składki zdrowotnej dla każdego źródła dochodu?  
Pracuję na pełny etat, od którego opłacane są wszystkie składki, od 2012 roku prowadzę



również jednoosobową działalność gospodarczą, z której muszę samodzielnie opłacać kolejną, co rocznie podnoszoną, składkę zdrowotną.  
Uważam, że takie obciążenie przedsiębiorczego obywatela podwójną składką zdrowotną jest niesprawiedliwe i zachęca do podejmowania dodatkowej legalnej pracy, od której przecież płacę solidarnie podatki (PIT i VAT) wg standardowej skali podatkowej.

### 3. Podstawa prawna

Art. 10 Ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców

### 4. Załączniki

#### 1. Dokumenty dotyczące sprawy

Odpowiedź Rzecznika Praw Obywatelskich w przedmiotowej sprawie

2. Dokument pełnomocnictwa, o ile został ustanowiony pełnomocnik
3. Opłata skarbową z tytułu udzielenia pełnomocnictwa, o ile został ustanowiony pełnomocnik
4. Dokument, z którego wynika umocowanie do reprezentowania
5. Inne załączniki:

### 5. Data i podpis wnioskodawcy

Data 2019-09-18

Podpis

Dokument wygenerowany elektronicznie w systemie [biznes.gov.pl](https://biznes.gov.pl)  
podpis z dokumentem nadrzędnym



**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, 4 stycznia 2013 r.

RPO-719985-V/I2/AA

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

Pan

Zespół Prawa Administracyjnego  
i Gospodarczego

Szanowny Panie

W nawiązaniu do wniosku Pana z dnia 16 grudnia 2012 r. zawierającego zastrzeżenia do art. 82 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.), z upoważnienia Rzecznika Praw Obywatelskich uprzejmie informuję, że zgodnie z obowiązującym od 1 stycznia 1999 r. systemem ubezpieczenia zdrowotnego, osoby uzyskujące przychody z więcej niż jednego tytułu do objęcia obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego (np. dorabiający pracownicy, emeryci, renciści), obowiązane są do opłacania składki na ubezpieczenie zdrowotne z każdego z tych tytułów odrębnie. Obowiązek ten wynika z przyjętej przez ustawodawcę zasady solidarności społecznej, na której oparto ubezpieczenie zdrowotne, zakładającej obciążenie składką zdrowotną wszystkich ubezpieczonych, proporcjonalnie do osiąganych przez nich dochodów oraz korzystanie w razie potrzeby zdrowotnej ze świadczeń opieki zdrowotnej niezależne od zakresu partycypacji poszczególnych członków wspólnoty ubezpieczonych w tworzeniu zasobu środków publicznych stanowiących źródło finansowania świadczeń. Zasadę tę i omawiany obowiązek utrzymuje również, w art. 65 i 82, obecnie obowiązująca ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

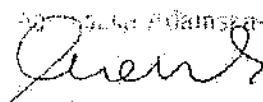
Rzecznik Praw Obywatelskich, podzielając zastrzeżenia obywateli dotyczące nadmiernego obciążenia wspomnianą składką w przypadku prowadzenia działalności pozarolniczej w niewielkim zakresie, wielokrotnie zwracał się do właściwych w tej sprawie organów rządowych oraz Parlamentu. Zastrzeżenia i postulaty Rzecznika wyrażone w wymienionych wystąpieniach nie znalazły jednak pełnego odzwierciedlenia w uchwalanych przepisach z zakresu ubezpieczenia zdrowotnego. Obecny ustawodawca zwalnia z obowiązku opłacania omawianej składki wyłącznie niektórych emerytów i rencistów, których świadczenie nie przekracza miesięcznie

kwoty minimalnego wynagrodzenia oraz niektóre osoby zaliczone do umiarkowanego lub znacznego stopnia niepełnosprawności (art. 82 ust. 8 i 9 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych).

Podkreślić również wypada, że Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 7 stycznia 2004 r. (Sygn. akt K 14/03, opublikowany w Dz. U. z 2004 r. Nr 5, poz. 37), podważając podstawowe przepisy poprzednio obowiązującej ustawy z dnia 23 stycznia 2003 r. o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia (Dz. U. Nr 45, poz. 391 ze zm.), nie zakwestionował poprawności mechanizmów kształtowania składek na ubezpieczenie zdrowotne, ustalonych w tej ustawie podobnie, jak w obecnym stanie prawnym.

W związku z powyższym, na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.), z przykrością informuję, że Rzecznik nie podejmie obecnie sprawy. Zmiana obecnego stanu prawnego w omawianej materii pozostaje w wyłącznej kompetencji Ministra Zdrowia, Rządu oraz Parlamentu.

Z poważaniem

Dr hab. Anna Piłancka-Karska  
  
Główny specjalista