



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

RMSP-298/2019/WPL

Warszawa, dnia 14 czerwca 2019 r.

Pan
Mieczysław Struk
Przewodniczący Konwentu
Marszałków Województw
Rzeczypospolitej Polskiej

Urząd Marszałkowski
Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27
80-810 Gdańsk

Szanowny Panie Marszałku

w związku z aktualnie procedowanym *projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych* (numer w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UD494), w ramach którego Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców zaproponował m.in. zmianę art. 289 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2018 r. poz. 799, z późn. zm.; dalej: „POŚ”), zwracam się z prośbą o przedstawienie opinii Konwentu Marszałków odnośnie do przedmiotowej propozycji zmiany.

Zgodnie z art. 286 ust. 1 POŚ *podmiot korzystający ze środowiska w terminie, o którym mowa w art. 285 ust. 2 i 4, przedkłada marszałkowi województwa wykaz zawierający informacje i dane, o których mowa w art. 287, wykorzystane do ustalenia wysokości opłat oraz wysokość tych opłat, z zastrzeżeniem art. 289 ust. 1*. Natomiast zgodnie z art. 289 ust. 1 POŚ *nie wnosi się opłat z tytułu tych rodzajów korzystania ze środowiska spośród wymienionych w art. 273 ust. 1, których roczna wysokość wnoszona na rachunek urzędu marszałkowskiego nie przekracza 800 zł. W przypadku gdy roczna wysokość opłaty z tytułu każdego z rodzajów*



korzystania ze środowiska spośród wymienionych w art. 273 ust. 1 nie przekracza 100 zł, nie przedkłada się także wykazów i informacji, o których mowa w art. 286 ust. 1, 2 i 5.

Z powyższych regulacji wynika, że w przypadku kiedy wyliczona roczna wysokość opłaty mieści się w przedziale między 100 zł a 800 zł, to przedsiębiorcy pomimo braku obowiązku uiszczenia opłaty środowiskowej mają obowiązek przedłożyć do Urzędu Marszałkowskiego wykaz za rok ubiegły, o którym mowa w art. 286 ust. 1, 2 i 5 POŚ, co zdaniem Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców uznać należy za zbędny obowiązek administracyjny wymagający deregulacji. Co więcej, niedopełnienie ww. obowiązku sprawozdawczego, pomimo braku negatywnych konsekwencji dla finansów publicznych, wiąże się z sankcją w postaci grzywny wymierzanej na podstawie art. 359 ust. 2 POŚ.

W związku z powyższym Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców zaproponował zmianę art. 289 ust. 1 zdanie drugie POŚ poprzez nadanie mu następującego brzmienia:

„W przypadku gdy roczna wysokość opłaty z tytułu każdego z rodzajów korzystania ze środowiska spośród wymienionych w art. 273 ust. 1 nie przekracza 800 zł, nie przedkłada się także wykazów i informacji, o których mowa w art. 286 ust. 1, 2 i 5.”.

W ocenie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców brak obowiązku sprawozdawczego w sytuacji, kiedy roczna wysokość opłaty nie przekracza 800 zł, korespondowałby z wynikającym z art. 289 ust. 1 zdania pierwszego POŚ brakiem obowiązku wnoszenia rocznej opłaty z tytułu korzystania ze środowiska w wysokości nieprzekraczającej 800 zł.

W odpowiedzi na powyższą propozycję zmiany legislacyjnej Minister Środowiska w piśmie z dnia 25 kwietnia 2019 r., znak: BM-ZD.0221.2.2019.MH (kopia w załączeniu) zajął stanowisko, że mogłaby ona spowodować utratę danych o ilości zanieczyszczeń wprowadzanych do powietrza przez dużą grupę podmiotów korzystających ze środowiska. Obecnie w zakresie emisji do powietrza, zwolnieniem (kwota poniżej 100 zł) objętych jest 12 650 podmiotów, natomiast proponowane zwolnienie (kwota pomiędzy 100 a 800 zł) dotyczyłoby aż 45 381 podmiotów. Należy dodać, że zmiana ta spowoduje utratę wszystkich informacji o emisjach do powietrza i możliwości zweryfikowania czy wysokość opłaty jest naliczona poprawnie i czy podmiot podlega zwolnieniu z wniesienia opłaty. Może to spowodować rozszczęlnienie systemu wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska.



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Jednocześnie Minister Środowiska wskazał, że z uwagi na zbieranie przedmiotowych sprawozdań przez Marszałków Województw wskazane byłoby pozyskanie stanowiska np. Konwentu Marszałków.

Mając powyższe na uwadze, zwracam się do Pana Przewodniczącego z prośbą o przedstawienie opinii Konwentu Marszałków Województw Rzeczypospolitej Polskiej względem powyższej propozycji zmiany legislacyjnej.

e proszaniem

Z up. Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców
RADCA RZECZNIKA
Wydział Prawno-Legislacyjny

Marek Woch
Dr n. pr. Marek Woch

Załącznik:

- kopia pisma Ministra Środowiska z dnia 25 kwietnia 2019 r., znak: BM-ZD.0221.2.2019.MH.



MINISTER ŚRODOWISKA

Henryk Kowalczyk

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2019 r.

BM-ZD.0221.2.2019.MH

Pan
Marek Niedużak
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Przedsiębiorczości
i Technologii

Szanowny Panie Ministrze,

w nawiązaniu do tabeli uwag dot. projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (numer w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów: UD494), informuję że zaproponowana przez Rzecznika MŚP zmiana dotycząca art. 289 POŚ (poz. 49 w tabeli uwag) dotycząca zwolnienia z obowiązku przedkładania wykazów i informacji w przypadku, gdy kwota opłaty mieści się w zakresie 100-800 zł (obecnie poniżej 100zł) mogłaby spowodować utratę danych o ilości zanieczyszczeń wprowadzanych do powietrza przez dużą grupę podmiotów korzystających ze środowiska. Obecnie w zakresie emisji do powietrza, zwolnieniem (kwota poniżej 100zł) objętych jest 12 650 podmiotów, natomiast proponowane zwolnienie (kwota pomiędzy 100 a 800 zł) dotyczyłoby aż 45 381 podmiotów.

Należy dodać, że zmiana ta spowoduje utratę wszystkich informacji o emisjach do powietrza i możliwości zweryfikowania czy wysokość opłaty jest naliczona poprawnie i czy podmiot podlega zwolnieniu z wniesienia opłaty. Może to spowodować rozszczelnienie systemu wnoszenia opłat za korzystanie ze środowiska.

Jeśli zaś chodzi o wpływ propozycji na agregację informacji dotyczących gospodarowania odpadami istotne tu może być stanowisko marszałków województw, którzy są adresatami sprawozdań w tym zakresie, dlatego wskazane byłoby pozyskanie stanowiska np. Konwentu Marszałków.

Z poważaniem