



Biuro Rzecznika
Małych i Średnich Przedsiębiorców

RMSP-61/2019/WPL

Warszawa, dnia 27 lutego 2019 r.

Pani
Jadwiga Emilewicz
Minister Przedsiębiorczości
i Technologii
Plac Trzech Krzyży 3/5
00-507 Warszawa

Szanowna Pani Minister

W odpowiedzi na pismo z dnia 24 stycznia 2019 r. znak: DDR-VI.0210.1.2019.WR, przekazujące do zaopiniowania *projekt ustawy – Prawo zamówień publicznych* (dalej: „PZP”) oraz *projekt ustawy – Przepisy wprowadzające – Prawo zamówień publicznych* (dalej: „PW-PZP”), a także w nawiązaniu do mojego pisma z dnia 21 lutego 2019 r., znak: RMSP-61/2019/WPL, przekazującego wstępne uwagi do przedmiotowych projektów, poniżej uprzejmie przedstawiam dodatkowe uwagi Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców (dalej: „Rzecznik MŚP”) do przedmiotowych projektów, które powstały na skutek konsultacji z przedstawicielami organizacji przedsiębiorców zrzeszonych w działającej przy Rzeczniku MŚP Radzie Przedsiębiorców.

- 1) Organizacje małych i średnich przedsiębiorców zwracają uwagę na niepokojące zjawisko występowania w podwójnej roli tych zamawiających, którzy z jednej strony posiadają uprawnienia właścicielskie w stosunku do spółek komunalnych oraz którzy z drugiej strony udzielają tym spółkom zamówień publicznych na zasadach odrębnych od trybów konkurencyjnych – tzw. zamówień *in-house*. Zdaniem Rzecznika MŚP, powyższa praktyka może stanowić zagrożenie dla zasady zapewnienia zachowania uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców, w związku z czym sytuacje takie powinny znajdować się pod szczególnym monitoringiem i kontrolą. Tymczasem organizacje przedsiębiorców



Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

zwracają uwagę, że w aktualnym stanie prawnym brak jest organu administracji publicznej, który czuwałby nad zapewnieniem konkurencyjności w takich przypadkach. Powyższych regulacji brakuje również w projektowanym PZP.

W związku z powyższym, zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o rozważenie wprowadzenia do PZP dodatkowych mechanizmów kontrolnych (np. przyznanie szczególnych uprawnień Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w tym zakresie), a także przeanalizowanie możliwości zaostrzenia kryteriów uprawniających do udzielenia zamówień w ww. niekonkurencyjnym trybie *in-house*.

- 2) Ponadto, po konsultacjach z organizacjami przedsiębiorców zrzeszonych w działającej przy Rzeczniku MŚP Radzie Przedsiębiorców zwracam się do Pani Minister z prośbą o ponowne przeanalizowanie określonych w art. 123 ust. 1 PZP fakultatywnych przesłanek wykluczenia wykonawcy pod kątem rozważenia możliwości złagodzenia rygoryzmu części z nich (np. w zakresie podniesienia wysokości kwot administracyjnych kar pieniężnych stanowiących próg takiego fakultatywnego wykluczenia).
- 3) Na koniec pragnę poddać pod rozagę Pani Minister propozycję rozszerzenia zawartego w art. 11 ust. 1 pkt 8 PZP wyłączenia stosowania ustawy o usługi finansowe związane z pozyskaniem zwrotnego finansowania, w tym finansowania udzielonego na podstawie umów leasingu lub innych umów o podobnym charakterze.

W związku z powyższym, zwracam się do Pani Minister z uprzejmą prośbą o uwzględnienie w pracach nad przedmiotowymi projektami powyższych uwag i postulatów.

2 po-
sieniem
Adam Adam

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców