



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

RMSP - 87/2019/WPL

Warszawa, dnia 5 marca 2019 r.

Pani
Teresa Czerwińska
Minister Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00 - 916 Warszawa

Pan
Zbigniew Ziobro
Minister Sprawiedliwości
Al. Ujazdowskie 11
00-950 Warszawa P-33

Stanowienie Rzecznika Ministrowie

na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, który stanowi, że Rzecznik może zwracać się do właściwych organów, organizacji lub instytucji publicznych z ocenami i wnioskami o podjęcie działań zmierzających do zapewnienia skutecznej ochrony praw przedsiębiorców oraz usprawnienia trybu załatwiania spraw w tym zakresie, wnoszę o podjęcie czynności mających na celu opracowanie i udostępnienie nieodpłatnego oprogramowania umożliwiającego mikro, małym i średnim przedsiębiorcom realizację obowiązku wynikającego z art. 45 ust. 1g ustawy z dnia z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości² ewentualnie

na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców, który stanowi, że Rzecznik może występować do właściwych organów z wnioskami o podjęcie inicjatywy ustawodawczej albo wydanie lub zmianę innych aktów normatywnych w sprawach dotyczących działalności gospodarczej, wnoszę o wprowadzenie uregulowania umożliwiającego mikro, małym i średnim przedsiębiorcom składanie sprawozdań finansowych

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 648, dalej: „ustawa o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców”.

² T.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 351., dalej: „ustawa o rachunkowości”.



we właściwym rejestrze sądowym bez obowiązku zachowania struktury logicznej oraz formatu określonego w art. 45 ust. 1g ustawy z o rachunkowości, do 15 lipca 2020 roku.

Uzasadnienie

Ustawą z dnia 26 stycznia 2018 r. o zmianie ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym oraz niektórych innych ustaw³ wprowadzono od 1 października 2018 r. obowiązek sporządzania, przez jednostki wpisane do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, sprawozdań finansowych:

- w postaci elektronicznej oraz opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP (art. 45 ust. 1f ustawy o rachunkowości),
- **w strukturze logicznej oraz formacie** udostępnianych w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego Ministra Finansów (art. 45 ust. 1g ustawy o rachunkowości).

Z napływających do Biura informacji wynika, że odpowiednie oprogramowanie, które umożliwia spełnienie powyższych obowiązków, nie jest nieodpłatne. Komercyjne oprogramowanie najprawdopodobniej nie zawsze również spełnia wymogi eKRS co skutkuje odrzucaniem przez system eKRS wygenerowanych w nim sprawozdań finansowych. Ceny odpowiedniego oprogramowania dostępnego na rynku rozpoczynają się od ponad 1 tys. zł netto + koszty przeszkolenia pracowników (koszt zbliżony do zainstalowania kasy fiskalnej) zaś koszty dostosowawczych prac inżynierskich dla programów księgowych używanych w firmach sięgają kilku tysięcy złotych.

Mikro, mali i średni przedsiębiorcy nie otrzymali żadnej formy rekompensaty finansowej w celu realizacji obowiązku, który generuje znaczne koszty (jak jest to przewidziane np. dla kas fiskalnych).

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 398.



W związku z powyższym i upływającymi terminami sporządzania i składania sprawozdań finansowych za pilną sprawę uznaję udostępnienie przez Ministerstwo Sprawiedliwości lub Ministerstwo Finansów autoryzowanego i zarazem nieodpłatnego oprogramowania do sporządzania sprawozdań finansowych spełniającego powyższe wymogi.

Pragnę nadmienić, że Minister Finansów dysponuje zasobami umożliwiającymi wykonanie odpowiedniej aplikacji informatycznej służącej składaniu sprawozdań finansowych (w szczególności, w tym względzie należy wskazać na spółkę celową Aplikacje Krytyczne sp. z o.o., która jest autorem aplikacji e-Sprawozdania finansowe dostępnej pod adresem: <https://www.podatki.gov.pl/e-sprawozdania-finansowe/aplikacje-do-pobrania/>, przeznaczonej dla podatników podatku dochodowego od osób fizycznych, mających obowiązek składania sprawozdań finansowych). Wydaje się zatem, że również w przypadku podmiotów wpisanych do Rejestru Przedsiębiorców KRS, brak jest technicznych przeszkód, aby przygotować analogiczne narzędzie.

Wskazać należy, że wspomniana (dostępna pod adresem: <https://www.podatki.gov.pl/e-sprawozdania-finansowe/aplikacje-do-pobrania/>) aplikacja dla podatników podatku dochodowego od osób fizycznych jest nieodpłatna.

Jeśli przygotowanie dedykowanego oprogramowania nie powiedzie się w drugiej dekadzie marca br., za zasadne należy uznać wprowadzenie możliwości składania sprawozdań finansowych bez obowiązku zachowania struktury logicznej oraz formatu określonego w art. 45 ust. 1g ustawy z o rachunkowości, do 15 lipca 2020 roku.

Takie uregulowanie mogłoby zagwarantować równe prawa i obowiązki dla przedsiębiorców (art. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców)⁴ **do czasu opublikowania** struktury logicznej oraz formatu sprawozdań finansowych dla wszystkich przedsiębiorców.

Jak wynika z opublikowanych wskazówek Ministra Finansów, dostępnych pod adresem: <https://www.podatki.gov.pl/e-sprawozdania-finansowe/pytania-i-odpowiedzi/>, dostęp: 27.02.2019 r., dla jednostek sporządzających sprawozdania zgodnie z Międzynarodowymi Standardami Rachunkowości (dotyczy innych podmiotów niż mikro,

⁴ Dz.U. z 2018 r. poz. 646, dalej: „Prawo przedsiębiorców”



małych i średnich przedsiębiorców), dopuszcza się nadal możliwość sporządzania sprawozdań finansowych w postaci elektronicznej według wybranych przez nie formatów i struktury logicznej lub w formie nieustrukturyzowanej do czasu publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej struktur logicznych oraz formatu sprawozdania finansowego zgodnego z MSR.

Zgodnie zaś z art. 68 Prawa przedsiębiorców, w przypadku stwierdzenia wpływu projektu aktu normatywnego na mikro, małych i średnich przedsiębiorców, przy opracowaniu projektu aktu normatywnego dąży się do proporcjonalnego ograniczania obowiązków administracyjnych wobec tych przedsiębiorców albo uzasadnia brak możliwości zastosowania takich ograniczeń.

Natomiast równość przedsiębiorców wobec prawa zapewniałoby więc opublikowanie przez Ministerstwo Sprawiedliwości lub Ministerstwo Finansów struktur logicznych oraz formatów sprawozdań finansowych dla wszystkich przedsiębiorców jednocześnie.

Ponadto pod rozwagę Państwa Ministrów poddaję także kwestię zorganizowania wspólnej akcji informacyjnej z Ministerstwem Cyfryzacji, które pracuje nad technicznym umożliwieniem podpisywania dokumentów przez kilka osób jednocześnie poprzez system ePUAP.

Prośba wynika z licznych zapytań wpływających od przedsiębiorców do Biura, a dotyczących elektronicznego podpisywania dokumentów pomimo materiałów informacyjnych udostępnianych m.in. przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii.

Z uwagi na pilną potrzebę rozwiązania przedmiotowych spraw, zwracam się z uprzejmą prośbą o niezwłoczne przekazanie informacji, jakie działania mogłyby zostać podjęte przez Państwa Ministrów w niniejszej sprawie.

Z wyrazami szacunku

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców

Do wiadomości:

Minister Cyfryzacji – Marek Zagórski, ul. Królewska 27, 00-060 Warszawa.

Minister Przedsiębiorczości i Technologii – Jadwiga Emilewicz, Pl. Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa.