

MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
DEPARTAMENT RYNKU PRACY

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 461 64 00, fax +48 22 461 64 01
www.mpips.gov.pl; E-Mail: Sekretariat.DRP@mrpips.gov.pl

DRP.VIII.078.4.2019.MP

Warszawa, 28 maja 2019 r.

Pan
dr n. pr. Marek Woch
Radca Rzecznika
Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorstw

Szanowny Panie

W związku z pismem z dnia 14 maja br. znak RMSP-189/2019/WPL ws. listu pana Zbigniewa Wejsmana z dn. 24 kwietnia br. nt. wymagań związanych z przyjęciem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę przesyłam następujące wyjaśnienia.

Art. 88j ust. 2b ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, z późn. zm.) stanowi, że wojewoda może wydać decyzję o odmowie wydania zezwolenia na pracę, jeżeli z okoliczności wynika, że wniosek o wydanie zezwolenia na pracę został złożony dla pozorów, zezwolenie będzie wykorzystane przez cudzoziemca w celu innym niż wykonywanie pracy dla danego podmiotu lub podmiot powierzający wykonywanie pracy cudzoziemcowi nie dopełnia obowiązków związanych z prowadzeniem działalności lub powierzaniem pracy innym osobom. Przepis ten wymienia przykładowe okoliczności, jakie mogą uzasadniać odmowę wydania zezwolenia na pracę, w tym niedopełnianie obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia społeczne, na ubezpieczenie zdrowotne, na Fundusz Pracy i Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz na Fundusz Emerytur Pomostowych.

Decyzja o odmowie wydania zezwolenia na pracę podejmowana jest na zasadzie uznania administracyjnego. Oczywiście wskazanej swobody w zakresie wyboru rozstrzygnięcia nie można utożsamiać z zupełną dowolnością sposobu rozstrzygnięcia sprawy administracyjnej, ponieważ organy administracji publicznej, zgodnie z art. 6 KPA działają na podstawie przepisów prawa. To z kolei wiąże się z obowiązkiem uwzględnienia w motywach wydanego rozstrzygnięcia przepisów powszechnie obowiązującego prawa, w tym przepisów określających zasady postępowania administracyjnego. Ustalając stan faktyczny sprawy w toku postępowania dowodowego i następnie porównując ten stan do hipotezy normy zezwalającej

na odmowę wydania zezwolenia na pracę, organ prowadzący postępowanie jest związany określonymi w KPA zasadami oraz regułami logiki. W postępowaniu, organ obowiązany jest stać na straży praworządności, podejmować wszelkie kroki niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego oraz do załatwienia sprawy, mając na względzie interes społeczny i słuszny interes obywateli (art. 7 KPA), a także w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy (art. 77 § 1 KPA).

Jeżeli zatem wojewoda uzyska informację o zaległościach w opłacaniu składek, powinien zbadać, czy jest to stan przejściowy, czy trwały i czy udzielenie zezwolenia na pracę leży w interesie społecznym i w słusznym interesie strony.

Przepisy art. 88j ust. 2b–8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz analogiczne przepisy art. 88z ust. 6–11 tej ustawy, dot. oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, zostały wprowadzone w celu przeciwdziałania nadużyciom związanym z uzyskiwaniem zezwoleń na pracę przez nierzetelnych pracodawców. Obecnie nie są przewidywane zmiany tych przepisów.

2 powierzenie

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Rynku Pracy

Mirosław Przewoźnik