



Warszawa, dnia 31 stycznia 2019 r.

RMSp-...31.01.2019

**Szanowna Pani**  
**Jadwiga Emilewicz**  
**Minister Przedsiębiorczości i**  
**Technologii**  
**Ministerstwo Przedsiębiorczości i**  
**Technologii**

*Szanowne Pani Minister*

działając w oparciu o art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 648) niniejszym wnoszę o podjęcie inicjatywy ustawodawczej mającej na celu nowelizację ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 1778 ze zm. , dalej „ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych”) w zakresie:

1. przedłużenia terminu do dokonania zgłoszenia dla osób chcących skorzystać z „małego ZUSu” od początku roku kalendarzowego do 31 stycznia,
2. włączenia do katalogu uprawnionych do skorzystania z „małego ZUSu” przedsiębiorców, do których miały zastosowanie przepisy dotyczące zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej i którzy ewidencjonują obrót przy zastosowaniu kas rejestrujących.

### **Uzasadnienie**

Uchwalona w dniu 20 lipca 2018 r. ustawa o zmianie niektórych ustaw w celu obniżenia składek na ubezpieczenia społeczne osób fizycznych wykonujących działalność gospodarczą na mniejszą skalę (Dz.U. z 2018 r., poz. 1577), która weszła w życie 1 stycznia 2019 r., zgodnie z zamiarem ustawodawcy ma na celu dostosowanie obciążeń związanych z ubezpieczeniami społecznymi do możliwości finansowych mniejszych przedsiębiorców<sup>1</sup>.

Do Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców docierają jednak liczne sygnały wskazujące, iż termin 8 stycznia 2019 r. na dokonanie zgłoszenia do „małego ZUSu” dla kontynuujących działalność gospodarczą (kiedy to zachodzi konieczność załatwienia licznych spraw zawodowych i osobistych) jest zbyt krótki i stanowi istotną barierę dla wielu mikroprzedsiębiorców przedsiębiorców. Ponadto taki termin w ocenie Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców wchodzi w kolizję z art. 106i ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2018 r., poz. 2174 ze zm.) wskazującym, że co do zasady fakturę wystawia się nie później niż 15. dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym

<sup>1</sup> Uzasadnienie do projektu, Druk nr 2675, s. 1.





## Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców

dokonano dostawy towaru lub wykonano usługę, tym samym powodując problemy natury praktycznej.

Wobec powyższego Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców sygnalizuje konieczność podjęcia nowelizacji w tym zakresie, postulując wprowadzenie wyjątku od ogólnej zasady dokonywania zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych w terminie 7 dni dla przedsiębiorców chcących skorzystać z ulgi przewidzianej w art. 18c Ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych od początku roku kalendarzowego. Aktualnie optymalnym rozwiązaniem byłoby ustanowienie terminu końcowego dla takich zgłoszeń na dzień 31 stycznia roku następującego po roku kalendarzowym, po którym przedsiębiorca osiągnął przychód uprawniający go do skorzystania z „małego ZUS”.

Drugim postulatem Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców jest modyfikacja wyłączenia przewidzianego w art. 18c ust. 11 pkt 1 18c Ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, wedle którego przepisy o „małym ZUS” nie mają zastosowania do osób, wobec których w poprzednim roku kalendarzowym miały zastosowanie przepisy dotyczące zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej i które korzystały ze zwolnienia sprzedaży od podatku od towarów i usług na podstawie art. 113 ust. 1 i 9 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2018 r., poz. 2174 ze zm.) (dalej: „osoby rozliczające się kartą podatkową”). Powyższe wyłączenie z „małego ZUS” motywowano tym, że nie jest możliwa weryfikacja poprawności ustalenia najniższej podstawy wymiaru składek osób rozliczających się kartą podatkową.

Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców stoi na stanowisku, że należy jednak uwzględnić to, że osoby rozliczające się kartą podatkową w dużej mierze korzystają z kas fiskalnych. Dokumentują one sprzedaż przy ich użyciu i wystawiają paragony fiskalne, a w niektórych branżach, wymienionych w § 4 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz.U. z 2018 r., poz. 2519) osoby rozliczające się kartą podatkową są obowiązane do korzystania z kas fiskalnych od początku swojej działalności gospodarczej. Obowiązek taki powstaje m. in. w wypadku świadczenia usług przez warsztaty samochodowe, taksówkarzy, lekarzy, fryzjerów, małą gastronomię itp. Zasadniczo gdy obrót zrealizowany na rzecz osób fizycznych nieprowadzących działalności gospodarczej oraz rolników ryczałtowych przekroczył w poprzednim roku podatkowym kwotę 20.000 zł stosowanie kasy fiskalnej jest obowiązkowe.

Obroty ewidencjonowane za pomocą kas fiskalnych są łatwo dostępne i weryfikowalne dla uprawnionych organów. Podważanie ich na zasadzie założenia ogólnego godzi w zasadę zaufania do przedsiębiorcy wyrażoną w art. 10 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców.

Wobec powyższego oraz faktu, iż przedmiotowe zmiany mają charakter korygujący a nie systemowy Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców postuluje jak najszybsze podjęcie działań we wnioskowanym kierunku.

2  
głoszenie  
A. K. Abram