



RMSP - 363/2019/WPL

Warszawa, dnia 16 lipca 2019 r.

**Pan**  
**Mateusz Morawiecki**  
**Prezes Rady Ministrów**  
**Kancelaria Prezesa Rady Ministrów**  
**Al. Ujazdowskie 1/3**  
**00-583 Warszawa**

*Szanowny Panie Premierze*

w nawiązaniu do dotychczasowej korespondencji dotyczącej problematyki outsourcingu pracowniczego, tj. pisma Pana Marka Suskiego, Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów:

1) z 3 stycznia 2019 r., znak BPRM.OEGP.4420.21.2018, przekazującego stanowisko Pana Marcina Zielenieckiego, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, z dnia 14 grudnia 2018 r. oraz,

2) z 30 stycznia 2019 r., znak BPRM.OEGP.4420.21.2018, przekazującego pismo Pana Marcina Zielenieckiego, Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, z 23 stycznia 2019 r., a także licznych spotkań w tej sprawie z udziałem przedstawicieli ZUS oraz Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, w tym m.in. podczas posiedzenia Zespołu ds. abolicji składek ZUS w ramach Rady Przedsiębiorców przy Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców 11 grudnia 2018 r., jak również działając na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców<sup>1</sup>, zwracam się z uprzejmą prośbą o rozważenie możliwości podjęcia działań

<sup>1</sup> Dz.U. z 2018 r. poz. 648.



legislacyjnych w celu stworzenia specjalnego programu rządowego w oparciu o środki zgromadzone np. w Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, umożliwiającego pokrycie należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek do ZUS przez przedsiębiorców poszkodowanych w ramach tzw. outsourcingu pracowniczego w okolicznościach opisanych w wystąpieniu pokontrolnym Najwyższej Izby Kontroli z dnia 23 września 2016 r. nr ewid. 172/2016/P/15/111/KPS<sup>2</sup>.

## UZASADNIENIE

Problem dochodzenia należności powstałych z tytułu nieopłaconych składek do ZUS od przedsiębiorców poszkodowanych w ramach tzw. outsourcingu pracowniczego wymaga kompleksowego rozwiązania na poziomie legislacyjnym, zarówno z uwagi na interes poszczególnych przedsiębiorców, jak i interes społeczny, ekonomiczny i gospodarczy państwa.

Pomimo upływu wielu lat, od kiedy pierwsi przedsiębiorcy zawarli umowy ze Spółkami<sup>3</sup> oferującymi outsourcing pracowniczy, przed sądami nadal toczą się lub zawieszono są setki postępowań dotyczących ustalenia właściwego płatnika składek na ZUS. Skutkuje to tym, że wielu małych i średnich przedsiębiorców nie ma pewności co do swojej sytuacji prawnej, a potencjalna konieczność zapłaty składek uniemożliwia rozwój prowadzonych działalności gospodarczych.

Ponadto przedsiębiorcy, których sprawy zakończyły się prawomocnymi decyzjami ZUS lub wyrokami sądowymi, wskutek których zobligowani byli do opłacenia zaległych składek, borykają się często z problemami finansowymi, które zagrażają istnieniu ich firm i stworzonych w nich stanowisk pracy.

Problemy związane z outsourcingiem pracowniczym były dotychczas przedmiotem licznych interwencji poszkodowanych przedsiębiorców. Kwestia ta była wielokrotnie podnoszona w interpelacjach poselskich oraz stała się nawet przedmiotem działania Sejmowej

---

<sup>2</sup> Raport NIK pt. „Prawidłowość działań Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i organów podatkowych w zakresie ściągłości i egzekucji składek na ubezpieczenia społeczne i należności podatkowych wynikających z zatrudniania pracowników w ramach umów outsourcingowych”, dalej jako „Raport NIK”.

<sup>3</sup> K.U.K. International Logistic + Handels GmbH, Centrum Niderlandzkie Sp. z o.o., Przedsiębiorstwo Amerykańsko-Polskie „Sac-Met” Sp. z o.o., obecnie: SAC-MET SWISS-AMERICAN INVESTMENT FUND SP. z o.o., Royal Sp. z o.o., K.U.K.-E.F.I Internationale Logistik + Handels + Beteiligungs + Verwaltungs Polska Sp. z o.o.





Komisji do Spraw Kontroli Państwowej. Podczas posiedzenia w dniu 27 maja 2015 r. Komisja wyraziła zaniepokojenie skalą zjawiska oraz wskazała, iż koniecznym jest podjęcie działań mających na celu zapobieżenie upadłości przedsiębiorstw i ratowanie miejsc pracy oraz wniosła o kompleksowe rozwiązanie przez Radę Ministrów problemu outsourcingu pracowniczego. W związku z tym skierowała do Prezesa Rady Ministrów Dezyderat nr 48 w sprawie outsourcingu pracowniczego, uchwalony na posiedzeniu w dniu 10 czerwca 2015 r. Niestety, powyższy Dezyderat nie otrzymał dalszego biegu.

Wskazać należy, że system ubezpieczeń społecznych przewiduje możliwość umorzenia składek na ubezpieczenia społeczne zatrudnionych pracowników, jedynie w części opłacanej przez przedsiębiorców jako płatników, wyłącznie w sytuacji całkowitej nieściągalności składek — zgodnie z art. 28 ust. 1-3a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych<sup>4</sup>. Przesłanki całkowitej nieściągalności składek wykluczają jednak, co do zasady, dalsze prowadzenie działalności gospodarczej lub nie można ich bezpośrednio zastosować do przedsiębiorców poszkodowanych w związku z podpisaniem umów outsourcingowych. Ponadto należy podkreślić, że u.s.u.s. nie przewiduje w żadnym wypadku umorzenia składek na ubezpieczenia społeczne pracowników w części finansowanej przez ubezpieczonego, a opłacanej *de facto* przez pracodawców.

Pomimo że w piśmie z dnia 14 grudnia 2018 r., znak: DUS.III.5001.103.2018.WB, Pan Marcin Zieleniecki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej wskazał, jakie działania zostały przez ZUS wdrożone, aby w przyszłości zapobiegać negatywnym zjawiskom związanym z outsourcingiem pracowniczym, to **jednak problem poszkodowanych przedsiębiorców nie został kompleksowo rozwiązany**.

Jak słusznie wskazano w Raporcie NIK, przyjęte dotychczas przez ustawodawcę ułatwienia dla poszkodowanych przedsiębiorców, polegające na możliwości rozłożenia spłaty należności na raty, w tym również w części należności finansowanych przez ubezpieczonych, łagodzą jedynie skutki przedmiotowej sprawy i nie rozwiązują w sposób całościowy problemu przedsiębiorców, którzy padli ofiarą oszustwa.

Reasumując, w opinii Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, niezbędnym stało się wdrożenie nadzwyczajnych rozwiązań zmierzających do pokrycia należności poszkodowanych przedsiębiorców z tytułu zaległych składek ZUS. Odpowiedzią na ten

<sup>4</sup> t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 300, dalej u.s.u.s.



**Biuro Rzecznika**  
Małych i Średnich Przedsiębiorców

problem może być przygotowanie specjalnego programu rządowego w oparciu o środki zgromadzone np. na Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych. Uruchomienie takiego programu świadczyć będzie o ekonomice funkcjonowania państwa

2 wyrażeni: sekretar

RZECZNIK  
MAŁYCH I ŚREDNICH PRZEDSIĘBIORCÓW

Adam Abramowicz

Załącznik: Kopia pisma Pana Wiesława Wójcika z 9 lipca 2019 r.